This is a digital copy of a book that was preserved for generations on library shelves before it was carefully scanned by Google as part of a project to make the world's books discoverable online.

It has survived long enough for the copyright to expire and the book to enter the public domain. A public domain book is one that was never subject to copyright or whose legal copyright term has expired. Whether a book is in the public domain may vary country to country. Public domain books are our gateways to the past, representing a wealth of history, culture and knowledge that's often difficult to discover.

Marks, notations and other marginalia present in the original volume will appear in this file - a reminder of this book's long journey from the publisher to a library and finally to you.

Usage guidelines

Google is proud to partner with libraries to digitize public domain materials and make them widely accessible. Public domain books belong to the public and we are merely their custodians. Nevertheless, this work is expensive, so in order to keep providing this resource, we have taken steps to prevent abuse by commercial parties, including placing technical restrictions on automated querying.

We also ask that you:

+ *Make non-commercial use of the files* We designed Google Book Search for use by individuals, and we request that you use these files for personal, non-commercial purposes.

+ *Refrain from automated querying* Do not send automated queries of any sort to Google's system: If you are conducting research on machine translation, optical character recognition or other areas where access to a large amount of text is helpful, please contact us. We encourage the use of public domain materials for these purposes and may be able to help.

+ *Maintain attribution* The Google "watermark" you see on each file is essential for informing people about this project and helping them find additional materials through Google Book Search. Please do not remove it.

+ *Keep it legal* Whatever your use, remember that you are responsible for ensuring that what you are doing is legal. Do not assume that just because we believe a book is in the public domain for users in the United States, that the work is also in the public domain for users in other countries. Whether a book is still in copyright varies from country to country, and we can't offer guidance on whether any specific use of any specific book is allowed. Please do not assume that a book's appearance in Google Book Search means it can be used in any manner anywhere in the world. Copyright infringement liability can be quite severe.

About Google Book Search

Google's mission is to organize the world's information and to make it universally accessible and useful. Google Book Search helps readers discover the world's books while helping authors and publishers reach new audiences. You can search through the full text of this book on the web at `http://books.google.com/`

Это цифровая коиия книги, хранящейся для иотомков на библиотечных иолках, ирежде чем ее отсканировали сотрудники комиании Google в рамках ироекта, цель которого - сделать книги со всего мира достуиными через Интернет.

Прошло достаточно много времени для того, чтобы срок действия авторских ирав на эту книгу истек, и она иерешла в свободный достуи. Книга иереходит в свободный достуи, если на нее не были иоданы авторские ирава или срок действия авторских ирав истек. Переход книги в свободный достуи в разных странах осуществляется ио-разному. Книги, иерешедшие в свободный достуи, это наш ключ к ирошлому, к богатствам истории и культуры, а также к знаниям, которые часто трудно найти.

В этом файле сохранятся все иометки, иримечания и другие заииси, существующие в оригинальном издании, как наиоминание о том долгом иути, который книга ирошла от издателя до библиотеки и в конечном итоге до Вас.

Правила использовапия

Комиания Google гордится тем, что сотрудничает с библиотеками, чтобы иеревести книги, иерешедшие в свободный достуи, в цифровой формат и сделать их широкодостуиными. Книги, иерешедшие в свободный достуи, иринадлежат обществу, а мы лишь хранители этого достояния. Тем не менее, эти книги достаточно дорого стоят, иоэтому, чтобы и в дальнейшем иредоставлять этот ресурс, мы иредириняли некоторые действия, иредотвращающие коммерческое исиользование книг, в том числе установив технические ограничения на автоматические заиросы.

Мы также иросим Вас о следующем.

- Не исиользуйте файлы в коммерческих целях.
  Мы разработали ирограмму Поиск книг Google для всех иользователей, иоэтому исиользуйте эти файлы только в личных, некоммерческих целях.

- Не отиравляйте автоматические заиросы.
  Не отиравляйте в систему Google автоматические заиросы любого вида. Если Вы занимаетесь изучением систем машинного иеревода, оитического расиознавания символов или других областей, где достуи к большому количеству текста может оказаться иолезным, свяжитесь с нами. Для этих целей мы рекомендуем исиользовать материалы, иерешедшие в свободный достуи.

- Не удаляйте атрибуты Google.
  В каждом файле есть "водяной знак" Google. Он иозволяет иользователям узнать об этом ироекте и иомогает им найти доиолнительные материалы ири иомощи ирограммы Поиск книг Google. Не удаляйте его.

- Делайте это законно.
  Независимо от того, что Вы исиользуйте, не забудьте ироверить законность своих действий, за которые Вы несете иолную ответственность. Не думайте, что если книга иерешла в свободный достуи в США, то ее на этом основании могут исиользовать читатели из других стран. Условия для иерехода книги в свободный достуи в разных странах различны, иоэтому нет единых иравил, иозволяющих оиределить, можно ли в оиределенном случае исиользовать оиределенную книгу. Не думайте, что если книга иоявилась в Поиске книг Google, то ее можно исиользовать как угодно и где угодно. Наказание за нарушение авторских ирав может быть очень серьезным.

О программе Поиск кпиг Google

Миссия Google состоит в том, чтобы организовать мировую информацию и сделать ее всесторонне достуиной и иолезной. Программа Поиск книг Google иомогает иользователям найти книги со всего мира, а авторам и издателям - новых читателей. Полнотекстовый иоиск ио этой книге можно выиолнить на странице `http://books.google.com/`

Bd. Dec. 1929

HARVARD LAW LIBRARY

Received AUG 8 1929

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

К. 4.

ТРУДЫ

КОММИССІИ

ПО ПЕРЕСМОТРУ

ГОРНАГО УСТАВА.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.

ВЪ ТИПОГРАФІИ В. БЕЗОБРАЗОВА И КОМП.
(Вас. Остр., 8 л., № 45).

1866.

Digitized by Google

Digitized by Google

Россія

Изъ книгъ Э.Г. ГИНЗБЕРГА.

ТРУДЫ

КОММИССІИ

ПО ПЕРЕСМОТРУ

ГОРНАГО УСТАВА.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.

ВЪ ТИПОГРАФІИ В. ВЕЗОБРАЗОВА И КОМП.
(Вас. Остр., 8 л., № 45).

1866.

Rus. 349 E66

Digitized by Google

AUG 8 1929

Digitized by Google

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Вступленіе 1

I. ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.

Раздѣлъ I. Общія положенія 11

Раздѣлъ II. Объ управленіи горнымъ промысломъ 17

Глава I. О главномъ управленіи горною частью 17

Глава II. О мѣстномъ управленіи казеннымъ горнымъ промысломъ . 18

Глава III. О мѣстномъ надзорѣ за производствомъ частнаго горнаго промысла 68

Раздѣлъ III. О частной горной промышленности на полномъ владѣльческомъ правѣ 90

Раздѣлъ IV. О частной горной промышленности на правѣ поссессіонномъ 115

Раздѣлъ V. О производствѣ частнаго горнаго промысла въ земляхъ казенныхъ 168

Глава I. Объ извлеченіи рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней. 170

Глава II. Объ устройствѣ частныхъ горныхъ заводовъ 204

Раздѣлъ VI. О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ общественныхъ 217

Глава I. О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ отведенныхъ казеннымъ селеніямъ 218

Digitized by Google

стран.

Глава II. О производствѣ горнаго промысла во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ Киргизовъ 221

Глава III. О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ Киргизовъ Оренбургскаго вѣдомства 234

Глава IV. О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ Башкирскихъ 239

Раздѣлъ VII. О горныхъ податяхъ съ произведеній горнаго промысла 245

Глава I. Предметы, виды и размѣры горныхъ податей 247

Глава II. О взиманіи горныхъ податей и счетоводствѣ оныхъ . . 274

Глава III. О взысканіи горныхъ недоимокъ 282

Раздѣлъ VIII. О порядкѣ найма рабочихъ людей по частнымъ горнымъ заводамъ 289

Раздѣлъ IX. О взысканіяхъ за нарушеніе горныхъ законовъ 290

Глава I. О взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о казенныхъ горныхъ промыслахъ и заводахъ 292

Глава II. О взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о частныхъ горныхъ промыслахъ и заводахъ 298

Глава III. О взысканіяхъ по преступленіямъ и проступкамъ должностныхъ лицъ по надзору за производствомъ частнаго горнаго промысла 302

Раздѣлъ X. О порядкѣ судебнаго управленія по горной части 303

II. ГОРНЫЙ УСТАВЪ.

Статьи.

Раздѣлъ I. Общія положенія . . . . . 1 — 4

Раздѣлъ II. Объ управленіи горнымъ промысломъ . . 5 — 198

Глава I. О главномъ горномъ управленіи . . . . . 5 — 6

Глава II. О мѣстномъ управленіи казеннымъ горнымъ промысломъ . . . . . 7 — 179

Отдѣленіе 1. О мѣстномъ главномъ управленіи горныхъ промысловъ и заводовъ области хребта Уральскаго . . . . . 10 — 56

Digitized by Google

	Статьи.
Отдѣленіе 2. О мѣстномъ окружномъ управленіи казенныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ . .	57 — 168
Отдѣленіе 3. О горной стражѣ	169 — 170
Отдѣленіе 4. Порядокъ опредѣленія и увольненія, жалованье и содержаніе должностныхъ лицъ, мѣстнаго управленія казеннымъ горнымъ промысломъ	171 — 179
Глава III. О мѣстномъ надзорѣ за производствомъ частнаго горнаго промысла	180 — 193
Раздѣлъ III. О частной горной промышленности на полномъ владѣльческомъ правѣ	194 — 206
Глава I. О правахъ владѣнія по имуществу	194 — 199
Глава II. О горнозаводскомъ производствѣ	200 — 206
Раздѣлъ IV. О частной горной промышленности на правѣ поссессіонномъ	207 — 229
Глава I. О правахъ владѣнія и по имуществу	207 — 209
Глава II. О горнозаводскомъ производствѣ	210 — 222
Глава III. О порядкѣ и правилахъ выкупа поссессіонныхъ горнозаводскихъ имѣній въ собственность владѣльцевъ	223 — 229
Раздѣлъ V. О производствѣ частнаго горнаго промысла въ земляхъ казенныхъ	230 — 286
Глава I. Объ извлеченіи металлическихъ рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней въ земляхъ казенныхъ свободныхъ	230 — 271
Отдѣленіе 1. О геогностическихъ изслѣдованіяхъ . .	232 —
Отдѣленіе 2. О поискахъ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ	233 — 236
Отдѣленіе 3. О заявкѣ мѣсторожденій	237 — 243
Отдѣленіе 4. Объ отводѣ площадей подъ заявленныя мѣсторожденія	244 — 256
Отдѣленіе 5. О разработкѣ мѣсторожденій	257 — 263
Отдѣленіе 6. О рѣшеніи спорныхъ случаевъ	264 — 265
Отдѣленіе 7. О прекращеніи права на владѣніе мѣсторожденій	266 —
Отдѣленіе 8. О производствѣ частнаго руднаго промысла въ земляхъ, приграниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ	267 — 270

Digitized by Google

	Статьи.
Отдѣленіе 9. О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ, составляющихъ оброчныя статьи	271 —
Глава II. Объ устройствѣ частныхъ горныхъ заводовъ на земляхъ казенныхъ свободныхъ	272 — 286
Раздѣлъ VI. О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ общественныхъ	287 — 322
Глава I. О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ, отведенныхъ казеннымъ селеніямъ	287 — 299
Глава II. О производствѣ горнаго промысла во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ Киргизовъ	300 — 308
Глава III. О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ Киргизовъ Оренбургскаго вѣдомства	309 — 320
Глава IV. О производствѣ горнаго промысла на земляхъ Башкирскихъ	321 — 322
Раздѣлъ VII. О горныхъ податяхъ съ произведеній горнаго промысла	323 — 344
Глава I. Предметы, виды и размѣры податей	323 — 331
Глава II. О взиманіи горныхъ податей и счетоводствѣ оныхъ.	332 — 339
Глава III. О взысканіи горныхъ недоимокъ	340 — 344
Раздѣлъ VIII. О порядкѣ найма рабочихъ людей по частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ	345 — 357
Раздѣлъ IX. О взысканіяхъ за нарушеніе горныхъ законовъ	358 — 378
Раздѣлъ X. О порядкѣ судебнаго управленія по горной части	379 — 404
Глава I. О порядкѣ судопроизводства по нарушенію законовъ о казенномъ имуществѣ	379 — 385
Глава II. О порядкѣ судопроизводства по нарушенію постановленій Горнаго Устава	386 — 404

	Стран.
Приложеніе къ ст. 168. О порядкѣ оцѣнки металловъ и издѣлій, добываемыхъ и приготовляемыхъ на казенныхъ горныхъ заводахъ	427
Журналъ Коммиссіи по пересмотру Горнаго Устава 10 мая 1866 г.	431

Digitized by Google

I.

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

КЪ

ПРОЕКТУ ГОРНАГО УСТАВА.

Digitized by Google

Digitized by Google

ВСТУПЛЕНІЕ.

Горный промыселъ составляетъ одинъ изъ важнѣйшихъ источниковъ народнаго богатства, и успѣхи его, равно какъ и возрастающая цифра его производительности, могутъ служить мѣриломъ экономическаго развитія страны. Находящіяся въ нѣдрахъ земли минеральныя произведенія заключаютъ въ себѣ обильные запасы для снабженія государства необходимыми металлами. Разработка золота, серебра, мѣди, желѣза и каменнаго угля, служа къ удовлетворенію общихъ потребностей, является вмѣстѣ съ тѣмъ поддержкою благосостоянія многихъ тысячъ рабочихъ, находящихъ въ горномъ промыслѣ главнѣйшій источникъ существованія.

Среди Европейскихъ Государствъ, Россія издавна извѣстна по богатству и разнообразію заключающихся въ ней минеральныхъ произведеній. Горный промыселъ Россіи сосредоточенъ главнѣйшимъ образомъ въ слѣдующихъ мѣстностяхъ:

1) По обѣимъ сторонамъ Уральскаго хребта въ губерніяхъ Пермской, Оренбургской, Вятской и Вологодской, гдѣ производится добыча золота, платины, мѣди и желѣза.

2) Горы Алтайскія доставляютъ золото, серебро, мѣдь, свинецъ и желѣзо.

Digitized by Google

3) Область Нерчинская, съ промыслами Восточной Сибири, Забайкальской области и При-Амурскаго края, производитъ золото, серебро, свинецъ и желѣзо.

4) Олонецкій край содержитъ въ себѣ огромные запасы озерныхъ и болотныхъ рудъ и доставляетъ чугунъ и желѣзо.

5) Замосковный край заключаетъ въ себѣ значительные запасы весьма доброкачественныхъ желѣзныхъ рудъ и производитъ большое количество чугунныхъ и желѣзныхъ издѣлій.

6) На югѣ Россіи въ губерніи Екатеринославской и въ Землѣ Войска Донскаго производится добыча каменнаго угля и антрацита превосходнаго качества и извѣстны мѣсторожденія желѣзныхъ рудъ.

Кромѣ того мѣсторожденія каменнаго угля извѣстны также на обоихъ склонахъ Уральскаго хребта и въ средней Россіи въ губерніяхъ Новгородской, Тверской, Московской, Калужской, Тульской и Рязанской.

Средняя годовая производительность горнозаводской промышленности Россіи, кромѣ Финляндіи и Царства Польскаго, можетъ быть оцѣнена приблизительно въ 47,000,000 руб. и средній доходъ правительства отъ горныхъ податей составляетъ до 3,000,000 руб. въ годъ, не включая сюда дохода отъ казенныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ, простирающагося приблизительно до 2,000,000 р. въ годъ *).

---

*) По общей цѣнности произведеній горнозаводской промышленности Россія занимаетъ въ Европѣ пятое мѣсто.

Производительность Англіи доходитъ до 300,000,000 руб.
. . . . . Франціи . . . . 145,000,000 „

Digitized by Google

Такое значеніе горнаго промысла въ общемъ государственномъ хозяйствѣ съ давняго времени обращало на себя вниманіе правительства, а своеобразность и условія горнаго производства вызвали цѣлый рядъ спеціальныхъ узаконеній и правительственныхъ распоряженій, опредѣлявшихъ съ подробностью права и обязанности частныхъ лицъ по производству горнаго промысла, отношенія частной и казенной горной администраціи къ горнорабочему населенію и наконецъ обязанности, права и преимущества лицъ, посвятившихъ себя горнозаводской службѣ, исполненной трудовъ и лишеній.

Съ самаго начала учрежденія горнаго промысла въ Россіи онъ составлялъ собственность Царской казны и состоялъ подъ вѣденіемъ общаго гражданскаго управленія, воеводъ и

Производительность Пруссіи доходитъ до 100,000,000 руб.

. . . . .	Австріи	50,000,000	»
. . . . .	Россіи	47,000,000	»
. . . . .	Бельгіи	45,000,000	»
. . . . .	Испаніи	30,000,000	»
. . . . .	Швеціи	13,000,000	»
. . . . .	Саксоніи	7,500,000	»

Средній ежегодный доходъ правительствъ отъ горныхъ податей и съ казенныхъ горныхъ промысловъ простирается:

Въ Пруссіи	до	2,400,000	руб.
— Испаніи	»	2,000,000	»
— Франціи	»	300,000	»
— Саксоніи	»	170,000	»
— Бельгіи	»	130,000	»
— Швеціи	»	65,000	»

Доходы Англіи и Австріи, за неимѣніемъ данныхъ, опредѣлить невозможно.

Digitized by Google

извѣстнымъ. Для производства горнаго промысла не существовало никакихъ узаконеній и самый промыселъ имѣлъ весьма ограниченное значеніе. Со времени царствованія Петра Великаго начинаютъ обнаруживаться заботы правительства къ развитію и распространенію у насъ горнозаводскаго дѣла. Изданнымъ въ 1719 году первымъ закономъ о горномъ дѣлѣ, подъ названіемъ *Берг-Привилегія*, горнозаводская промышленность сдѣлалась доступной предпріимчивости и дѣятельности частныхъ лицъ, отдѣлена отъ общаго гражданскаго управленія и поручена особому учрежденію, сначала подъ именованіемъ *Рудная Канцелярія*, а потомъ *Берг-Коллегія*. Данными симъ новымъ и послѣдующими за нимъ узаконеніями права и преимущества ставили горнозаводское дѣло въ исключительное, привиллегированное положеніе подъ вліяніемъ котораго, а равно и подъ управленіемъ людей свѣдущихъ въ горномъ дѣлѣ, горная промышленность начала быстро развиваться въ первой половинѣ прошедшаго столѣтія.

Но, къ сожалѣнію, въ послѣдующее за тѣмъ время горный промыселъ подвергался многимъ перемѣнамъ, для него невыгоднымъ, во время управленія Берг-Директоріума (при Аннѣ Іоанновнѣ) и горныхъ экспедицій при Казенныхъ Палатахъ (въ концѣ царствованія Екатерины II). Изданными въ это время постановленіями по горной части, не имѣвшими между собою ни надлежащей связи, ни общей цѣли, ни примѣненія къ дѣйствительнымъ потребностямъ горнаго дѣла, порученнаго управленію недостаточно свѣдущихъ въ немъ лицъ, горная промышленность, какъ казенная, такъ и частная, скоро доведена была до крайняго разстройства и пришла въ совершенный упадокъ, такъ что вскорѣ же было признано необходимымъ постепенно устранить вліяніе гражданскаго управле-

Digitized by Google

ния на горную промышленность, и въ 1796 г. послѣдовало возстановленіе Берг-Коллегіи.

Съ учрежденіемъ Министерствъ, когда горный промыселъ вошелъ въ число источниковъ государственныхъ доходовъ, приступлено было къ пересмотру горныхъ постановленій и въ 1806 г. изданъ *Проектъ Горнаго Положенія*. Новый законъ предположено было испытать въ теченіи 5 лѣтъ, съ 1807 по 1872 годъ, и за тѣмъ, по пересмотрѣ, окончательно утвердить; но, по обстоятельствамъ того времени, онъ не былъ пересмотрѣнъ, оставался въ дѣйствіи до перваго изданія свода законовъ и вошелъ въ сводъ, въ видѣ Устава, не въ общей однако связи, а отдѣльными частями, сообразно принятой въ сводѣ системѣ распредѣленія предметовъ.

Проектъ Горнаго Положенія, составленный, согласно бывшему порядку, на основаніяхъ обязательнаго горнозаводскаго труда и подчиненія горнозаводскаго промысла исключительному завѣдыванію горнаго управленія, представлялъ собою полное органическое законоположеніе и принадлежалъ безспорно къ числу лучшихъ уставовъ своего времени.

При послѣдующихъ двухъ изданіяхъ свода законовъ 1842 и 1857 г., Горный Уставъ только пополнялся состоявшимися въ этотъ промежутокъ времени постановленіями по горному промыслу, и въ особенности по золотопромышленности, но не былъ пересмотрѣнъ въ совокупности.

Нижеслѣдующее краткое указаніе предметовъ Горнаго Устава показываетъ сущность и самый порядокъ, помѣщенныхъ въ оном законоположеній.

Уставъ раздѣляется на 5 книгъ.

Книга первая (состоящая изъ 3 главъ) содержитъ въ себѣ

Digitized by Google

общія положенія о горныхъ промыслахъ, о главномъ управленіи оными и о горной стражѣ (ст. 1—297).

Книга вторая (четыре раздѣла и 15 главъ) объ управленіи горныхъ промысловъ и заводовъ области хребта Уральскаго; а именно: о правахъ, съ казеннымъ владѣніемъ сопряженныхъ (ст. 298—444); о правахъ, и обязанностяхъ, сопряженныхъ съ частнымъ владѣніемъ заводовъ на правѣ поссессіонномъ (ст. 445—552); о правахъ и обязанностяхъ, сопряженныхъ съ частнымъ владѣніемъ заводовъ на полномъ правѣ собственности (ст. 553—564); о правѣ горныхъ городовъ и селеній по частнымъ заводамъ (ст. 565—575); о учрежденіи горнаго Уральскаго мѣстнаго Управленія (ст. 476—894); о порядкѣ казеннаго хозяйственнаго управленія (ст. 895—1434); о содѣйствіи въ порядкѣ хозяйственнаго управленія частныхъ заводовъ (ст. 1435—1516); о порядкѣ судебнаго управленія на казенныхъ заводахъ (ст. 1517—1580); о порядкѣ судебнаго управленія на частныхъ заводахъ (ст. 1581—1611); объ особенномъ порядкѣ управленія нѣкоторыхъ частей въ области Хребта Уральскаго (ст. 1612—1688).

Книга третья (три раздѣла и 14 главъ), объ управленіи горными заводами и промыслами, внѣ горной Уральской области состоящими, содержитъ постановленія: о заводахъ и промыслахъ Алтайскаго горнаго округа (ст. 1689—2136); о заводахъ и промыслахъ Нерчинскихъ (ст. 2137—2169); о горныхъ промыслахъ и заводахъ Сибирскихъ, Замосковныхъ, Олонецкихъ и Архангельскихъ, Южной Россіи, Закавказскихъ и Западныхъ (ст. 2170—2411).

Книга четвертая (два раздѣла и 13 главъ) содержитъ въ себѣ постановленія о разработкѣ золотоносныхъ песковъ въ области Уральской и внѣ ея лежащихъ (ст. 2412—2567).

Digitized by Google

Книга пятая (два раздѣла и 4 главы), о взысканіяхъ и наказаніяхъ за нарушеніе постановленій о горныхъ заводахъ (ст. 2568—2585); о взысканіяхъ и наказаніяхъ за нарушеніе постановленій о драгоцѣнныхъ металлахъ и камняхъ (ст. 2586—2653).

Съ изданія проекта Горнаго Положенія, вошедшаго въ Уставъ Горный, протекло болѣе полустолѣтія, и производство горнаго промысла въ этотъ періодъ времени измѣнилось во многихъ отношеніяхъ. Независимо отъ новыхъ изобрѣтеній и усовершенствованій въ технической и искуственной части горнаго дѣла, самыя основанія горнозаводскаго производства, за послѣдовавшими преобразованіями въ бытѣ горнозаводскаго населенія, подверглись коренному измѣненію и дѣйствовавшія законоположенія по горной части, не находясь уже въ соотвѣтственности съ новымъ устройствомъ горнаго промысла, не могутъ, въ настоящемъ видѣ ихъ, удовлетворять своему назначенію.

Необходимость въ коренномъ преобразованіи основныхъ началъ горнаго законодательства была признана еще въ 1857 году и тогда же Государственный Совѣтъ, въ общемъ собраніи своемъ, принявъ во вниманіе причины, изложенныя въ представленіи Министра Финансовъ о составленіи полнаго проекта новыхъ узаконеній, до горнаго промысла относящихся, мнѣніемъ Высочайше утвержденнымъ 13 мая 1857 г. положилъ: заключеніе Министра Финансовъ по сему предмету утвердить, предоставивъ ему привести оное въ надлежащее исполненіе.

Во исполненіе сего, составленъ Коммиссіею представляемый при семъ проектъ новаго Горнаго Устава съ объяснительною къ оному запискою, сообразованный съ нынѣшними потребностями горнаго промысла и общимъ направленіемъ законодательства.

Объяснительная записка заключаетъ въ себѣ изложеніе

Digitized by Google

тѣхъ данныхъ и соображеній, которыя служили основаніемъ къ начертанію проекта Горнаго Устава.

По существу предмета записка раздѣляется на слѣдующія части или раздѣлы: I. Общія положенія о горномъ промыслѣ; II. Управленіе горнымъ промысломъ; III. О частной горной промышленности на полномъ владѣльческомъ правѣ; IV. О частной горной промышленности на правѣ поссессіонномъ; V. О производствѣ частнаго горнаго промысла въ земляхъ казенныхъ; VI. О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ общественныхъ; VII. О горныхъ податяхъ съ произведеній горнаго промысла; VIII. О порядкѣ найма рабочихъ людей по частнымъ горнымъ заводамъ; IX. О взысканіяхъ за нарушеніе горныхъ законовъ; X. О порядкѣ судебнаго управленія по горной части.

Каждый раздѣлъ, по мѣрѣ надобности, заключаетъ въ себѣ изложеніе и разборъ дѣйствующихъ постановленій и примѣненіе ихъ на практикѣ; возникавшія уже предположенія о преобразованіяхъ въ правительственной сферѣ и мнѣнія частныхъ лицъ, заявленныя ими по приглашенію Коммиссіи, если по онымъ послѣдовало разногласіе; обзоръ иностранныхъ законовъ; соображенія и конечные выводы.

Нѣкоторые раздѣлы, по обширности излагаемыхъ въ нихъ предметовъ и для большей ясности въ обозрѣніи, подраздѣляются на главы.

Такимъ образомъ настоящія соображенія обнимаютъ собою: сущность горнозаводскаго промысла; порядокъ управленія онымъ; порядокъ и правила производства частнаго горнаго промысла въ земляхъ владѣльческихъ, поссессіонныхъ, казенныхъ и общественныхъ; порядокъ взиманія горныхъ податей,

Digitized by Google

взысканій за нарушеніе горныхъ законовъ и судебнаго управленія по горной части.

За тѣмъ, въ настоящія соображенія вошли: 1) Положеніе о Корпусѣ Горныхъ Инженеровъ (ст. 10—52 т. VII Уст. Горн.), въ виду возбужденнаго вопроса о коренномъ преобразованіи въ учрежденіи сего Корпуса, сообщеннаго, по Высочайшему повелѣнію, на заключеніе Министра Финансовъ; 2) Положенія объ Институтѣ Корпуса Горныхъ Инженеровъ (ст. 53—186) и о С. Петербургскомъ Пробирномъ Училищѣ (ст. 229—250), за пересмотромъ оныхъ особо отъ Горнаго Устава; 3) Положеніе о Главной Физической Обсерваторіи (ст. 187—212), за предполагаемою передачею оной въ завѣдываніе Министерства Народнаго Просвѣщенія, о чемъ производится особое дѣло; 4) Объ управленіи горными заводами и промыслами Алтайскаго и Нерчинскаго округовъ и Екатеринбургскою гранильною фабрикою (ст. 1675—2169), составляющихъ собственность Государя Императора и находящихся въ вѣденіи Кабинета Его Императорскаго Величества, по коему составляются объ оныхъ соображенія; 5) О горныхъ промыслахъ на Кавказѣ и за Кавказомъ (ст. 2333—2399) и въ западныхъ губерніяхъ (ст. 2410 и 2411), за подчиненіемъ первыхъ Главному Управленію Намѣстника Кавказскаго и вторыхъ за незначительностью промысла, изъятаго доселѣ изъ вѣдомства горнаго управленія; 6) О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ казачьихъ войскъ (ст. 443, 2207, 2208, 2150, и 2277—2285), за производящимся съ Военнымъ Министерствомъ сношеніемъ объ установленіи новыхъ по сему предмету правилъ, и 7) Вся книга четвертая о разработкѣ золотоносныхъ песковъ въ области Уральской и внѣ ея лежащихъ (ст. 2412—2567), и часть

Digitized by Google

книги пятой (ст. 2586—2653), о конфискаціяхъ и наказаніяхъ за нарушеніе постановленій о драгоцѣнныхъ металлахъ, за разсмотрѣніемъ сихъ предметовъ въ особой, учрежденной при Министерствѣ Финансовъ, Коммиссіи по пересмотру системы податей и сборовъ.

Согласно вышеобъясненному порядку подраздѣленія объяснительной записки изложенъ и самый проектъ Горнаго Устава.

Digitized by Google

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Общія положенія.

О горныхъ промыслахъ. — О горныхъ заводахъ.

Горный промыселъ имѣетъ два главные вида: а) извлеченіе полезныхъ ископаемыхъ изъ нѣдръ земли и ея поверхности и б) обработываніе сихъ ископаемыхъ въ особыхъ заведеніяхъ — горныхъ заводахъ. Согласно сему, Коммиссіи предстоитъ разсмотрѣть: какія именно полезныя ископаемыя и какіе способы обработыванія ихъ должны подлежать спеціальнымъ горнымъ узаконеніямъ.

О горныхъ промыслахъ.

На основаніи 1 ст. Уст. Горн., къ предметамъ горнаго промысла отнесены: 1) земли и камни, 2) металлы, 3) соли и 4) горючія вещества. За тѣмъ въ Уставѣ излагаются правила о поискахъ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ, о заявкѣ открытыхъ мѣсторожденій правительству, объ отводѣ открытыхъ мѣсторожденій опредѣленными по закону площадями и о разработкѣ и условіяхъ пользованія (ст. 287, 439, 1037—1069).

Digitized by Google

2198—2200). Но всѣ эти правила относятся только до извлеченія металловъ, рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней. Что же касается прочихъ минеральныхъ произведеній, какъ-то: земель и камней, солей, квасцовъ, купоросу, горючихъ веществъ, то хотя о нѣкоторыхъ изъ нихъ и упоминается въ Горномъ Уставѣ, какъ напримѣръ: о вытегорской глинѣ (ст. 222[illegible]—2[illegible]), жерновомъ камнѣ (примѣчаніе къ ст. 488), нефти (ст. 2278—2285 и ст. 2400—2409) и уральскихъ алмазахъ (ст. 1674), но для поисковъ ихъ, отвода и разработки никакихъ правилъ не постановлено.

Въ иностранныхъ государствахъ горные законы содержатъ въ себѣ постановленія также только о нѣкоторыхъ полезныхъ ископаемыхъ. Такимъ образомъ въ *Саксоніи* — горнымъ законамъ подчиняются металлы и руды, или, какъ сказано въ законѣ, «металлическіе минералы»; въ *Австріи* — минералы, которые могутъ быть полезны по содержанію въ нихъ металла, а равно сѣра, квасцы, купоросъ, поваренная соль, цементныя воды, графитъ, горная смола и всѣ сорты каменнаго и бураго углей; въ *Пруссіи*—металлическіе минералы, металлы и полуметаллы, соль, горючія вещества и драгоцѣнные камни; въ *Испаніи* — неорганическія вещества металлическія, горючія, содержащія соли и фосфорнокислую известь, а также драгоцѣнные камни; во *Франціи* — металлы, металлическія руды, сѣра, каменный уголь, окаменѣлое дерево, горная смола, квасцы и сѣрнокислыя соли съ металлическимъ основаніемъ.

Изъ приведенныхъ указаній видно, что всѣ вышеупомянутыя горныя законодательства подчиняютъ правиламъ горныхъ законовъ главнѣйше металлы, руды и большая часть изъ нихъ — и ископаемые угли.

Digitized by Google

Основаніе, почему правила, въ горныхъ законахъ изложенныя, о поискахъ, заявкахъ, отводахъ, разработкѣ и условіяхъ пользованія, относятся преимущественно до металловъ, рудъ и ископаемыхъ угней, заключается какъ въ томъ, что эти минеральныя произведенія по внутреннему достоинству своему составляютъ одну изъ важнѣйшихъ отраслей народнаго хозяйства, такъ и въ томъ, что нахожденіе ихъ въ природѣ таково, что разработка и добыча ихъ всегда требуютъ спеціальныхъ знаній и особаго искусства. Законодательства иностранныхъ государствъ относительно прочихъ полезныхъ ископаемыхъ, которыя въ однѣхъ странахъ горнымъ законамъ подчинены, въ другихъ же отъ нихъ изъяты, можетъ быть объяснено только относительною степенью развитія этихъ минеральныхъ произведеній и мѣстными потребностями народнаго хозяйства.

Вышеизложенныя данныя приводятъ къ заключенію, что изъ полезныхъ ископаемыхъ, въ нѣдрахъ и на поверхности земли находящихся, должны быть безусловно подчинены горному законодательству: металлы, металлическія руды и ископаемые угли, какъ то: антрацитъ, каменный и бурый уголь, которые по важности ихъ для народнаго хозяйства и характеру нахожденія въ природѣ, требуютъ особыхъ правилъ относительно поисковъ, заявокъ, отводовъ, разработки и условій пользованія.

Что же касается прочихъ минеральныхъ произведеній, то изъ нихъ только нѣкоторыя могутъ быть относимы къ предметамъ Горнаго Устава, въ тѣхъ случаяхъ, когда будетъ требовать того способъ залеганія ихъ въ нѣдрахъ земли и условія добычи, требующія знанія горнаго искусства. Къ такимъ изъ числа добывающихся въ Россіи, могутъ быть отнесены

Digitized by Google

въ настоящее время только драгоцѣнные камни, которые и нынѣ подчинены горному законодательству; всѣ же прочія ископаемыя, какъ-то: глины, строительные камни, известь, типсъ, торфъ, купоросъ, квасцы и т. п., находясь въ природѣ въ такомъ видѣ, что для извлеченія ихъ требуются только поверхностныя или весьма неглубокія подземныя работы, могущія быть производимыми и безъ знанія горнаго искусства, справедливо было бы вовсе не подчинять никакимъ горнымъ постановленіямъ, а слѣдовательно и не включать въ число предметовъ Горнаго Устава.

О горныхъ заводахъ.

На основаніи ст. 2 Уст. Горн., къ горнымъ заводамъ принадлежатъ всѣ тѣ, которые занимаются обработываніемъ земель, камней, металловъ, солей: поваренной, квасцовъ, купоросу и т. п., и горючихъ веществъ. Таковыми же считаются и фабрики, учрежденныя для обращенія обработанныхъ произведеній въ издѣлія, если онѣ состоятъ въ вѣдомствѣ горнаго управленія.

По смыслу приведенной статьи Устава Горнаго, слѣдовало бы отнести къ горнымъ заводамъ вообще заведенія, которыя занимаются обработываніемъ всѣхъ полезныхъ ископаемыхъ, въ нѣдрахъ и на поверхности земли находящихся, но въ послѣдующихъ статьяхъ Горнаго Устава нигдѣ это не подтверждается. Напротивъ, изъ ст. 561, 747, 1079, 1480 и 1481 видно, что горный заводъ обработываетъ только однѣ руды, съ цѣлію извлеченія изъ нихъ металловъ; о всѣхъ же прочихъ заведеніяхъ, занимающихся обработываніемъ другихъ какихъ либо минеральныхъ произведеній, кромѣ рудъ, постановленій въ Горномъ Уставѣ вовсе не находится, и нигдѣ не упоминается, что всѣ означенныя заведенія тоже считаются горными заводами.

Digitized by Google

Принимая во внимание это обстоятельство и руководствуясь вышеизложенными соображеніями о горныхъ промыслахъ, Коммиссія полагаетъ, что Горному Уставу должны быть подчинены только заведенія (горные заводы), которыя обрабатываютъ руды, съ цѣлью извлеченія изъ нихъ металловъ посредствомъ металлургическихъ процессовъ.

Къ числу горныхъ заводовъ, по ст. 2 *Уст. Горн.*, причисляются также и фабрики, учрежденныя для обращенія обработанныхъ на горныхъ заводахъ произведеній въ издѣлія, если онѣ состоятъ въ вѣдомствѣ горнаго управленія. Дальнѣйшаго же указанія, какія фабрики (кромѣ казенныхъ) должны состоять въ вѣдомствѣ горнаго управленія и какія не должны, въ горныхъ законахъ не находится.

Казенная горная промышленность, на основаніи дѣйствующихъ горныхъ законовъ, имѣетъ предметомъ не только приготовленіе сырыхъ металловъ, но также и обращеніе сихъ металловъ въ издѣлія, какъ напримѣръ: приготовленіе якорей, артилерійскихъ снарядовъ, орудій и проч., и потому всѣ фабрики, состоящія въ вѣдомствѣ казеннаго горнаго управленія, занимающіяся дальнѣйшей обработкой сырыхъ металловъ, подчиняясь одному общему управленію, должны быть отнесены къ предметамъ Горнаго Устава. Заведенія же, устроенныя частными лицами для обработки какого либо металла, въ такомъ только случаѣ, по мнѣнію Коммиссіи, должны подчиняться горнымъ постановленіямъ, когда они выдѣлываютъ металлъ въ сыромъ видѣ, за который уплачиваютъ государству опредѣленную по закону горную подать. Но такъ какъ при горныхъ заводахъ, принадлежащихъ одному и тому же лицу, всегда почти существуютъ и такія фабричныя заведенія, которыя, занимаясь переработкой металловъ въ издѣлія, имѣютъ одно общее горное хо-

Digitized by Google

ществу и находятся съ заводами въ неразрывной связи, то всѣ означенныя заведенія, при горномъ заводѣ находящіяся, слѣдуетъ также причислять къ составу горнаго завода. Прочія же частныя заведенія, отдѣльно и независимо отъ горныхъ заводовъ расположенныя и занимающіяся только переработываніемъ въ издѣлія металловъ, горною податью обложенныхъ, или привезенныхъ изъ за границы, слѣдуетъ отнести къ заведеніямъ фабричнымъ, не подлежащимъ горнымъ узаконеніямъ.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Объ управленіи горнымъ промысломъ.

Въ составъ управленія казеннымъ и частнымъ горнымъ промысломъ входятъ: 1) главное управленіе горною частью, 2) мѣстное управленіе казенными горными промыслами и заводами и 3) мѣстный надзоръ за производствомъ частнаго горнаго промысла.

ГЛАВА I.

О главномъ управленіи горною частью.

Полное образованіе главнаго управленія горною частью, сосредоточиваясь въ Министерствѣ Финансовъ, должно войти, какъ и нынѣ, въ общее учрежденіе Министерствъ. Въ Горномъ же Уставѣ Коммисія признаетъ необходимымъ удержать только общія положенія, которыя выражаютъ главныя отношенія центральнаго управленія къ горному промыслу, и потому полагаетъ, существующія по сему предмету въ дѣйствующемъ уставѣ статья (8 и 9) сохранить въ своей силѣ, съ соотвѣтствующими лишь измѣненіями въ редакціи оныхъ.

Digitized by Google

ГЛАВА II.

О мѣстномъ управленіи казенными горными промыслами.

Историческій обзоръ. — Соображенія. — Объ управленіи казенными горными промыслами и заводами. — О горной стражѣ. — Объ изложеніи горныхъ законовъ.

Историческій обзоръ.

Дѣйствующія нынѣ законоположенія о мѣстномъ казенномъ горномъ управленіи получили начало свое при органическомъ устройствѣ горнаго вѣдомства въ 1806 году, по изданному въ этомъ году проекту Горнаго Положенія, и за тѣмъ были измѣняемы и дополняемы по мѣрѣ представлявшейся въ томъ надобности. Находя, что предварительное обозрѣніе основаній, руководившихъ законодательную власть при учрежденіи горной администраціи, уяснитъ существенный въ настоящемъ дѣлѣ вопросъ объ удовлетворительности ея или неудовлетворительности, Комиссія признала необходимымъ прежде всего обратиться къ такому обозрѣнію.

Существенными недостатками бывшаго до 1806 года мѣстнаго управленія казенною горною промышленностью признавались: а) ограниченная власть Горныхъ Начальниковъ въ дѣлахъ хозяйственныхъ по дѣйствію заводскому, полагавшая преграду не только по устроенію заводскихъ частей, но и къ усовершенствованію искусства; б) излишняя формальность въ письмоводствѣ, отнимавшемъ наибольшую часть времени, нужнаго на распоряженія и устройство практической и искусственной части заводской; в) отдаленность главнаго горнаго начальства (Берг-Коллегіи) отъ заводовъ, недозволявшая оному входить непосредственно въ подробности дѣлъ заводскихъ, и наконецъ, г) зависимость мѣстнаго горнаго началь-

Digitized by Google

ства отъ гражданскихъ властей, бывшая поводомъ различныхъ затрудненій и недоразумѣній въ дѣлахъ общихъ, по полиціи и другимъ частямъ гражданскаго управленія. Съ цѣлью устраненія сихъ недостатковъ положено было:

1) Основать главное горное начальство какъ возможно ближе къ заводамъ;

2) Оставить горное начальство независимымъ отъ гражданскаго, во всѣхъ его частяхъ, приведя всѣ его дѣла къ одному и тому же средоточію (къ Генералъ-Губернатору), съ тѣмъ впрочемъ, чтобы хозяйственная и распорядительная части, по оборотамъ заводскимъ и по дѣйствію заводовъ, ни подъ какимъ видомъ не имѣли двухъ распоряжающихъ властей.

На сихъ началахъ, по проекту Горнаго положенія 1806 года, мѣстная горная администрація на Уралѣ, главномъ средоточіи горнозаводской промышленности, получила слѣдующую организацію: управленіе высшее, принадлежащее Пермскому Генералъ-Губернатору, Бергъ-Инспектору и Горному Правленію, и непосредственное, которое составляли: Горные Начальники съ Помощниками, Управители заводовъ, полиція и судъ.

Генералъ-Губернаторъ, не вмѣшиваясь ни въ хозяйственное, ни въ искусственное управленіе заводами, имѣлъ по симъ частямъ управленія власть разрѣшающую и покровительствующую. Главнѣйшая обязанность его состояла въ наблюденіи за безостановочнымъ дѣйствіемъ заводовъ, за надлежащимъ распредѣленіемъ по заводамъ казенныхъ нарядовъ и выполненіемъ ихъ въ подложенный срокъ, за наружнымъ порядкомъ и благочиніемъ, за полученіемъ горнозаводскими людьми всего нужнаго и закономъ положеннаго, за веденіемъ Горными Начальниками исправныхъ счетовъ и отчетовъ •

Digitized by Google

ввѣренныхъ имъ казенныхъ имуществахъ и за представленіемъ оныхъ своевременно. Обязанности эти Генералъ-Губернаторъ выполнялъ частью непосредственно, осматривая заводы во время разъѣздовъ по губерніямъ, частью чрезъ Бергъ-Инспектора, который, по управленію горнозаводскому, былъ его ближайшимъ помощникомъ, и наконецъ чрезъ Горное Правленіе, въ которомъ Генералъ-Губернаторъ, когда признавалъ нужнымъ, предсѣдательствовалъ.

Бергъ-Инспектору принадлежалъ надзоръ за искусственною и хозяйственною частью горнозаводскаго производства, а также ревизія заводовъ. Съ согласія Генералъ-Губернатора, объѣзжая заводы, неначе впрочемъ какъ въ сопровожденіи Горнаго Начальника, онъ обязанъ былъ вникать во всѣ части заводскаго дѣйствія и управленія. Замѣчанія свои по симъ предметамъ Бергъ-Инспекторъ сообщалъ Горному Начальнику, но заключенія его приводились въ исполненіе лишь тогда, когда съ ними соглашался Горный Начальникъ; въ противномъ случаѣ, они разсматривались въ Горномъ Правленіи и представлялись Министру Финансовъ, если постановленія Горнаго Правленія Горный Начальникъ не принималъ къ исполненію.

Горное Правленіе состояло изъ двухъ Департаментовъ: Административно-хозяйственнаго и Суднаго. Въ обоихъ Департаментахъ предсѣдательствовалъ Бергъ-Инспекторъ, въ первомъ на правахъ Гражданскаго Губернатора, во второмъ на правахъ Предсѣдателя Палаты Гражданскаго Суда.

Въ первомъ Департаментѣ присутствовали 4 Совѣтника, во второмъ 2.

Горный Начальникъ былъ полный хозяинъ своего округа. Власть его опредѣлялась такъ: «Горный Начальникъ, по всѣмъ

Digitized by Google

частямъ и во всѣхъ отношеніяхъ, есть хозяинъ заводовъ, которому поручаются заводы въ полное управленіе и распоряженіе по части хозяйственной, искусственной и ученой; по части гражданскаго благоустройства и по части судной». При этомъ и вся отвѣтственность лежала на Горномъ Начальникѣ, «дабы Правительство», какъ сказано было въ законѣ, «тѣмъ удобнѣе могло съ одного лица взыскивать». Отъ Горнаго Начальника зависѣло опредѣленіе на службу и увольненіе отъ оной всѣхъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ; отъ него же зависѣло и число ихъ. Исключеніе изъ сего составляло замѣщеніе должностей, коимъ ввѣрялось храненіе казеннаго имущества. На такія должности опредѣлялись лица по избранію общества классныхъ чиновниковъ, и за неисправность ихъ отвѣчало это общество.

Горный Начальникъ, получая, чрезъ Горное Правленіе, казенные наряды, распредѣлялъ ихъ между подвѣдомственными ему заводами и строго наблюдалъ за своевременнымъ ихъ выполненіемъ. Наряды эти выполнялись за постоянныя цѣны, утверждаемыя на каждыя пять лѣтъ Высочайшею властію, по предварительномъ соглашеніи Министра Финансовъ съ Горнымъ Начальникомъ. По соразмѣрности сихъ постоянныхъ цѣнъ отпускались Горному Начальнику суммы на заводское дѣйствіе, съ правомъ пополнять сбереженіемъ отъ одной статьи расхода недостатокъ по другой. Горный Начальникъ, выполнивъ наряды, имѣлъ право продавать остатки металловъ и прочія заводскія издѣлія частнымъ лицамъ. Отъ этой продажи, Горный Начальникъ обязанъ былъ выручить казнѣ, по меньшей мѣрѣ, указные 6%, сверхъ штатной цѣны; изъ всего же, что получалось болѣе сихъ процентовъ, одна четверть отдавалась въ пользу Горнаго Начальника, одна чет-

Digitized by Google

верть его подчиненнымъ, а двѣ четверти поступали въ пользу казны.

На обязанности Горнаго Начальника, безъ всякаго вмѣшательства другихъ властей, лежало исправленіе, устройство и усовершенствованіе обвѣтшалыхъ частей заводовъ, а также машинъ и инструментовъ.

Горный Начальникъ обязанъ былъ производить опыты, записывая успѣхъ или неудачи оныхъ въ особую книгу, и потребные на сіе расходы располагать въ цѣну заводскихъ издѣлій и металловъ.

Горному Начальнику предоставлялось право увеличить или уменьшить дѣйствіе какого либо мастерства при заводѣ, или цѣлаго завода.

Горный Начальникъ обязанъ былъ учреждать, въ подвѣдомственныхъ ему заводахъ, школы, богадѣльни и госпитали.

Для совѣщанія о дѣйствіяхъ заводскихъ за прошедшій годъ и для составленія плана заводскому дѣйствію на будущій годъ, Горный Начальникъ обязанъ былъ, по крайней мѣрѣ разъ въ годъ, созывать Горный Совѣтъ, составляя его изъ подвѣдомственныхъ ему чиновниковъ. О совѣщаніи Совѣта составлялось постановленіе, отъ котораго Горный Начальникъ, безъ крайней необходимости, не долженъ былъ отступать.

Для управленія заводами, составлявшими округъ, Горный Начальникъ, смотря по мѣстному положенію заводовъ и удобности отправленія дѣлъ, учреждалъ Главную Контору, въ которой предсѣдательствовалъ, когда бывалъ при заводахъ, а послѣ него засѣдали его Помощникъ и Управитель завода, при которомъ учреждена Главная Контора, или и другой

Digitized by Google

чиновникъ, если Горный Начальникъ находилъ нужнымъ опредѣлить его.

Всякій казенный заводъ имѣлъ Заводскую Контору и Заводскаго Управителя, который управлялъ всѣми чинами, при заводѣ состоявшими, а также завѣдывалъ припасами и всѣмъ заводскимъ имуществомъ.

Для отправленія дѣлъ полицейскихъ опредѣлялись: для внутренняго управленія въ заводѣ — Полиціймейстеры, а для внѣшняго, т. е. въ округѣ, Горные Исправники. Окружная полиція, сверхъ подчиненности заводскимъ властямъ, зависѣла отъ Нижняго Земскаго Суда, въ округѣ коего лежалъ округъ заводскій; но земская полиція управляла по заводамъ казеннымъ иначе, какъ чрезъ Горнаго Исправника, который занималъ въ Земскомъ Судѣ первое послѣ Земскаго Исправника мѣсто. Въ дѣйствіяхъ своихъ горная полиція должна была руководствоваться общимъ учрежденіемъ о городской и земской полиціи. Недовольные рѣшеніемъ полиціи приносили жалобы Горному Начальнику, которому подчинялся, въ отношеніи къ заводамъ, и Нижній Земскій Судъ.

Въ случаѣ надобности учреждались въ горныхъ городахъ Уѣздные и Нижніе Суды на общихъ основаніяхъ; а для рѣшенія дѣлъ уголовныхъ при заводахъ состояли военные суды изъ Прevуса и отъ 2-хъ до 6-ти Ассесоровъ, по назначенію Горнаго Начальника. Суду сему подлежали всѣ люди, состоявшіе въ горной службѣ.

На изложенныхъ основаніяхъ, существовала горная администрація до 1826 года. Между тѣмъ условія, при которыхъ она образовалась, измѣнились. Съ возвышеніемъ цѣнъ на металлы, выдача горнымъ чинамъ прибылей прекратилась; заводы въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ, а особенно по строитель-

Digitized by Google

ной части, пришли въ упадокъ; оборотные капиталы истощились, и съ упадкомъ курса ассигнаціоннаго рубля суммы на заводскія дѣйствія ассигновались уже не по соразмѣрности вышеупомянутыхъ постоянныхъ цѣнъ, но по особымъ смѣтамъ. Должность Генералъ-Губернатора, въ вѣденіи коего, хотя до извѣстной степени, сосредоточивались горныя дѣла, съ выбытіемъ Сенатора Модераха, оставалась незамѣщенною.

Такое положеніе заводовъ заставило почувствовать, въ особенности съ открытіемъ золотыхъ промысловъ, недостатокъ въ мѣстномъ главномъ начальствѣ.

Въ сихъ видахъ признано было необходимымъ назначить особаго Главнаго Начальника надъ заводами хребта Уральскаго, который бы, не отвлекаясь другими, особенно гражданскими, дѣлами и находясь почасту лично на самыхъ заводахъ, могъ бы привести ихъ въ лучшее устройство. Къ сему побуждало и то соображеніе, что занятія по горной части столь сложны и по существу своему столь затруднительны, что нельзя было и думать соединять оныя съ обширнымъ производствомъ гражданскихъ дѣлъ.

Предположеніе о назначеніи Главнаго Начальника горныхъ заводовъ Уральскаго хребта, въ видѣ временной мѣры, Высочайше утверждено 22 ноября 1824 года, вмѣстѣ съ инструкціей ему, основанной на существовавшихъ горныхъ узаконеніяхъ, съ допущеніемъ, впрочемъ, двухъ нововведеній, имѣвшихъ цѣлью: а) дать горному хозяйству необходимое средоточіе и надзоръ на мѣстѣ, и б) установить, вмѣсто прежней системы коммерческаго управленія заводами, системы годовыхъ плановъ и смѣтъ для дѣйствій заводскихъ.

Одновременно съ утвержденіемъ должности Главнаго На-

Digitized by Google

чальника, приступлено было къ изданію штатовъ для Уральскихъ горныхъ заводовъ. Главнѣйшая сему причина, какъ объяснено въ запискѣ Министра Финансовъ, отъ 18 августа 1826 года, въ Комитетъ Гг. Министровъ, состояла въ томъ, что при существовавшей до того времени системѣ управленія казенными горными заводами, неудобно было слѣдить за отчетностью дѣйствій означенныхъ заводовъ. Оцѣнкою сихъ дѣйствій служили исключительно получавшіяся отъ нихъ прибыль или убытокъ, изъ коихъ первая раздѣлялась между заводскими чинами и казною, а послѣдній весь относился на счетъ казны. При всей кажущейся простотѣ этой системы, въ исполненіи она представляла важныя неудобства, особенно по отчетамъ, гдѣ подъ разными оборотами скрывались иногда запутанности, для раскрытія которыхъ требовалось столько же мѣстныхъ познаній, сколько и для самаго управленія заводами. Вслѣдствіе сего, высшее начальство должно было или вѣрить безусловно, или оставаться въ безпрерывномъ сомнѣніи, столь же для него безполезномъ, сколько вреднымъ для мѣстнаго управленія; однимъ словомъ, не находилось вѣрнаго мѣрила для учета. Съ цѣлью устраненія такихъ неудобствъ, составлены были штатныя положенія, которыми опредѣлялись: 1) обширность дѣйствія каждаго завода, по мѣрѣ его устройства и естественныхъ средствъ; 2) число рабочихъ людей и опредѣленный урокъ для каждой работы; 3) задѣльная плата не за время, проводимое въ работѣ, а за каждое издѣліе; 4) количество и цѣнность матеріаловъ, употребляемыхъ при выплавкѣ металловъ и обработкѣ издѣлій, и 5) число классныхъ чиновъ съ постояннымъ содержаніемъ.

Положенія эти, хотя были временныя (на три года), но

Digitized by Google

по сложности и обширности труда, требовавшагося для пересмотра и исправленія ихъ, просуществовали до 1847 года. Причиною къ изданію въ семъ году новыхъ штатныхъ положеній было то, что подробныя положенія о денежныхъ и припасныхъ расходахъ, а также о рабочихъ урокахъ, при постепенномъ усовершенствованіи техническихъ производствъ и при измѣненіи самыхъ нарядовъ въ заводскихъ издѣліяхъ, сдѣлались несоразмѣрными съ кругомъ и съ средствами заводской производительности, и потому не только не могли уже служить прочнымъ основаніемъ къ учету оной, но напротивъ вовлекали мѣстное и высшее горное начальство въ обширную и безполезную переписку о штатныхъ передержкахъ и дефицитахъ, простиравшихся въ годъ до нѣсколькихъ милліоновъ рублей.

Посему положено было, соображаясь съ кругомъ тогдашняго дѣйствія Уральскихъ заводовъ, съ опытомъ послѣдняго времени и съ возможнымъ предусмотрѣніемъ будущихъ потребностей, опредѣлить приблизительно, въ круглыхъ числахъ, количество и родъ металловъ и главныхъ металлическихъ издѣлій, долженствующихъ выдѣлываться ежегодно на заводахъ.

На основаніи сихъ нормальныхъ количествъ, соображаясь съ положеніями другихъ мѣстъ казеннаго управленія, изданы Высочайше утвержденныя 11 мая 1847 года: 1) новыя штатныя положенія для различныхъ частей заводскаго управленія на Уралѣ, съ опредѣленіемъ числа и содержанія всѣхъ чиновъ, а равно всѣхъ расходовъ общихъ или накладныхъ, какъ то: для главныхъ и заводскихъ конторъ, военныхъ судовъ, чертеженъ, лабораторій, полицій, управленій — лѣсною частію, госпиталей, аптекъ, училищъ, церквей, богадѣленъ,

Digitized by Google

содержанія зданій и главныхъ механическихъ устройствъ; содержанія военныхъ командъ и другихъ подобныхъ статей, не входящихъ въ составъ расходовъ собственно техническихъ или цеховыхъ; 2) для всѣхъ главныхъ заводскихъ производствъ основныя рабочія положенія, т. е. техническія или цеховыя, коими опредѣлено въ окончательномъ выводѣ и съ возможнымъ устраненіемъ дробностей, количество рабочаго времени, угаровъ, припасовъ и денежныхъ расходовъ, имѣющихъ наиболѣе вліянія на цѣну приготовляемыхъ металловъ и на самое благосостояніе рабочихъ людей; 3) по каждому главному производству цѣна приготовляемыхъ металловъ и издѣлій, съ тѣмъ, чтобы цѣна сія служила впослѣдствіи основаніемъ для учета мѣстнаго заводоуправленія въ успѣхѣ заводскаго хозяйства, и 4) высшій и меньшій предѣлы запасовъ по главнымъ заводскимъ потребностямъ, напримѣръ: провіанта, дровъ, угля, рудъ, флюса и проч., которые надлежало имѣть къ установленнымъ срокамъ, съ тѣмъ впрочемъ, чтобы мѣстные начальники отнюдь не выходили изъ сихъ предѣловъ.

Для казенныхъ заводовъ, внѣ области Уральской находящихся, изданы были только личные штаты, опредѣляющіе число высшихъ и низшихъ чиновъ управленія, а именно: для Олонецкихъ заводовъ 24-го ноября 1839 года, для Суоярвскаго завода 22-го іюня 1856 года, для Луганскаго завода — первоначально въ 1828 г., а потомъ въ маѣ 1853 года, для Алагирскаго завода, 27-го февраля 1850 г., и для Николаевскаго 29-го декабря 1853 года.

Соображенія.

На вышеозначенныхъ началахъ основаны и нынѣ существующія законоположенія о мѣстномъ управленіи казенными горными заводами, съ тою лишь особенностію, что по учрежденіи въ 1834 году Корпуса Горныхъ Инженеровъ, всѣ адми-

Digitized by Google

нистративныя и техническія должности на казенныхъ горныхъ заводахъ замѣщаются горными инженерами, спеціально приготовляемыми для этой цѣли.

Законоположенія, опредѣляющія собою всю систему управленія казеннымъ горнымъ промысломъ, сложились подъ вліяніемъ двухъ главныхъ условій: обязательнаго труда и обязательной системы хозяйства.

Обязательный трудъ несли рабочіе люди, укрѣпленные къ заводамъ, или взятые изъ рекрутъ, съ обращеніемъ въ особое горнозаводское сословіе, на военномъ положеніи. Не одни дѣйствительные работники, а вся масса заводскаго сословія, составляя принадлежность казенныхъ заводовъ, состояла въ непосредственномъ вѣденіи и на ближайшемъ попеченіи заводскаго управленія. Отсюда являлась потребность соединять въ администраціи прямыя обязанности вести успѣшно горное дѣло, какъ чисто хозяйственную статью, съ обязанностями управлять заводскимъ населеніемъ, устроивать его бытъ, охранять права, общественный порядокъ и т. д. Естественнымъ послѣдствіемъ такой потребности было усложненіе какъ личнаго состава горнозаводской администраціи, такъ и служебныхъ ея обязанностей. Нынѣ, съ освобожденіемъ казеннаго горнозаводскаго населенія отъ обязательной зависимости и съ переходомъ его изъ вѣдомства горнаго въ общее гражданское управленіе, составъ и предѣлы власти горной администраціи должны измѣниться, ограничась существеннымъ ихъ назначеніемъ.

Обязательная система хозяйства, введенная штатными и рабочими положеніями, также не можетъ нынѣ имѣть мѣста. Сколько на опытѣ оказалось неудобствъ отъ бывшей, по проекту Горнаго Положенія, системы прибылей, основанной на безгра-

Digitized by Google

ничной свободѣ мѣстныхъ распоряженій, столько же, если не болѣе, представляютъ затрудненій и замѣнившія ту систему штатныя положенія, стѣсняющія мѣстную распорядительность. Обѣ эти системы составляютъ крайности, несовмѣстныя съ потребностями раціональнаго хозяйства и съ интересами казны. Необходимо, посему, установить иныя, болѣе соотвѣтствующія современнымъ условіямъ, основанія для хозяйственныхъ распоряженій по казеннымъ горнымъ заводамъ, и, сообразно тому, ввести измѣненія въ существующей мѣстной администраціи.

Эти основныя соображенія Коммиссія признала необходимымъ предпоставить подробному разсмотрѣнію состава, правъ и обязанностей нынѣшняго мѣстнаго управленія казенными горными заводами, полагая, что вызываемыя ими измѣненія въ дѣйствующихъ узаконеніяхъ несомнѣнно поведутъ и къ упрощенію состава горной администраціи.

Об управленіи казенными горными промыслами и заводами.

Разсмотрѣнію этому должны подлежать: 1) мѣстное управленіе казенными горными промыслами и заводами, находящимися въ Уральской области и 2) мѣстное управленіе казенными горными промыслами и заводами внѣ области Уральской.

1. О мѣстномъ управленіи Уральскими казенными горными промыслами и заводами.

Въ составѣ мѣстнаго управленія Уральскимъ казеннымъ горнымъ промысломъ, по дѣйствующимъ нынѣ законамъ, различаются два вида: а) управленіе *главное* и б) управленіе *окружное* съ коллегіальными при нихъ учрежденіями.

Digitized by Google

а). О местномъ главномъ управленіи Уральскими казенными горными промыслами и заводами.

Мѣстное главное управленіе Уральскими казенными заводами составляютъ нынѣ Главный Начальникъ горныхъ заводовъ Уральскаго хребта и Уральское Горное Правленіе.

Главный Начальникъ горныхъ заводовъ Уральскаго хребта непосредственно подчиненъ Министру Финансовъ и по мѣстному управленію есть Директоръ Уральскаго Горнаго Правленія (Уст. Горн. ст. 578), наблюдающій за успѣшнымъ и полезнымъ теченіемъ дѣлъ въ семъ послѣднемъ (ст. 570 п. 1).

Помощникъ Главнаго Начальника есть Бергъ-Инспекторъ (586 ст.).

При Главномъ Начальникѣ для производства дѣлъ имѣется особая Канцелярія (580 ст.).

Горное Правленіе состоитъ изъ двухъ Департаментовъ (583 ст.).

Первый Департаментъ, имѣющій 5 Отдѣленій, управляемыхъ Совѣтниками, вѣдаетъ дѣла распорядительныя и исполнительныя по казеннымъ и частнымъ горнымъ заводамъ (ст. 590 и 596). Второй Департаментъ, въ которомъ присутствуютъ три Совѣтника, вѣдаетъ дѣла судебныя (ст. 585 и 596). При Горномъ Правленіи состоятъ: Военный Судъ (591), Прокуроръ (592), чертежная (613), медикъ (618), архитекторъ и главный механикъ (ст. 619).

Предметы вѣдомства Главнаго Начальника и Горнаго Правленія по 1-му Департаменту слѣдующіе: охраненіе единства въ управленіи казенными горными заводами, а также хозяйственной и искусственной части, соблюденіе по заводамъ благочинія и повиновенія заводскихъ людей, а также попеченіе о ихъ участи и призрѣніи; составленіе общей го-

Digitized by Google

новой смѣты потребныхъ для всѣхъ Уральскихъ заводовъ суммъ и представленіе оной Министру Финансовъ; надзоръ за своевременнымъ заготовленіемъ всѣхъ заводскихъ принадлежностей, за правильнымъ распредѣленіемъ по заводамъ нарядовъ и исполненіемъ оныхъ; распространеніе между заводскими казенными людьми хлѣбопашества, садоводства, скотоводства, и другихъ полезныхъ занятій; главный надзоръ за всѣми дѣйствіями Горныхъ Начальниковъ, разрѣшеніе ихъ вопросовъ и представленій; временное обозрѣніе заводовъ; опредѣленіе и производство въ чины, увольненіе, награды, отрѣшеніе и преданіе суду горныхъ и заводскихъ чиновниковъ; дозволеніе на устройство новыхъ заводовъ; горная полиція; отводъ лѣсовъ, земель и рудниковъ къ новымъ и старымъ заводамъ; отвращеніе неправильнаго присвоенія заводовъ, рудныхъ пріисковъ, рудниковъ, самыхъ рудъ и лѣсовъ; разрѣшеніе просьбъ и жалобъ по дѣламъ горнымъ на заводскихъ людей и горное начальство (ст. 577, 579 и 597).

Предметы вѣдомства Втораго Департамента Горнаго Правленія суть: всѣ споры между казною и частными людьми по предметамъ горнымъ; всѣ спорныя дѣла частныхъ людей между собою, относящіяся до горнаго и заводскаго производства; всѣ спорныя дѣла между частными заводами и горнопромышленниками, касательно предметовъ, посредственно или непосредственно относящихся до рудниковъ; всякіе иски и жалобы, требующіе разбирательства и суда, мастеровыхъ и непремѣнныхъ работниковъ; споры о лѣсахъ и земляхъ, отведенныхъ къ заводамъ, и т. д. (ст. 612).

Горное Правленіе, по 1-му Департаменту, состоя на правахъ Губернскаго Правленія, а по 2-му на правахъ судебныхъ Палатъ, подчиняется Министру Финансовъ и Гор-

Digitized by Google

ному Департаменту по управленію горными и заводскими производствами, Министру Внутреннихъ Дѣлъ по дѣламъ полиціи, народной промышленности и вообще гражданскаго благоустройства, Министру Юстиціи по дѣламъ судебнымъ. Указы же оно получаетъ только отъ Его Императорскаго Величества и Правительствующаго Сената (ст. 716, 718 и 719).

Первый вопросъ, который представляется при соображеніи вышеизложенныхъ правъ и обязанностей мѣстнаго Главнаго Управленія, заключается въ томъ: предстоитъ ли надобность въ общемъ или *главномъ* мѣстномъ управленіи казенными горными промыслами на Уралѣ и, если предстоитъ, то какое ему дать значеніе и организацію?

Въ настоящее время, какъ выше сказано, главное мѣстное управленіе на Уралѣ состоитъ изъ личной власти Главнаго Начальника и Берг-Инспектора и коллегіальнаго мѣста, Уральскаго Горнаго Правленія; посему вопросъ о главномъ мѣстномъ на Уралѣ управленіи долженъ быть разсмотрѣнъ съ двухъ сторонъ: 1) нужна ли главная на мѣстѣ личная власть? и 2) необходимо ли коллегіальное учрежденіе?

Цѣль назначенія (въ 1826 г.) Главнаго Начальника на Уралѣ, какъ выражено въ 577 ст. Уст. Горн., была та, чтобы привести въ лучшее устройство горную часть Уральскаго края вообще, сохранить единство въ управленіи заводами и имѣть необходимый ближайшій мѣстный надзоръ по всѣмъ частямъ горнаго устройства, впредь до дальнѣйшаго образованія сей части. Предоставляя столь широкую власть Главному Начальнику, законодательство, по смыслу приведенныхъ послѣднихъ словъ закона, сознавало только временную потребность такой власти, учрежденной вмѣсто Генералъ-Губернатора. Власть эта необходима была столько

Digitized by Google

для возстановленія устройства горной части, на которую вліяніе неспеціальнаго лица, Генералъ-Губернатора, имѣло невыгодныя послѣдствія, столько же и потому, что Уральская горная область представляла полный строй отдѣльнаго управленія съ особыми правами и законами по имуществу, состоянію, общественному устройству, полиціи, суду и проч. Въ ней даже были свои горные города и селенія, особая военная команда изъ нѣсколькихъ баталіоновъ, однимъ словомъ Уральская горная область составляла въ себѣ всѣ элементы особой губерніи, во главѣ которой требовалось спеціальное административное лицо.

Съ изданіемъ положеній 19 февраля и 8 марта 1861 года, особый строй Уральской горной области измѣнился. Управленіе общественное, полицейское и судебное, а также права по имуществу и состоянію, вышли изъ круга горной администраціи. Въ ея распоряженіи осталось собственно одно горное дѣло, то есть: казенныя земли съ лѣсами, предназначенныя для горнозаводскаго производства, и самое производство это въ разныхъ его проявленіяхъ, а равно высшій надзоръ за частными горными заводами по обязательствамъ и отношеніямъ ихъ къ правительству. Понятно, что при такомъ ограниченіи круга горной администраціи, власть Главнаго Начальника Уральской горной области въ прежнемъ ея видѣ и размѣрѣ не можетъ имѣть мѣста.

Для правильнаго веденія казеннаго горнаго промысла, Коммиссія признала необходимымъ, какъ сіе подробно изложено ниже, усилить права ближайшихъ мѣстныхъ распорядителей, т. е. Горныхъ Начальниковъ. Не менѣе того, принимая въ соображеніе, что Уральскіе казенные горные заводы, главнѣйшее назначеніе которыхъ состоитъ въ приготовленіи

Digitized by Google

металловъ и издѣлій для арміи и флота, при обширности своей должны дѣйствовать въ общей связи и находить одинъ въ другомъ содѣйствіе и поддержку, съ другой стороны, имѣя въ виду, что заводы сіи, составляя экономическую статью казны, завѣдываются служебными лицами и слишкомъ отдалены отъ центральнаго управленія, Коммисія пришла къ тому убѣжденію, что съ преобразованіемъ мѣстнаго главнаго управленія, нельзя однако не имѣть на Уралѣ такого лица, которое, не отнимая отъ Горныхъ Начальниковъ предоставленной имъ власти и не стѣсняя ихъ дѣятельности излишнимъ вмѣшательствомъ, сосредоточивало бы въ себѣ общій мѣстный надзоръ за правильнымъ ходомъ горнозаводскаго дѣла по всѣмъ казеннымъ горнымъ округамъ и за точнымъ исполненіемъ возлагаемыхъ на мѣстныхъ распорядителей обязанностей или, какъ выражено въ законѣ (ст. 579 п. 10 Уст. Горн.), которое направляло бы всѣхъ дѣйствующихъ лицъ къ прямой цѣли службы. Для сего, признавая необходимымъ сохранить должность Главнаго Начальника Уральскихъ казенныхъ заводовъ, Коммиссія полагала бы присвоить должности сей одноличное право: 1) имѣть ближайшую наблюдательную и ревизіонную власть за правильнымъ и успѣшнымъ ходомъ горнозаводскаго дѣла по всѣмъ казеннымъ горнымъ заводамъ Уральскаго хребта, и 2) пользоваться властью командира, въ порядкѣ военно-служебномъ, надъ всѣми служащими на Уралѣ Горными Инженерами.

Обезпечивъ такимъ образомъ въ лицѣ Главнаго Начальника, какъ мѣстномъ органѣ высшей власти, служебный порядокъ по Уральскимъ казеннымъ заводамъ и направленіе ихъ къ прямому назначенію, необходимо обратить еще вниманіе и на тѣ условія Уральскаго горнаго

Digitized by Google

промысла, для которыхъ одноличное на мѣстѣ управленіе недостаточно.

Казенные горные заводы владѣютъ огромнымъ поземельнымъ и другимъ недвижимымъ имуществомъ, которое, за исключеніемъ земель, простирается на сумму свыше десяти милліоновъ и составляетъ казенную собственность; сверхъ того на нихъ ежегодно отпускаются изъ казны значительныя суммы. Владѣніе и распоряженіе такимъ имуществомъ и такими суммами, отчетность въ нихъ, равно составленіе плановъ заводскаго дѣйствія и смѣтъ, не могутъ оставаться безъ строгой, со стороны правительства мѣстной повѣрки, которая, по обширности и многосложности, для одноличнаго управленія невозможна.

Сверхъ того, имѣются въ виду другіе предметы, требующіе благонадежнаго обезпеченія со стороны мѣстнаго управленія. Таковы напримѣръ: а) разбирательство и удовлетвореніе административнымъ порядкомъ жалобъ служащихъ на казенныхъ заводахъ и вольнонаемныхъ людей, а также подрядчиковъ на заводоуправленія и Окружныхъ Инженеровъ; б) дѣла по взысканію за нарушеніе горныхъ законовъ и опредѣленіе мѣры взысканій въ тѣхъ случаяхъ, когда это предоставлено административному суду; в) дѣла по растратамъ заводскаго имущества, возникающимъ сомнѣніямъ по учетамъ заводскихъ расходовъ и налагаемымъ въ семъ случаѣ взысканіямъ; г) дѣла уголовныя о преступленіяхъ по должности и гражданскія о взысканіяхъ съ должностныхъ лицъ убытковъ, въ случаѣ ихъ противузаконныхъ дѣйствій, такъ какъ первоначальное опредѣленіе степени вины и мѣры взысканія полагается предоставить административной власти, и д) выдача владѣнныхъ

Digitized by Google

актовъ на отводныя площади, отчужденіи изъ казны подъ рудники и заводы.

Все это такіе предметы, обсужденіе и рѣшеніе которыхъ благонадежнѣе предоставить постоянному учрежденію, состоящему изъ нѣсколькихъ лицъ, съ правомъ голоса, чѣмъ одному лицу, съ состоящею при немъ Канцеляріею. Во всѣхъ другихъ казенныхъ вѣдомствахъ для подобной цѣли существуютъ коллегіальныя мѣстныя учрежденія, каковы: Палаты Государственныхъ Имуществъ, Казенныя Палаты, вновь учрежденные по военному вѣдомству Военно-Окружные Совѣты, для разрѣшенія дѣлъ, сопряженныхъ съ интересами казны, и проч. Нѣтъ основанія и по горному вѣдомству отступать отъ сего общепринятаго способа къ охраненію казенной собственности.

Притомъ, интересы казны отъ горнаго промысла на Уралѣ сосредоточены не въ однихъ казенныхъ заводахъ. Частный горный промыселъ, а особенно золотопромышленность, развивающаяся нынѣ въ Уральской области, вноситъ также въ казну значительную долю доходовъ, платежемъ установленнымъ съ металловъ податей. Учетъ сихъ податей, взысканіе недоимокъ, а относительно золота, сверхъ того, пріемъ самаго золота въ шлиховомъ видѣ, сплавъ его, выдача ссудъ подъ золото, отправленіе его на С. Петербургскій Монетный Дворъ, общій отчетъ по частной горной промышленности, а также выдача владѣнныхъ актовъ на пріиски и золотоносныя площади, разборъ споровъ по владѣнію ими — все это такія статьи, по которымъ мѣстное административное распоряженіе можетъ быть вполнѣ обезпечено только коллегіальнымъ учрежденіемъ.

Существующее нынѣ на Уралѣ коллегіальное учрежденіе, подъ названіемъ Горнаго Правленія, образовавшись при преж-

Digitized by Google

ныхъ условіяхъ и составляло среднюю административную и судебную инстанцію наравнѣ съ Губернскими Правленіями и Судебными Палатами. По тѣмъ соображеніямъ, которыя изложены выше относительно Главнаго Начальника, Уральское Горное Правленіе также не можетъ уже имѣть прежняго значенія. Второй Департаментъ его, судебный, слѣдуетъ закрыть немедленно по передачѣ производимыхъ имъ дѣлъ въ общія судебныя мѣста второй степени. Что же касается до 1-го Департамента, то кругъ его вѣдомства долженъ ограничиться только тѣми предметами, которые касаются собственно казеннаго горно-заводскаго имущества и производства, и сверхъ того тѣми по частному горному промыслу обязанностями, которыя оставлены въ вѣденіи Горнаго Управленія; причемъ, сохранивъ коллегіальный составъ сего учрежденія, необходимо упростить этотъ составъ, соразмѣрно съ потребностью, и устранить всякую излишнюю регламентацію.

На основаніи вышеизложенныхъ соображеній, составленъ проектъ основныхъ законоположеній о мѣстномъ главномъ управленіи Уральскимъ казеннымъ горнымъ промысломъ.

6) *О мѣстномъ окружномъ управленіи Уральскими казенными горными промыслами и заводами.*

Переходя за симъ къ разсмотрѣнію законоположеній, касающихся мѣстнаго окружнаго управленія казенныхъ горныхъ заводовъ Уральской области необходимо пояснить, что въ области сей, расположенной въ Пермской, Вятской и Оренбургской губерніяхъ, существуютъ шесть горнозаводскихъ округовъ: Екатеринбургскій, Гороблагодатскій, Богословскій, Златоустовскій, Пермскій и Воткинскій. Каждый округъ имѣетъ опредѣленное количество земель и лѣсовъ, собственные рудники, приписныхъ

Digitized by Google

людей и всѣ заводскія устройства, сообразно мѣстнымъ средствамъ и назначенію округа. Каждый округъ состоитъ подъ ближайшимъ управленіемъ окружнаго начальника, именуемаго Горнымъ Начальникомъ, который назначается Высочайшею властію, по представленію Министра Финансовъ (Уст. Горн. ст. 767).

По разнообразію предметовъ, входящихъ въ область управленія каждаго казеннаго горнозаводскаго округа, власть и обязанности Горныхъ Начальниковъ должны быть разсмотрѣны: а) въ отношеніи хозяйственнаго и искуственнаго управленія собственно по горнозаводской части; б) въ отношеніи управленія недвижимымъ имѣніемъ, какъ-то: землями, лѣсами и другими угодьями, состоящими въ заводскомъ округѣ; в) въ отношеніи горнозаводскаго населенія, и г) въ отношеніи отчетности.

а) *По хозяйственному и искусственному завѣдыванію горнозаводскою частію.* Горные Начальники суть хозяева заводовъ во ввѣренныхъ имъ округахъ, кои поручаются имъ въ полное управленіе и распоряженіе (ст. 768). Подробное исчисленіе правъ и обязанностей Горныхъ Начальниковъ, въ отношеніи управленія горнозаводскою частію, изложено въ Уст. Горн. ст. 769, 770, 895—902, 1011—1099, 1362—1434, коими опредѣляется порядокъ ежегоднаго составленія плана заводскому дѣйствію и смѣты потребнымъ для сего расходамъ; способъ заготовленія разныхъ припасовъ для заводскаго дѣйствія, пріемъ, храненіе и расходованіе оныхъ; порядокъ искусственнаго управленія горною частью, какъ-то: пріисканіе и разработка рудниковъ; средства усовершенствованія технической части; порядокъ исполненія казенныхъ нарядовъ, продажа и перевозка металловъ и издѣлій, и основанія отвѣтственности въ расходованіи казеннаго имущества; за

Digitized by Google

тѣмъ ст. 1100 по 1345 содержатъ правила, въ видѣ инструкціи, о браковкѣ, сдачѣ и пріемѣ металловъ и заводскихъ издѣлій въ артиллерійское и морское вѣдомство и ст. 1346—1353 правила о порядкѣ перевозки орудій, снарядовъ и другихъ заводскихъ издѣлій. Во всѣхъ хозяйственныхъ распоряженіяхъ Горные Начальники обязаны въ точности слѣдовать изданнымъ для каждаго горнаго округа нормальнымъ положеніямъ и штатнымъ назначеніямъ, которыми повѣряются дѣйствія округа и опредѣляется успѣхъ въ ходѣ заводскихъ дѣлъ.

По внимательномъ разсмотрѣніи вышеприведенныхъ узаконеній, нельзя не замѣтить прежде всего несогласія между основнымъ правомъ, предоставленнымъ Горному Начальнику, по управленію округомъ, въ качествѣ полнаго хозяина, и тѣми ограниченіями, которыя постановлены для него штатными положеніями и подчиненностію Главному Начальнику въ хозяйственныхъ распоряженіяхъ. Ограниченія эти признаны были необходимыми, какъ видно изъ историческаго обзора, съ одной стороны потому, что для учета Горнаго Начальника по заводскому дѣйствію не было вѣрнаго мѣрила, а съ другой — по причинѣ замѣченнаго упадка заводовъ при отсутствіи главнаго мѣстнаго начальства.

Такія соображенія и самыя ограниченія могли еще имѣть значеніе въ то время, когда на отвѣтственности и отчетѣ Горнаго Начальника лежала, сверхъ заводскаго дѣйствія и имущества, значительная масса рабочаго населенія, быть всего тѣсно связанъ былъ съ ходомъ заводскаго производства. Опытъ не оправдалъ, и при этихъ условіяхъ, допущенныхъ ограниченій. Безусловная обязанность Горныхъ [illegible] слѣдовать при исполненіи назначенныхъ [illegible]

Digitized by Google

довъ и выдѣлкѣ другихъ надѣлій — штатнымъ и урочнымъ положеніямъ, коими опредѣлены съ мельчайшею подробностію всѣ расходы по заводскому дѣйствію, число людей для каждой работы, содержаніе рудъ, выжегъ угля, угаръ металловъ и проч., равно установленное надъ ними высшее мѣстное управленіе, безъ ясныхъ опредѣленій въ законѣ его правъ и обязанностей, которое, посему, нерѣдко переходитъ предѣлы надзора и становится распорядителемъ заводскаго дѣйствія безъ положительной за то отвѣтственности, — почти уничтожили на практикѣ отвѣтственную власть Горнаго Начальника распорядительную, сдѣлавъ ее только исполнительною.

Горный Начальникъ, поставленный въ необходимость слѣдовать штатнымъ требованіямъ и указаніямъ высшаго лица въ такихъ статьяхъ хозяйства, которыхъ весь успѣхъ и выгоды могутъ быть достигнуты только путемъ примѣненія къ мѣстнымъ условіямъ и требованіямъ времени, дѣлается обязательно-исполнительнымъ органомъ и лишенъ возможности употребить свои познанія и энергію на пользу горнозаводскаго дѣла. Находясь въ такомъ положеніи, онъ не въ состояніи ни расширять производства, при явныхъ выгодахъ, ни уменьшать его при несомнѣнномъ убыткѣ, ни дѣлать улучшеній по технической части, недозволяемыхъ штатами, ни, вообще, свободно дѣйствовать по правиламъ горнаго искусства и сообразно общимъ экономическимъ условіямъ, или же современному требованію промышленности.

Первую потребность всякаго правильнаго хозяйства составляютъ: планъ дѣйствія, смѣта расходамъ и отчетъ. Для удовлетворенія этой потребности по первымъ двумъ статьямъ постановлены для горнаго вѣдомства подробныя правила

Digitized by Google

(Уст. Горн. ст. 895—902), основанныя на проектѣ Горнаго Положенія 1806 г. и вполнѣ соотвѣтствующія правильному и выгодному ходу заводскаго производства. Сущность ихъ заключается въ слѣдующемъ: «По распоряженію Горнаго Начальника составляется ежегодно, подъ его предсѣдательствомъ, Горный Совѣтъ изъ подчиненныхъ ему горныхъ чиновъ съ правомъ каждому изъ нихъ представлять свои мнѣнія, предположенія и изобрѣтенія. На обсужденіе и разсмотрѣніе Горнаго Совѣта предлагаются всѣ обороты заводскаго дѣйствія въ прошедшемъ году, потребности на будущій годъ и положеніе горнаго и заводскаго дѣйствія на оный; послѣдствіе сего Горный Совѣтъ составляетъ планъ дѣйствіямъ и смѣту расходамъ на слѣдующій годъ. Планъ со смѣтою, между прочимъ, долженъ заключать: а) какою методою и какими мѣрами предполагается продолжать дѣйствіе заводовъ; б) количество предполагаемыхъ добычи руды и выдѣлки металловъ по казеннымъ нарядамъ, для собственныхъ надобностей, на потребности другимъ заводамъ, для продажи и пр.; в) ремонтныя починки и исправленія какъ маловажныя, производимыя собственными средствами безъ особыхъ суммъ, такъ и болѣе важныя, требующія ассигнованія суммъ; г) потребность и распредѣленіе работъ, производимыхъ казенными и наемными людьми, съ опредѣленіемъ заработныхъ платъ и другихъ вознагражденій, и д) потребность разныхъ матеріаловъ, вещественъ, провіанта и фуража, съ означеніемъ самыхъ крайнихъ цѣнъ и съ показаніемъ способовъ заготовленія, изъ которыхъ допускаются вообще всѣ, принятые въ свободныхъ хозяйствахъ. Утвержденіе такихъ плановъ и смѣтъ предоставлено Горному Правленію и отъ утвержденнаго плана Горные Начальники, безъ особаго разрѣшенія, не должны отступать,

Digitized by Google

кромѣ чрезвычайныхъ случаевъ или особыхъ обстоятельствъ, подъ непремѣнною ихъ отвѣтственностію».

Съ изданіемъ штатныхъ и рабочихъ положеній, хотя правила сіи не были отмѣнены, но на практикѣ сдѣлались неудобопримѣнимыми и остаются безъ исполненія, потому что большая часть требуемыхъ ими мѣстныхъ соображеній, какъ напримѣръ: о числѣ рабочихъ, о количествѣ матеріальныхъ потребностей и цѣнности ихъ, а равно о количествѣ и цѣнности металловъ и т. п., за положительнымъ опредѣленіемъ ихъ штатными и рабочими положеніями, сдѣлались неумѣстными.

Коммиссія не можетъ не признать, что такое измѣненіе порядка въ заводскомъ хозяйствѣ не принесло существенной пользы ни развитію горнаго дѣла, ни государственной казнѣ, ни даже учету, для котораго преимущественно изданы были штатныя положенія. Всѣмъ казеннымъ горнымъ заводамъ нельзя отказать въ справедливой заслугѣ, оказанной ими, особенно въ послѣднее время, значительными усовершенствованіями въ техническихъ производствахъ, то сіе должно отнести къ экстреннымъ мѣрамъ, сопряженнымъ съ особыми расходами казны, а не къ обыкновенному теченію дѣлъ по горнозаводскому производству. Между тѣмъ, при большемъ просторѣ мѣстныхъ хозяйственныхъ распоряженій и при отсутствіи излишней регламентаціи, усовершенствованіе и развитіе горнаго дѣла пошли бы быстрѣе и съ большею для казны пользою. Опасаться затрудненій въ учетѣ отъ расширенія мѣстной власти едва ли будетъ въ настоящемъ случаѣ основательно. При дѣйствіи штатныхъ и урочныхъ положеній отчетность по горнымъ заводамъ только усложнилась мелочными подробностями и довела до невозможности точнаго опредѣленія истинныхъ выгодъ заводскаго дѣйствія, такъ

Digitized by Google

какъ нормою цѣнности всего надобно принимать числа и цифры, установленныя за 16 лѣтъ предъ симъ. Между тѣмъ средства, самою природою предоставляемыя горнозаводскому производству, какъ то: мѣста добычи рудъ и золотоносныхъ песковъ, богатство ихъ содержанія и т. п., не могли навсегда оставаться постоянными; съ другой стороны стоимость работъ, матеріаловъ и другихъ потребностей горнозаводскаго производства также непрерывно измѣняются; новыя изобрѣтенія и усовершенствованія по части механическаго искусства не могутъ остаться безъ вліянія на техническую сторону горнаго дѣла; разные способы приготовленія металловъ улучшаютъ ихъ качество, оказывая вліяніе и на ихъ цѣнность. При такихъ условіяхъ, прежнія неподвижныя рабочія положенія, выведенныя изъ опытовъ при обязательномъ трудѣ, уже не могутъ и не должны быть мѣриломъ для учета горнозаводскаго дѣйствія; они могли бы только усыплять техническую дѣятельность мѣстнаго начальства и осуждать его на такую же неподвижность, ограждая между тѣмъ отъ всякой отвѣтственности, при слѣпомъ исполненіи рабочихъ положеній.

Но, отмѣняя рабочія положенія, нельзя оставить мѣстное управленіе и безъ поверки дѣйствій по предметамъ, ему вѣряемымъ, а особенно по части технической, съ которою преимущественно связаны успѣхи горнаго промысла и требуемые на него расходы. Такая поверка, по мнѣнію Комиссіи, можетъ идти правильнымъ путемъ и установится прочно только подъ тѣмъ единственнымъ условіемъ допущенія въ мѣстномъ управленіи самостоятельности, а слѣдовательно и прямой отвѣтственности, когда планы заводскаго дѣйствія и смѣты будутъ составлены сообразно съ мѣстны-

Digitized by Google

ми условіями, и, по утвержденіи оныхъ, исполненіе будетъ зависѣть отъ распорядительности того же мѣстнаго управленія, которое составляло планы и смѣты; тогда вся новѣйшая ограничится однимъ сличеніемъ исполненія съ предположеніями, — и этою мѣрою, сколько съ одной стороны оградятся интересы казны, столько съ другой отстранятся важныя затрудненія, препятствовавшія до сихъ поръ улучшенію горнозаводскаго производства и отнимется законный, скрывавшійся въ уречныхъ положеніяхъ, предлогъ къ оправданію, въ случаѣ неуспѣшнаго дѣйствія заводовъ.

На основаніи сихъ соображеній, и принимая во вниманіе, что съ отчисленіемъ отъ казенныхъ горныхъ заводовъ рабочаго населенія въ общее гражданское вѣдомство, мѣстному горному управленію будутъ подлежать только искусственная и хозяйственная части горнозаводскаго производства, Коммиссія полагала бы необходимымъ, въ видахъ развитія сихъ частей, возстановить въ лицѣ Горныхъ Начальниковъ ближайшую распорядительную власть, вѣряя ее достойнымъ лицамъ съ необходимымъ довѣріемъ, но подъ строгимъ контролемъ.

Неизлишне при этомъ упомянуть, что возстановленію правъ Горныхъ Начальниковъ положено уже начало при введеніи въ дѣйствіе Положенія 8 марта 1861 года. На нихъ, какъ на ближайшихъ мѣстныхъ хозяевъ казенныхъ заводовъ, непосредственно возложено было вести всѣ измѣненія по горнозаводскому дѣйствію, истекавшія изъ новаго положенія, какъ то: увольненіе выслужившихъ положенные сроки людей; наемъ тѣхъ изъ нихъ, которые окажутся болѣе необходимыми; назначеніе наемныхъ платъ, уменьшеніе, въ случаѣ надобности, заведеннаго производства, сокращеніе

Digitized by Google

расходовъ, хотя бы и штатами положенныхъ, и даже отрѣчки менѣе спѣшныхъ нарядовъ. Главному Начальнику предоставлено было во всемъ этомъ оказывать только содѣйствіе и имѣть наблюденіе (Журналъ Коммиссіи 6 марта и циркуляръ Министерства Финансовъ 10 марта 1861 г.). Коммиссія убѣждена, что изъ такой мѣры преимущественно должно отнести весь успѣхъ, съ какимъ началась по казеннымъ заводамъ важная во всѣхъ отношеніяхъ реформа, вызванная Положеніемъ 8 марта, и что опытъ сей вполнѣ оправдываетъ настоятельную потребность предоставленія и на будущее время болѣе самостоятельности Горнымъ Начальникамъ по горнозаводскому хозяйству.

Въ силу изложенныхъ соображеній, Коммиссія полагала бы необходимымъ установить хозяйственное и присутственное управленіе казенными горными промыслами Уральской области на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ:

1) Существующія штатныя и основныя положенія для дѣйствія казенныхъ заводовъ, сообразно коимъ нынѣ отпускаются на заводское дѣйствіе суммы, отмѣнить, принявъ за норму, какъ для ассигнованія суммъ, такъ и для отчетности, ежегодные планы заводскаго дѣйствія и смѣты, составляемыя Окружными Горными Совѣтами и утверждаемыя установленнымъ порядкомъ.

2) Предоставить Горнымъ Начальникамъ избирать себѣ Помощниковъ и Управителей заводовъ, по одному на каждую должность, съ утвержденія высшаго начальства и предоставить непосредственному усмотрѣнію ихъ назначеніе остальныхъ штатныхъ лицъ по округу.

3) Порядокъ внутренняго управленія и дѣлопроизводства установить на общихъ существующихъ нынѣ основаніяхъ, но

Digitized by Google

съ измѣненіями, кои имѣютъ быть опредѣлены сообразно потребностямъ.

4) Комплектованіе и наемъ рабочихъ, мастеровыхъ и техниковъ, способы заготовленія всякаго рода матеріаловъ, провіанта и фуража, ремонтъ зданій, улучшеніе техническихъ устройствъ и другія хозяйственныя статьи предоставить распоряженію Горнаго Начальника, буде не выходятъ изъ утвержденнаго плана и смѣты заводскаго дѣйствія.

5) Своевременное и удовлетворительное исполненіе нарядовъ для другихъ вѣдомствъ или же для другихъ казенныхъ горныхъ заводовъ должно быть первою обязанностію каждаго горнаго округа и лежитъ на прямой отвѣтственности Горнаго Начальника; но когда заводы не имѣютъ казенныхъ нарядовъ, или когда нарядовъ для нихъ мало, то необходимо предоставить Горному Начальнику принимать заказы частныхъ лицъ или выдѣлывать металлы и приготовлять издѣлія на вольную продажу, съ возможно большею выгодою для казны.

6) Правила о браковкѣ, пріемѣ и сдачѣ металловъ и заводскихъ издѣлій въ артилерійское и морское вѣдомства, наложенныя въ 1100—1245 ст. Горн. Устава, составляя временное руководство, которое можетъ измѣниться по мѣрѣ потребности, должны быть замѣнены инструкціями и затѣмъ подлежатъ исключенію изъ Устава Горнаго.

и 7) Обезпечить содержаніе горныхъ и гражданскихъ чиновъ, въ составѣ мѣстнаго заводскаго управленія, и для этого, или увеличить штатное ихъ содержаніе, или же обратиться къ способу вознагражденія, посредствомъ отчисленія извѣстнаго процента съ валоваго дохода, получаемаго казною, по примѣненію къ тому, какъ принято по таможенно-

Digitized by Google

му вѣдомству и вновь установлено по питейной и табачной частямъ.

б) *По управленію принадлежащими къ заводамъ землями, лѣсами и угодьями.* Правила объ управленіи отведенными къ заводамъ землями и угодьями излагаются въ ст. 420—443 Уст. Горн. На основаніи сихъ правилъ, пашенныя и сѣнокосныя земли предоставлялись, въ установленномъ размѣрѣ, горнозаводскимъ людямъ; за тѣмъ остальныя могли быть отдаваемы въ наемъ по добровольному соглашенію Горнаго Начальника съ нанимателемъ (425—436).

Положеніе 8 марта 1861 года, объ освобожденіи горнозаводскаго населенія казенныхъ горныхъ заводовъ отъ обязательнаго труда, предоставило сему населенію усадьбы въ собственность безвозмездно и опредѣленную пропорцію пашенныхъ и сѣнокосныхъ земель за установленную тѣмъ положеніемъ въ пользу заводовъ повинность. Такимъ образомъ земли и угодія, принадлежащія казеннымъ заводамъ, въ порядкѣ административнаго управленія должны быть раздѣлены на двѣ категоріи: на земли, отошедшія въ пользованіе освобожденнаго горнозаводскаго населенія, и на земли, остающіяся собственностью заводовъ. Согласно сему, должны быть измѣнены и вышеприведенныя статьи закона. Но при этомъ Коммиссія не можетъ не замѣтить, что изъ числа земель и угодій, остающихся при заводахъ, слѣдуетъ различать тѣ, которыя составляютъ потребность для заводскаго производства, и тѣ, безъ коихъ заводы могутъ обойтись. Перваго рода земли и угодья должны оставаться, на прежнихъ основаніяхъ, въ распоряженіи Горнаго Начальника, а для послѣднихъ, въ видахъ извлеченія изъ нихъ казеннаго дохода, полезно было бы составить особыя правила, примѣ-

Digitized by Google

нись къ правиламъ, для казенныхъ оброчныхъ статей существующимъ. Что же касается до управленія лѣсами, принадлежащими казеннымъ горнымъ заводамъ, то существующія на сей предметъ правила, изложенныя въ общемъ Лѣсномъ Уставѣ (ст. 1237—1287), оказываются нынѣ крайне неудовлетворительными. Предметъ сей, по важности своей, подвергнуть былъ, по распоряженію Министра Финансовъ, обсужденію особаго Комитета, независимо отъ пересмотра Горнаго Устава. Комитетъ, убѣдившись собранными фактами въ необходимости безотлагательнаго принятія мѣръ къ отвращенію угрожающей казеннымъ горнымъ заводамъ опасности отъ разстройства лѣсныхъ дачъ, и принимая на видъ, что для основательнаго рѣшенія вопросовъ: на какихъ началахъ и какимъ образомъ можетъ быть устроено на заводахъ болѣе правильное лѣсное хозяйство, въ какой мѣрѣ должно увеличить слишкомъ недостаточный нынѣ комплектъ лѣсной стражи и откуда взять нужныя на то денежныя средства, а также, какія ввести измѣненія въ управленіи лѣсами, — нужны различныя свѣдѣнія и соображенія, которыя могутъ быть собраны только на мѣстѣ, — признало полезнымъ предоставить Главному Начальнику Уральскихъ заводовъ, для обсужденія всѣхъ этихъ предметовъ, составить, подъ своимъ предсѣдательствомъ, Совѣты изъ Берг-Инспектора, всѣхъ Горныхъ Начальниковъ, Главнаго Уральскаго Лѣсничаго и старшихъ Лѣсничихъ всѣхъ округовъ. Выработанныя симъ Совѣтомъ основанія объ измѣненіи правилъ для лѣснаго управленія и хозяйства по Уральскимъ казеннымъ заводамъ поступили нынѣ въ Комиссію и по надлежащемъ разсмотрѣніи ихъ и согласованіи съ общими правилами лѣснаго хозяйства, принятыми по Министерству Государственныхъ

Digitized by Google

имуществъ, будутъ представлены особо, какъ относящіяся до Устава Горнаго, ст. VIII.

б) Въ отношеніи бывшаго горнозаводскаго населенія.

Права и обязанности Горныхъ Начальниковъ, въ отношеніи бывшаго горнозаводскаго населенія, зависятъ отъ прежняго его положенія, которое излагается въ ст. 305—390 Уст. Горн. Но какъ горнозаводскому населенію Положеніемъ 8 марта дарованы права свободныхъ городскихъ и сельскихъ сословій, то, взамѣнъ прежнихъ узаконеній, въ новомъ Горномъ Уставѣ должны быть изложены только права и преимущества, которыя предоставлены горнозаводскому населенію собственно за исполненіе горнозаводскихъ работъ, а равно обязанности относительно пользованія горнозаводскими землями.

Вслѣдствіе сего въ проектѣ новаго Горнаго Устава признано необходимымъ исключить изъ Положенія 8 марта 1861 года, безъ измѣненія, тѣ статьи, которыя, имѣя близкое отношеніе къ горнозаводскому дѣлу и къ горнозаводскимъ рабочимъ, должны быть изложены въ связи съ постановленіями о горнозаводскомъ промыслѣ.

Статьи 391—419, 444, 783—800, 904—922, 1517—1538, 1551—1567 Горнаго Устава опредѣляютъ управленіе горными городами и селеніями, для чего имѣлась при заводахъ горная городская и окружная полиція, а также общія судебныя учрежденія, которыя подчинялись Горному Начальнику на правахъ Губернатора. Съ переходомъ по Положенію 8 марта 1861 г. горнозаводскаго населенія въ вѣдѣніе губернской власти, учрежденія эти должны перейти въ вѣдомство гражданское. Посему вышеприведенныя законоположенія о горнозаводскомъ управленіи подлежатъ

Digitized by Google

и общимъ судебнымъ подлежать отмѣнѣ, съ тѣмъ однако, чтобы горнозаводскія дѣла производились въ общихъ полицейскихъ и судебныхъ инстанціяхъ наравнѣ съ дѣлами, защищаемыми на правахъ казны. За тѣмъ, само собою разумѣется, что и бывшая подсудность горнозаводскаго населенія военному суду должна быть исключена изъ подлежащихъ статей Устава Горнаго (777—782, 1568—1580).

Наконецъ, относительно бывшихъ заводскихъ людей, въ обязанности Горныхъ Начальниковъ относились: 1) благоустройство по учебной части (931—945); 2) благоустройство церковное (ст. 929—930); 3) благоустройство по врачебной части (948—982, и 4) призрѣніе сиротъ и нищихъ (983—1007).

1) Для распространенія полезныхъ знаній и особенно до горнаго дѣла относящихся, между всѣми состоящими при Уральскихъ казенныхъ горныхъ заводахъ людьми, содержатся: первоначальныя или заводскія школы въ каждомъ заводскомъ населеніи; окружныя училища въ каждомъ заводскомъ округѣ и Уральское горное училище въ Екатеринбургѣ, для всѣхъ Уральскихъ горныхъ заводовъ (ст. 931). Сверхъ сего, предоставлялось мѣстному горному начальству, съ разрѣшенія Министра Финансовъ, открывать воскресныя училища для тѣхъ малолѣтокъ, которые, по окончаніи ученія въ заводскихъ школахъ, не могли быть помѣщены въ окружныя училища, и первоначальныя заводскія школы для дѣтей женскаго пола (ст. 933).

Дѣти изъ заводскихъ школъ поступали въ окружныя, изъ коихъ оказавшіе отличные успѣхи переводились въ Уральское горное училище, для приготовленія заводамъ свѣдущихъ уставщиковъ и наставниковъ для заводскихъ школъ,

Digitized by Google

остальные же опредѣлялись по письменной части, или къ другимъ занятіямъ, по усмотрѣнію начальства (ст. 932 и 935).

Кромѣ содержанія школъ, учебныхъ пособій, производства жалованья преподавателямъ, правительство еще выдавало малолѣткамъ, независимо отъ провіанта, жалованье (ст. 314).

Коммиссія, имѣя въ виду, что положеніемъ 8 марта 1861 года, о горнозаводскомъ населеніи казенныхъ горныхъ заводовъ вѣдомства Министерства Финансовъ, постановлены уже новыя правила для обученія дѣтей членовъ горнозаводскихъ товариществъ (ст. 59 и 66), полагала бы оставить горнозаводскія школы на основаніи сихъ правилъ.

Обращаясь къ Уральскому Горному Училищу, слѣдуетъ предварительно замѣтить, что учрежденіе сіе хотя по закону имѣетъ цѣлью, какъ выше сказано, приготовленіе для заводовъ способныхъ устащиковъ, мастеровъ, но тѣмъ не менѣе по недостатку до послѣдняго времени на Уралѣ гимназій, оно замѣняло отчасти среднее учебное заведеніе; такъ напримѣръ: для дѣтей чиновниковъ, для коихъ полагается въ семъ заведеніи 30 штатныхъ вакансій (938 ст.), введено преподаваніе всеобщей исторіи и иностранныхъ языковъ. Кромѣ того и преподаваніе въ ономъ спеціально горнозаводскихъ наукъ, болѣе теоретическое и въ весьма сокращенномъ объемѣ, не приносило ожидавшейся пользы.

Нынѣ, съ открытіемъ въ Екатеринбургѣ гимназіи на общихъ основаніяхъ, не представляется болѣе надобности въ существованіи Уральскаго Горнаго Училища въ настоящемъ его видѣ. Не менѣе того, нельзя однакоже оставить Уральскую область, какъ главный центръ горнозаводскаго производства, безъ спеціальнаго заведенія, въ которомъ могло бы

Digitized by Google

быть пріобрѣтаемо техническо-ремесленное образованіе исключительно для горнозаводскихъ работъ; а потому Комиссія признала бы полезнымъ преобразовать для сей цѣли Уральское Горное Училище въ реальное заведеніе, на особыхъ для сего правилахъ.

2) Относительно церковнаго благоустройства, Горнымъ Уставомъ возлагалось на обязанность казенныхъ горныхъ заводовъ содержать священно- и церковно-служителей, коихъ число, а равно и содержаніе, какъ-то: жалованье, помѣщеніе, отопленіе и покосы, опредѣлялись закономъ и штатами (ст. 922, 924 и 945); за сіе священно- и церковно-служители должны были исполнять всѣ требы безденежно для людей горнаго вѣдѣнія. Кромѣ сего священно- и церковно-служители обязаны были преподавать въ заводскихъ школахъ предметы, по назначенію Горныхъ Начальниковъ (ст. 927). Если же опредѣленнаго штатами числа священно- и церковно-служителей было недостаточно для исполненія требъ и для людей не горнозаводскаго вѣдомства, то симъ послѣднимъ предоставлялось просить Архіереевъ о назначеніи особенныхъ Священниковъ, которые однако не получали отъ завода никакого содержанія (ст. 929).

Положеніе 8 марта, возложивъ на заводы обязанность содержать на свой счетъ священниковъ съ врачами въ размѣрахъ, штатами опредѣленныхъ (прим. къ 59 ст.), оставило въ своей силѣ вышеприведенныя правила по сему предмету нынѣ дѣйствующаго Устава; вслѣдствіе сего Комиссія полагала бы оставить оныя безъ измѣненія впредь до общаго преобразованія быта православнаго духовенства; для чего, какъ извѣстно, учрежденъ уже особый Комитетъ.

3) Въ отношеніи устройства врачебной части при за-

Digitized by Google

зенныхъ горныхъ заводахъ. Уставомъ Горнымъ полагалось, что всякій служащій при заводѣ (въ томъ числѣ и нижніе чины), какого бы состоянія и званія ни былъ, въ случаѣ болѣзни имѣлъ право на помѣщеніе въ заводскомъ госпиталѣ, въ которомъ получалъ: пищу, госпитальную одежду и прочее содержаніе безденежно; за сіе же удерживалось въ пользу заводской суммы половинное жалованье больнаго и весь провіантъ рабочаго, кромѣ слѣдовавшаго на семейство его (ст. 950 и 953). Для сего при заводахъ содержались на счетъ заводскихъ суммъ госпитали и всѣ строенія (ст. 978), аптеки (ст. 956), медицинскіе чины, лекарскіе ученики, прислуга и коммисаръ, въ вѣдѣніи коего состояла вся хозяйственная часть (ст. 947 и 949), которые были подчинены Горнымъ Начальникамъ (958) и медицинскому Инспектору, состоящему при Уральскомъ Горномъ Правленіи (ст. 946). Въ заводскихъ госпиталяхъ могли быть пользованы неимущіе люди и не горнозаводскаго вѣдомства, но произведенные на пользованіе и содержаніе ихъ расходы возвращались изъ суммъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, которые имѣли право взыскивать оные съ обществъ или владѣльцевъ (ст. 952).

По положенію 8 марта 1861 г. (ст. 59), заводоуправленія обязаны содержать больницы и врачей только для членовъ горнозаводскихъ товариществъ, съ тѣмъ, чтобы во все время болѣзни (ст. 65 полож.) содержались они въ больницахъ первые два мѣсяца безплатно, но съ удержаніемъ за то время уholостыхъ всего денежнаго содержанія или заработной платы, у холостыхъ, имѣющихъ на своемъ попеченіи родителей и ближайшихъ родственниковъ, $^2/_3$; у женатыхъ бездѣтныхъ $^1/_2$, и у женатыхъ съ дѣтьми $^1/_3$; безплатно

ное же пользованіе далѣе срока сего въ заводскихъ больницахъ не полагается, за исключеніемъ лишь особо уважительныхъ случаевъ. Вышеизложенныя правила Положенія 8 марта Комиссія полагала бы сохранить и въ новомъ Горномъ Уставѣ для больницъ казенныхъ горныхъ заводовъ; но при этомъ было бы справедливо сдѣлать доступными казенныя больницы, какъ для лицъ, принадлежащихъ къ горнозаводскимъ товариществамъ, такъ и для посторонникъ, со взиманіемъ съ нихъ, примѣняясь къ Высочайше утвержденному 4 іюня 1843 г. пунк. 12 мнѣнія Государственнаго Совѣта о пріемѣ въ больницы частныхъ заводовъ, не свыше той платы, какая установлена таксами для больницъ, состоящихъ въ вѣденіи мѣстныхъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія.

4) Наконецъ, по дѣйствующему нынѣ Горному Уставу, для призрѣнія неимущихъ, въ каждомъ горномъ округѣ заведены богадѣльни, куда имѣютъ право поступать всѣ больные и неимущіе обоего пола, престарѣлые, увѣчные, всѣ неимѣющіе пристанища и сироты. Поступившіе въ богадѣльни получаютъ пищу и пристойную одежду (ст. 983—1007). Независимо отъ учрежденія богадѣленъ, по распоряженію горнаго начальства, выдается безденежно провіантъ всѣмъ престарѣлымъ, увѣчнымъ и сиротамъ, которые не могутъ поступить въ богадѣльни по недостатку помѣщенія въ оныхъ (ст. 321).

По Положенію 8 марта 1861 года, съ открытіемъ горнозаводскихъ товариществъ, призрѣніе неимущихъ должно лежать на обязанности сихъ товариществъ. Для исполненія сей обязанности ст. 67, 68, 69 и 70 того Положенія предписываютъ образованіе вспомогательныхъ кассъ изъ источ-

Digitized by Google

никовъ, упоминаемыхъ въ 67 ст., въ числѣ ихъ полагается вносить отъ завода суммы, равной итогу всѣхъ вычетовъ, поступившихъ въ теченіе года съ заводскихъ людей, участвующихъ въ кассѣ. Симъ взносомъ и ограничивается дальнѣйшее попеченіе заводовъ о неимущихъ, престарѣлыхъ и сиротахъ. Посему вышеприведенныя по настоящему предмету статьи нынѣ дѣйствующаго Горнаго Устава подлежатъ исключенію.

г) *Отчетность.* Счетоводство и отчетность казенныхъ горныхъ заводовъ, т. е. бухгалтерія и шнуровыя кассовыя книги, о коихъ правила излагаются въ ст. 1368 — 1434 Уст. Гори., ведутся по разнообразнымъ формамъ, принятымъ съ весьма давняго времени, но когда именно, кѣмъ и на какомъ основаніи введены эти формы, неизвѣстно, такъ какъ счетныя дѣла по всѣмъ частямъ горнаго управленія по 1828 годъ не могли быть окончены, и, на основаніи состоявшихся, въ разное время, Высочайшихъ повелѣній, оставлены безъ дальнѣйшаго производства и преданы забвенію.

Что же касается до горнозаводскихъ отчетовъ, представляемыхъ на ревизію Горнаго Департамента и Государственнаго Контроля, то формы оныхъ составлены Горнымъ Департаментомъ въ 1832 году, но какими соображеніями руководствовался Департаментъ при составленіи этихъ формъ, того намъ дѣлъ не видно. Посему обсудить ихъ нынѣ возможно только по наружному ихъ виду и послѣдствіямъ, коими сопровождалась ревизія горнозаводскихъ, по таковымъ формамъ, отчетовъ.

Однаменица формы, съ внѣшней ихъ стороны, представляютъ передвиженіе заводскихъ капиталовъ изъ одного отчета на другой валовыми цифрами, повѣрка которыхъ огра-

Digitized by Google

ничивается однимъ простымъ сличеніемъ расхода ихъ съ приходомъ. За тѣмъ, формы даютъ возможность видѣть приходъ и расходъ суммъ постороннихъ, обращающихся на заводахъ, независимо отъ операціонныхъ ихъ дѣйствій, вѣсъ и количество добытыхъ металловъ и приготовленныхъ издѣлій, расходъ, расположенный въ цѣну оныхъ, и сравненіе сего расхода съ штатнымъ положеніемъ. Но съ выгодою ли или ущербомъ для казны дѣйствовали заводы, какой доходъ доставили Государственному Казначейству, въ какомъ положеніи находятся матеріальныя средства заводовъ и обезпечиваютъ ли заводское дѣйствіе, этого изъ заводскихъ отчетовъ не видно, и вообще по нимъ невозможно дѣлать общихъ финансовыхъ выводовъ.

Послѣдствія, коими сопровождалась ревизія горнозаводской отчетности, по существующимъ ея формамъ, показывали, что заводскіе отчеты не удовлетворяютъ требованіямъ Государственнаго Контроля; что всѣ мѣры, какія были принимаемы для соглашенія означенныхъ отчетовъ съ контрольными требованіями, не привели ни къ какимъ положительнымъ результатамъ, и дѣло это кончилось тѣмъ, что послѣ обширной и многосложной, по этому предмету, переписки, разсмотрѣнной нѣсколько разъ въ Совѣтахъ Государственнаго Контроля и Министра Финансовъ, въ Правительствующемъ Сенатѣ и Комитетѣ Гг. Министровъ, Высочайше утвержденными 1 апрѣля 1852 г. и 22 мая 1858 г. опредѣленіями Сената, вмѣнено Государственному Контролю въ обязанность: принимать на ревизію горнозаводскіе отчеты въ томъ видѣ, въ какомъ они составляются Горнымъ Департаментомъ, впредь до усовершенствованія сей отчетности

упрежденнымъ для сей цѣли, при Горномъ Департаментѣ Комитетомъ.

Комитетъ этотъ существовалъ девять лѣтъ; но успѣлъ составить новую форму только одного частнаго счета о выполненіи заводами нарядовъ; въ остальныхъ же своихъ предположеніяхъ не могъ согласиться съ требованіями Государственнаго Контроля и былъ закрытъ въ 1857 году, по случаю возникшаго тогда предположенія о преобразованіи вообще системы государственной отчетности.

Изъ вышеизложеннаго усматривается, что недостатки и неудобства существующаго счетоводства и отчетности по казеннымъ горнымъ заводамъ, заключаются: во-первыхъ, въ неясности счетовъ, изъ которыхъ нельзя видѣть существенныхъ результатовъ заводскаго дѣйствія, и, во-вторыхъ, въ непримѣнимости заводской отчетности къ общимъ требованіямъ Государственнаго Контроля.

Недостатки эти невозможно было устранить, не измѣнивъ общихъ контрольныхъ правилъ; но на такое предположеніе Государственный Контроль никогда не соглашался, признавая его неосновательнымъ, до тѣхъ поръ, пока не возникла мысль о преобразованіи дѣйствующей нынѣ системы государственной отчетности.

Основными правилами системы государственной отчетности установлено: единство кассы, предполагающее сосредоточеніе всѣхъ денежныхъ средствъ государства въ одномъ Министерствѣ финансовъ, и единство ревизіи счетовъ по подлиннымъ актамъ и документамъ въ одной ревизіонной инстанціи — Государственномъ Контролѣ.

Соображая вышеизложенное, Комиссія по пересмотру Горнаго Устава находитъ невозможнымъ въ настоящее вре-

Digitized by Google

мя предположить какія либо опредѣлительныя правила для горнозаводской отчетности, подлежащей, на основаніи новой системы государственной отчетности, ревизіи Государственнаго Контроля. Но какъ, независимо отъ контрольной отчетности, всѣ правительственныя учрежденія, на основаніи общихъ правилъ, изъясненныхъ въ I т. Св. Зак. Учр. Министер., обязываются представлять своему начальству отчетность административную и какъ въ дѣйствующемъ нынѣ Уставѣ Горномъ не содержится, по этому предмету, никакихъ постановленій, относительно казенныхъ горныхъ заводовъ, то Коммиссія полагаетъ необходимымъ пополнить этотъ недостатокъ въ проектѣ новаго Горнаго Устава введеніемъ правилъ объ административно-хозяйственной отчетности, включивъ сюда отчетность: а) матеріальную, б) техническую и в) денежную, съ тою, главнѣйше, цѣлью, чтобы имѣть возможность вести строгую повѣрку правильности и выгодности для казны дѣйствій мѣстнаго управленія.

Въ тѣсной связи съ общею отчетностію по казеннымъ горнымъ заводамъ, находится вопросъ о порядкѣ оцѣнки металловъ и издѣлій, добываемыхъ и приготовляемыхъ на сихъ заводахъ, тѣмъ болѣе, что оцѣнки эта служитъ главнымъ основаніемъ къ опредѣленію степени выгодъ, приносимыхъ казнѣ заводами.

Въ Горномъ Уставѣ не было досель постановлено опредѣлительныхъ правилъ для оцѣнки заводскихъ металловъ и издѣлій, поэтому заводы производятъ эту оцѣнку по своимъ соображеніямъ, и отъ того выводы ея оказываются въ большей части случаевъ невѣрными и даже нерѣдко произвольными.

Недостатокъ этотъ былъ замѣченъ Государственнымъ

Digitized by Google

Совѣтомъ при разсмотрѣніи смѣты Горнаго Департамента на 1863 годъ, и журналомъ Департамента Государственной Экономіи 21 января и 5 февраля 1864 г. за № 50, предоставлено было Министру Финансовъ принять зависящія мѣры, дабы, при представленіи смѣтъ на будущее время, стоимость заводскихъ металловъ опредѣляема была съ большею точностью.

Во исполненіе сего составленъ проектъ правилъ для оцѣнки металловъ и издѣлій, добываемыхъ и приготовляемыхъ на казенныхъ горныхъ заводахъ, который былъ препровождаемъ на предварительное ближайшее обсужденіе мѣстныхъ горнозаводскихъ управленій, и затѣмъ окончательно разсмотрѣнъ въ Коммиссіи. По правиламъ симъ, составляющимъ особое приложеніе къ проекту Горнаго Устава, предположено производить оцѣнку металловъ и издѣлій казенныхъ горныхъ заводовъ двоякимъ образомъ: а) цѣнами производства и б) цѣнами сбыта.

Въ составъ цѣнъ производства расподагаются: а) цеховые расходы по обработкѣ металловъ и издѣлій, какъ-то: задѣльная плата, расходы на матеріалы и припасы, потери отъ угара и другихъ трать при плавкѣ и механическихъ производствахъ; б) накладные расходы, собственно по содержанію мѣстныхъ заводскихъ управленій; в) разные расходы, до горныхъ операцій относящіеся, какъ-то: производство поисковыхъ и развѣдочныхъ работъ для поддержанія мѣстнаго производства и друг., и г) провозная плата по доставкѣ металловъ и издѣлій къ мѣстамъ назначенія.

Цѣны сбыта (доходныя) металламъ и издѣліямъ (за исключеніемъ золота и серебра), обращаемымъ въ продажу по вольнымъ цѣнамъ, назначаются по соображенію съ тѣми цѣнами,

Digitized by Google

по которымъ состоялась, въ предшествовавшемъ году, продажа металловъ и издѣлій съ казенныхъ и частныхъ горныхъ заводовъ, и по особымъ видамъ, на которыхъ ожидается увеличеніе или упадокъ торговыхъ цѣнъ въ томъ году, на который оцѣнка опредѣляется. Тѣмъ же заводскимъ металламъ и издѣліямъ, которые не обращаются въ продажѣ и на частныхъ горныхъ заводахъ не выдѣлываются, казенными же заводами приготовляются для отпуска по нарядамъ Военнаго и Морскаго Министерствъ и по другимъ казеннымъ заказамъ, назначаются цѣны производствъ (истинныя), съ причисленіемъ къ нимъ нѣсколькихъ процентовъ, въ видѣ прибыли, по соображенію съ процентомъ общей прибыли, какая исчислена отъ металловъ и издѣлій, находящихся въ продажѣ.

2. Объ управленіи казенными горными промыслами и заводами въ Области Уральской.

Всѣ вышеизложенныя соображенія и выводы о мѣстномъ управленіи казеннымъ горнымъ промысломъ на Уралѣ могутъ быть примѣнены и къ прочимъ казеннымъ горнозаводскимъ округамъ, внѣ области Уральскаго хребта лежащимъ, какъ то: къ Олонецкому округу (въ Олонецкой), Луганскому (въ Екатеринославской), и Николаевскому заводу (въ Иркутской губ.). Но нельзя оставить безъ вниманія и нѣкоторыхъ особенностей, зависящихъ преимущественно отъ мѣстныхъ условій сихъ заводовъ.

Такія особенности заключаются въ слѣдующемъ:

По Олонецкому округу (Уст. Гор. ст. 2231—2252). Для управленія симъ округомъ, кромѣ Горнаго Начальника, существуетъ Горное Правленіе, изъ его Помощника и трехъ

Digitized by Google

Совѣтниковъ. Помощникъ Горнаго Начальника завѣдываетъ горнозаводскимъ отдѣленіемъ, одинъ Совѣтникъ отдѣленіемъ по управленію заводскими крестьянами, другой — счетнымъ, а третій Совѣтникъ есть Президентъ военнаго суда (ст. 2236 — 2238). Съ переходомъ горнозаводскаго населенія въ гражданское вѣдомство и съ упраздненіемъ военнаго суда, два Совѣтника Олонецкаго Горнаго Правленія дѣлаются ненужными и за тѣмъ остаются управленіе собственно горнозаводскою частью и счетною. Принимая во вниманіе, что по Уральскимъ заводамъ есть горные округи не менѣе Олонецкаго, какъ по обширности пространства, такъ и по количеству производства, а между тѣмъ ни въ одномъ округѣ не существовало прежде и по новому проекту Горнаго Устава не предполагается особыхъ въ горныхъ округахъ коллегіальныхъ учрежденій, а взамѣнъ того учреждается временное Окружное Совѣты, Комиссія полагала бы Олонецкое Горное Правленіе упразднить, предоставивъ мѣстное управленіе Олонецкимъ округомъ Горному Начальнику, на основаніяхъ для Уральскихъ горныхъ округовъ предположенныхъ, подчинивъ, какъ и нынѣ, мѣстное управленіе Олонецкимъ горнымъ округомъ непосредственно Горному Департаменту, въ томъ видѣ, въ какомъ мѣстное заводское управленіе на Уралѣ предположено подчинить главному мѣстному Уральскому управленію. Сверхъ того, по Олонецкому горному округу предоставляются двѣ особенности: 1) Олонецкимъ горнымъ заводамъ предоставлено производить разработку сверныхъ и болотныхъ рудниковъ, лежащихъ на земляхъ вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ, и изъ нихъ, принадлежащихъ заводамъ, добывать вытегорскую глину для государственнаго дохода (ст. 2227 — 2232), и 2) въ Олонецкій округъ вошло Суоярвско-

Digitized by Google

Салминское населенное имѣніе въ Финляндіи съ лѣсными дачами и рудниками, пріобрѣтенное по Высочайшему повелѣнію 20 января 1856 г. и состоящее на фрельзовомъ правѣ (ст. 2221 примѣч. 1, прод. т. VII). По мнѣнію Комиссіи, право на добычу руды и вытегорской глины, равно фрельзовое право по Суоярвско-Салминскому имѣнію необходимо оставить въ своей силѣ, изложивъ сіе въ дополнительныхъ статьяхъ.

По Луганскому округу (Уст. Горн. ст. 2258—2275). Къ особенностямъ Луганскаго заводскаго округа, находящагося на югѣ Россіи, должно отнести то, что сверхъ общихъ обязанностей удовлетворять потребностямъ военнаго вѣдомства, на округъ сей, въ видахъ развитія горной промышленности въ томъ краѣ, возложены: 1) разработка каменноугольныхъ и антрацитовыхъ копей, 2) развѣдки всего Донецкаго кряжа, 3) опыты выплавки чугуна каменнымъ углемъ, 4) продажа изъ лавокъ и магазиновъ разныхъ издѣлій для частныхъ лицъ, и 5) содѣйствіе распространенію на мѣстѣ частныхъ горныхъ промысловъ. Изъ всѣхъ сихъ правъ и обязанностей необходимо, по мнѣнію Комиссіи, сохранить особою статьею за Луганскимъ округомъ только разработку каменноугольныхъ и антрацитовыхъ копей, какъ составляющую спеціальную въ томъ мѣстѣ отрасль горнаго дѣла, не распространяя однако сего на Донскій кряжъ, для котораго на сей предметъ даны особыя правила (Высочайше утверж. 8 марта 1864 г. Положеніе о горномъ промыслѣ въ Землѣ войска Донскаго).

За тѣмъ объ опытахъ выплавки чугуна каменнымъ углемъ, о продажѣ издѣлій и о содѣйствіи частной горной промышленности, нѣтъ надобности дѣлать особыя постановленія,

Digitized by Google

тать какъ все сіе входитъ въ общій кругъ обязанностей горнаго вѣдомства.

По симъ соображеніямъ, Комиссія полагаетъ на Олонецкій и Луганскій казенные округа распространить постановленія для мѣстнаго окружнаго управленія, съ соотвѣтствующими вышеизложеннымъ особенностямъ измѣненіями и дополненіями.

По Николаевскому заводу (ст. 2170—2197). Сибирскій Комитетъ, по разсмотрѣніи представленія Министра Финансовъ о затруднительномъ положеніи Николаевскаго желѣзодѣлательнаго завода (Иркутской губерніи въ Нижнеудинскомъ округѣ находящагося), не только не приносящаго никакого дохода, но по ограниченности размѣра его дѣйствій обременительнаго для казны, журналами Высочайше утвержденными 21 апрѣля 1863 и 21 іюля 1864 г. положилъ: означенный заводъ продать съ публичнаго торга, при чемъ опредѣлить и самыя условія, на которыхъ Николаевскій заводъ можетъ быть переданъ частному лицу.

Согласно сему, Генералъ-Губернаторъ Восточной Сибири увѣдомилъ Министра Финансовъ отъ 14 октября 1864 г., что Николаевскій заводъ передается почетному гражданину Трапезникову, о вводѣ котораго во владѣніе сдѣлано имъ надлежащее распоряженіе.

За переходомъ Николаевскаго завода изъ казеннаго вѣдомства во владѣніе частнаго лица, подлежащія о семъ заводѣ статьи въ Горномъ Уставѣ должны быть исключены, а самый заводъ подчиненъ общимъ правиламъ, постановленнымъ для заводовъ частныхъ лицъ.

О горной стражѣ.

Для карауловъ и вообще отправленія гарнизонной службы состоитъ на казенныхъ горныхъ заводахъ постоянная особая

Digitized by Google

военная стража. Постановленія о ней изложены въ ст. 282—297 Уст. Горн.

Составъ такой стражи заключается *на Уральскихъ заводахъ* въ трехъ Линейныхъ Баталіонахъ Оренбургскаго Корпуса; при *Олонецкихъ заводахъ* въ полуротѣ и на *Луганскомъ* заводѣ въ командѣ, считаемой въ откомандированіи отъ Славяносербской Инвалидной команды. Независимо отъ сего, при полиціи горныхъ заводовъ состоятъ особая военная команда заводскихъ казаковъ.

Означенная стража находится въ слѣдующей зависимости отъ горнаго вѣдомства:

1) Главному Начальнику Уральскихъ горныхъ заводовъ присвоены права Командира и Инспектора Уральскихъ Баталіоновъ, подъ непосредственною зависимостью Командира Отдѣльнаго Оренбургскаго Корпуса. По дѣламъ же военно-судимымъ и слѣдственнымъ, онъ пользуется правами Начальника Дивизіи.

Подвижныя роты состоятъ въ завѣдываніи Горнаго Начальства.

2) Обмундированіе и вооруженіе Уральскихъ Баталіоновъ и подвижныхъ ротъ производится Комиссаріатскимъ Департаментомъ, на счетъ горнаго вѣдомства.

3) Провіантъ и приварочныя деньги горной стражи при заводахъ, въ размѣрѣ, установленномъ для чиновъ военнаго вѣдомства, производится на счетъ суммъ горнаго вѣдомства.

4) Жалованье и остальное содержаніе Штабъ и Оберъ-Офицерамъ военной стражи производится раціонерно на счетъ горнаго вѣдомства.

По смѣтѣ 1863 года расходы, по содержанію означенныхъ командъ, полагались на сумму 165,077 р. 88 к.

Digitized by Google

Большая часть этой суммы, а именно: по Уральскимъ заводамъ, относилась, по горнымъ смѣтамъ, особыми статьями на счетъ Министерства Финансовъ; *но въ цѣну металловъ не полагалась.*

Въ такомъ составѣ и зависимости отъ горнаго вѣдомства горная стража находилась до 1858 года, когда, согласно Высочайшаго повелѣнія, Военное Министерство приступило вообще къ сокращенію нестроевыхъ военныхъ командъ, а впослѣдствіи, съ прекращеніемъ обязательной службы горнозаводскаго населенія, горное начальство признавало излишнимъ и обременительнымъ содержать, на счетъ горнаго вѣдомства, при заводахъ горную стражу въ такомъ значительномъ размѣрѣ.

Вслѣдствіе сего, по соглашеніямъ Министровъ Военнаго и Финансовъ, съ Высочайшаго соизволенія, по настоящее время, въ отношеніи горной стражи, послѣдовали слѣдующія измѣненія:

1) Вмѣсто трехъ, существовавшихъ при Уральскихъ заводахъ, баталіоновъ, оставленъ всего одинъ; при чемъ г. Военный Министръ заявилъ, что вслѣдствіе соображеній горнаго начальства предполагается упразднить и остальной баталіонъ, съ замѣномъ онаго небольшими отдѣльными командами, подобно командамъ внутренней стражи; но для приведенія предположенія сего въ исполненіе ожидаются ближайшія соображенія Командира Отдѣльнаго Оренбургскаго Корпуса.

2) Упразднена подвижная инвалидная полурота при Олонецкихъ заводахъ, съ замѣною вольнонаемными служителями.

3) Состоящая при Луганскомъ заводѣ полурота замѣнена 1 унтеръ-офицеромъ и 22 рядовыми, которые считаются въ

Digitized by Google

постоянной откомандировкѣ отъ Славяносербской инвалидной команды; и

4) За упраздненіемъ горноваводской окружной полиціи, упразднена и постоянная казачья команда при казенныхъ заводахъ.

Потребная за симъ на содержаніе одного Уральскаго Баталіона сумма 40 т. руб. распредѣлена была по горной смѣтѣ на 1864 годъ въ цѣну металловъ.

Имѣя въ виду, что въ настоящее время горная стража при казенныхъ Уральскихъ заводахъ сокращена до одного баталіона, при предположеніи замѣнить оный впослѣдствіи небольшими отдѣльными командами, Коммиссія не находитъ за симъ основанія вводить въ новый Горный Уставъ законоположеній, опредѣляющихъ порядокъ подчиненности горному начальству, содержанія, довольствованія, комплектованія и проч. горной стражи, которая, съ раздробленіемъ на отдѣльныя команды, должна состоять въ полной зависимости военнаго начальства, и посему полагала бы отмѣнить приведенныя выше статьи Уст. Горн., пояснивъ, что стража при казенныхъ заводахъ содержится на особо ассигнуемую въ распоряженіе Министерства Финансовъ сумму и состоитъ или изъ вольнонаемныхъ людей, или, по соглашенію съ Военнымъ Министерствомъ, изъ отдѣльныхъ воинскихъ командъ.

Объ изложеніи горныхъ законовъ.

Обращаясь, наконецъ, къ самому изложенію законоположеній о мѣстномъ управленіи казеннымъ горнымъ промысломъ, Коммиссія не могла не обратить вниманія на слѣдующее важное обстоятельство. Вошедшія въ дѣйствующій нынѣ Горный Уставъ законы о горномъ управленіи сложились изъ разновременныхъ постановленій, указовъ и даже инструкцій, преимущественно же изъ проекта Горнаго Положенія 1806 г.,

Digitized by Google

изъ Учрежденія Министерствъ 1811 г., изъ постановленій 1826 года и изъ Положенія о Корпусѣ Горныхъ Инженеровъ 1834 года. Естественнымъ послѣдствіемъ сего было то, что въ постановленіяхъ о горной администраціи замѣтно отсутствіе общихъ руководящихъ началъ и встрѣчается множество подробностей, повтореній и даже противорѣчій. Законы, опредѣляющіе существо правъ и обязанностей, перемѣшаны съ правилами и наставленіями, заключающими въ себѣ лишь мѣры примѣненія первыхъ и не требующими утвержденія законодательной власти. Комиссія полагаетъ, что по управленію хозяйственно-искусственною частью, какова горная промышленность, закону предлежитъ опредѣлить только основныя правила и установить главныя формы; подробности же исполненія, предосторожности временныя и случайныя, мѣры измѣнчивыя и непостоянныя, однимъ словомъ, всѣ тѣ предметы, которые требуютъ болѣе попеченія власти управляющей, чѣмъ участія власти законодательной, должны относиться къ области постановленій административныхъ. Въ сихъ видахъ и принимая во вниманіе постоянно высказывавшіяся на опытѣ затрудненія при руководствѣ горными постановленіями въ томъ смѣшанномъ видѣ, въ какомъ изложены они въ Уставѣ Горномъ, Коммиссія полагала бы болѣе сообразнымъ съ цѣлью законодательства о мѣстномъ управленіи казеннымъ горнымъ промысломъ въ Имперіи, ограничиться изложеніемъ однихъ основныхъ или главныхъ законоположеній, подлежащихъ утвержденію законодательной власти, и къ нимъ присоединить истекающія изъ сихъ законоположеній правила, въ видѣ инструкцій или постановленій административныхъ.

На основаніи вышеизложенныхъ соображеній, составлень

Digitized by Google

проэктъ основныхъ законоположеній о мѣстномъ окружномъ управленіи казеннымъ горнымъ промысломъ.

ГЛАВА III.

О мѣстномъ надзорѣ за производствомъ частнаго горнаго промысла.

Соображенія общія. — О существующемъ надзорѣ. — О ревизіи Берг-Инспектора. — О наблюденіи заводскихъ исправниковъ. — О предполагаемомъ устройствѣ надзора. — О предѣлахъ надзора. — О предупрежденіи хищнической разработки рудниковъ.

Соображенія общія.

Частный горный промыселъ, со времени открытія его въ Россіи, всегда былъ нераздѣленъ, по управленію, съ казеннымъ горнымъ промысломъ, и состоялъ подъ надзоромъ горнаго вѣдомства. Основаніе сему заключается въ спеціальности горнаго производства, мало доступной общегражданскому управленію, и въ особыхъ условіяхъ взиманія податей съ металловъ въ государственный доходъ. Основанія эти не могутъ измѣниться и при болѣе свободныхъ началахъ, предполагаемыхъ для производства частной горнозаводской промышленности. Пользуясь общими правами собственности и подчиняясь всѣмъ условіямъ свободной промышленности, частный горный промыселъ навсегда сохранитъ ту особенность, состоящую въ извлеченіи и обработкѣ металлическихъ и минеральныхъ богатствъ, которая ставитъ его въ обязанность идти путемъ правильнымъ, согласно съ видами правительства и потребностями общественными.

Всюду, гдѣ частный горный промыселъ получилъ развитіе, правительственное наблюденіе за производствомъ онаго

Digitized by Google

находится въ завѣдываніи особой спеціальной администраціи, хотя предѣлы дѣйствій этой администраціи и заключаютъ въ себѣ нѣкоторыя различія. Въ *Саксоніи*, напримѣръ, надзоръ правительства, какъ владѣльца подпочвы всего государства, отличается особенной строгостью; горные чиновники обязаны прилежно спускаться въ рудники, знакомиться съ ихъ производствомъ и представлять свои замѣчанія Бергамту. Они обязаны указывать владѣльцамъ или ихъ управляющимъ лучшій способъ приведенія въ исполненіе рабочихъ плановъ, удерживаясь однакоже отъ вмѣшательства въ распоряженія владѣльцевъ, развѣ это потребовалось бы изъ видовъ полицейскихъ. Въ *Пруссіи* горное управленіе поставлено независимо, какъ отдѣльная часть, имѣющая въ своемъ кругѣ дѣйствія, т. е. по дѣламъ горнымъ, опредѣленныя закономъ полицейскія права, независимо отъ другихъ его обязанностей. Во *Франціи* рудники и заводы разсматриваются какъ имущество, подлежащее общему полицейскому надзору, и горное управленіе наблюдаетъ за производствомъ горнаго промысла вмѣстѣ съ общимъ гражданскимъ управленіемъ, имѣя право по закону въ извѣстныхъ случаяхъ *приказывать* (commander), въ другихъ же только *совѣтовать* (conseiller). Горное управленіе *приказываетъ* исправить или даже остановить работы въ случаѣ опасности для рабочихъ, и только *совѣтуетъ*, если замѣтитъ неправильности въ техническомъ производствѣ. Наконецъ, въ *Англіи*, гдѣ горная промышленность, наравнѣ съ другими промыслами, пользуется полною экономическою свободою и вмѣшательство правительства въ частную дѣятельность обставлено крайне осторожно, учрежденъ особый надзоръ чрезъ горныхъ инспекторовъ за безопасностью горнозаводскихъ работъ.

Digitized by Google

Наблюденіе за производствомъ частнаго горнаго промысла въ Россіи, точно также, по мнѣнію Комиссіи, слѣдуетъ оставить за горнымъ вѣдомствомъ, опредѣливъ въ точности кругъ дѣйствій и обязанности онаго и имѣя въ виду сохраняемое во всей силѣ основнаго дѣйствующаго закона (Св. Зак. т. I, ст. 927 и 930) не препятствовать, а содѣйствовать развитію частной горнозаводской промышленности.

О существующемъ надзорѣ.

Въ настоящее время административное наблюденіе горнаго вѣдомства за технической и хозяйственной частью частнаго горнозаводскаго производства выражается въ законоположеніяхъ о ревизіи Бергъ-Инспектора и обязанностяхъ Заводскихъ Исправниковъ.

О ревизіи Бергъ-Инспектора.

Постановленія, касающіяся ревизіи и осмотра частныхъ горныхъ промысловъ Бергъ-Инспекторомъ, суть слѣдующія:

При ревизіи частныхъ заводовъ Бергъ-Инспекторъ, осматривая металлы и издѣлія заводскія, старается замѣчать ихъ доброту внутреннюю и внѣшнюю въ отдѣлкѣ, соотвѣтствуетъ ли она предмету употребленія металла и издѣлій и не можетъ ли быть улучшена въ томъ и другомъ случаѣ (Уст. Горн. ст. 852).

Бергъ-Инспекторъ, осматривая дѣйствіе заводовъ и разработку рудниковъ, если бы замѣтилъ что нибудь къ улучшенію той или другой части, то даетъ заводчику или его конторѣ на замѣчаніе (ст. 888).

Если Бергъ-Инспекторъ замѣтитъ что нибудь къ улучшенію машинъ и разныхъ распоряженій работъ для облегченія мастеровыхъ и рабочихъ людей, не уменьшая чрезъ то количество издѣлій, не требуя излишнихъ работниковъ, не дѣлая остановки въ дѣйствіи и не наводя убытка заводчику, то предлагаетъ къ выполненію таковое распоряженіе, особливо, если

Digitized by Google

оно уже по другимъ заводамъ введено съ пользою въ употребленіе (ст. 889).

Въ случаѣ требованія пособій отъ казны разными заводчиками, Берг-Инспекторъ разсматриваетъ всѣ мѣстныя обстоятельства, въ объѣздъ свой по заводамъ, имѣющія связь, вліяніе и соотношеніе съ требуемыми пособіями, дабы онъ тѣмъ лучше могъ справедливость дѣла изъяснить Горному Правленію и Главному Начальнику (ст. 890).

Если были даны заводчику пособія на устроеніе, исправленіе чего нибудь и произведеніе какой либо горной и заводской работы, то Берг-Инспекторъ, при объѣздѣ заводовъ, обязанъ смотрѣть, употребляется ли данное пособіе для своего предмета (ст. 891).

Кромѣ того, по заводамъ частныхъ людей, пользующихся лѣсами казенными, Берг-Инспекторъ замѣчаетъ, чтобы положеніе о лѣсахъ было въ точности выполняемо, чтобы не вырубалось лѣсовъ на заводское дѣйствіе болѣе положеннаго и чтобы соблюдались правила лѣснаго хозяйства (ст. 853, 854 и 886).

Соображая эти постановленія со степенью примѣнимости и дѣйствительной пользы ихъ для развитія частной горнозаводской промышленности, Коммиссія не можетъ не признать, что примѣненіе на практикѣ нѣкоторыхъ изъ этихъ законоположеній можетъ всегда дать поводъ къ произвольному истолкованію, вслѣдствіе неясности и неопредѣлительности ихъ. Такъ, осматривая внутреннюю и наружную доброту металловъ и заводскихъ надѣлій въ отдѣлѣ, Берг-Инспекторъ при этомъ замѣчаетъ, соотвѣтствуетъ ли эта внутренняя и наружная доброта употребленію металловъ и не можетъ ли быть получена въ томъ и другомъ случаѣ.

Digitized by Google

Комиссіи положительно извѣстно, что вопросъ о достоинствѣ заводскихъ издѣлій не можетъ быть разрѣшенъ однимъ наружнымъ осмотромъ, и такого осмотра недостаточно для того, чтобы на основаніи его сдѣлать соображеніе объ улучшеніи заводскихъ издѣлій, которыя для производства своего и степени оцѣнки требуютъ точнаго и безошибочнаго познанія всѣхъ условій производства и долговременныхъ наблюденій и опытовъ.

Далѣе Комиссія находитъ, что высказанное въ этомъ случаѣ мнѣніе Берг-Инспектора, хотя и можетъ быть, согласно ст. 888, дано имъ на замѣчаніе заводчику или его конторѣ, но приведеніе въ исполненіе этого мнѣнія не можетъ быть обязательно для заводчика или его конторы, ибо по ст. 889, распоряженіе Берг-Инспектора обязательно въ томъ только случаѣ, если чрезъ него не уменьшится количество издѣлій, не потребуется излишнихъ работниковъ, не сдѣлается остановки въ дѣйствіи и не произойдетъ убытка заводчику. Принимая во вниманіе, что заводскія усовершенствованія въ большей части случаевъ требуютъ для себя задолженія какихъ либо издержекъ, которыя со временемъ могутъ быть съ избыткомъ покрыты, но при введеніи усовершенствованія не могутъ быть избѣгнуты и не могутъ не отвлечь къ себѣ части рабочихъ силъ, раздѣленныхъ по разнымъ отраслямъ производства, и хотя временно не нарушить, или, по крайней мѣрѣ, не оказать вліянія на обычное теченіе общаго процесса горнозаводскаго производства, Комиссія находитъ, что избѣгнуть всѣхъ условій, упомянутыхъ въ ст. 889 и совмѣстить это съ введеніемъ заводскихъ усовершенствованій и техническихъ улучшеній, почти невозможно. Изъ этой же статьи видно, что распоряженіе Берг-Ин-

Digitized by Google

спектора дѣлается особенно обязательнымъ тогда, когда оно по другимъ заводамъ введено съ пользою въ употребленіе. Коммиссія полагаетъ, что личный интересъ и выгоды заводчика скорѣе всего побудятъ его вводить у себя тѣ усовершенствованія, польза которыхъ очевидно доказана практикою, и что въ подобнаго рода случаяхъ принудительныя мѣры едва ли могутъ оказать промышленности дѣйствительную пользу и дать ей должное направленіе, которое всегда можетъ быть вѣрнѣе указано практической опытностью, нежели закономъ.

Статьею 891 постановлено, что Бергъ-Инспекторъ при объѣздѣ заводовъ обязанъ смотрѣть, употребляется ли заводчикомъ данное ему пособіе для своего предмета, т. е, пошло ли оно дѣйствительно на устроеніе, исправленіе чего нибудь и произведеніе какой либо горной или заводской работы. Коммиссія находитъ, что постановленіе это въ наибольшей части случаевъ неудобоисполнимо, ибо Бергъ-Инспекторъ не имѣетъ возможности съ положительностію опредѣлить, куда именно употреблено данное пособіе. Принимая за тѣмъ во вниманіе, что если заводчикъ обращался за пособіемъ, то конечно онъ имѣлъ въ немъ нужду, при томъ же онъ получаетъ его въ ссуду на проценты, подъ залогъ или подъ вѣрное обезпеченіе, нельзя не признать, что при такихъ условіяхъ контроль дѣлается тягостнымъ для промышленника и совершенно излишнимъ для правительства, ибо для огражденія казны установлены особыя правила, достаточно обезпечивающія уплату ссуды, и потому не представляется особенной надобности усложнять этотъ вопросъ, разрѣшаемый особыми законоположеніями.

Что же касается ревизіи Бергъ-Инспектора относительно

Digitized by Google

лѣсовъ посессіонныхъ заводовъ, то какъ размѣры вырубки лѣса для горнозаводскаго дѣйствія сихъ заводовъ предположено предоставить усмотрѣнію заводчиковъ, какъ о семъ подробно изложено ниже (раздѣлъ IV), и наблюденіе за тѣмъ, чтобы означенныя лѣса не были употребляемы ни на какія другія надобности, кромѣ горнозаводскаго дѣйствія, предположено возложить на мѣстныхъ Окружныхъ Инженеровъ и Уральское Горное Правленіе (тамъ же), то въ существованіи вышеозначенныхъ постановленій не представляется уже надобности.

Къ ревизіи Берг-Инспектора по частнымъ заводамъ относится также слѣдующее:

Берг-Инспекторъ смотритъ, получаютъ ли мастеровые и рабочіе люди все положенное имъ по узаконеніямъ, и не налагается ли на нихъ болѣе работы, нежели сколько они снести могутъ (ст. 851).

Берг-Инспекторъ осматриваетъ по заводамъ всѣ богадѣльни и содержаніе оныхъ, вникаетъ въ состояніе содержимыхъ людей въ богадѣльняхъ и ихъ продовольствіе (ст 855).

Берг-Инспекторъ обращаетъ особенное вниманіе на заводскіе госпитали, чистоту, исправность и порядокъ оныхъ, пребываніе въ должности медицинскихъ чиновъ, нужные запасы въ лекарствахъ, содержаніе больныхъ въ надлежащемъ покоѣ и довольствѣ, снабженіе ихъ всѣми нужными вещами, словомъ на все то, что служитъ къ облегченію человѣчества (ст. 856).

Берг-Инспекторъ можетъ принимать просьбы въ объѣздѣ по заводамъ, но не можетъ производить по нимъ судъ; а отсылаетъ ихъ для слѣдствія и дальнѣйшаго производства, съ подтвержденіемъ по принадлежности, или представляетъ Глав-

Digitized by Google

ному Начальнику. Но просьбы, не требующія ни суда, ни правительства, а заключающія въ себѣ дѣла исполнительныя по закону, или по условіямъ, безъ всякаго противорѣчія, препровождаются имъ для исполненія по заводамъ частныхъ людей къ Заводскимъ Исправникамъ или въ Земскіе Суды, съ донесеніемъ однакожъ о семъ Горному Правленію. Впрочемъ, Берг-Инспекторъ имѣетъ власть самъ собою въ объѣздѣ по заводамъ приводить въ дѣйствіе силу закона, если замѣтитъ оную послабленною или совсѣмъ упущенною по какой либо части (ст. 857).

Въ объѣздѣ по заводамъ Берг-Инспекторъ ведетъ записку всѣхъ своихъ замѣчаній, распоряженій и дѣлъ, которую и представляетъ Главному Начальнику на его усмотрѣніе (ст. 858).

Берг-Инспекторъ, объѣзжая заводы частныхъ людей, имѣющихъ казенныхъ нижнихъ и рабочихъ чиновъ, наблюдаетъ, содержатся ли они на томъ положеніи, какое постановлено законами, предписаніями и условіями; получаютъ ли все то, что положено по заводамъ казеннымъ, не отрощаются ли излишними работами, и употребляются ли въ тѣ работы, мастерства и должности, для которыхъ они отъ правительства при отдачѣ заводовъ назначены (ст. 882).

На заводахъ частныхъ людей Берг-Инспекторъ замѣчаетъ доброту и качество выдаваемаго провіанта, и разсматриваетъ, имѣютъ ли они способы доставлять себѣ прочія жизненныя вещи за умѣренную цѣну (ст. 883).

Берг-Инспекторъ наблюдаетъ исправность полиціи во всѣхъ частяхъ по заводамъ частныхъ людей, и въ тѣхъ случаяхъ, кои принадлежатъ до вѣдомія Горнаго Правленія, дѣлаетъ самъ распоряженія и предписанія, а въ другихъ, не

Digitized by Google

принадлежащихъ ко власти Горнаго Правленія, онъ представляетъ Главному Начальнику, который относится къ Гражданскому Губернатору; во всякомъ же случаѣ предписываетъ Нижнему Земскому Суду, въ коего округѣ состоитъ заводъ (ст. 884).

Бергъ-Инспекторъ, объѣзжая заводы частныхъ людей, строго наблюдаетъ, исправляютъ ли Заводскіе Исправники надлежащимъ образомъ свою должность, въ особенности имъ предписанную (ст. 885).

Съ прекращеніемъ наблюденія горнаго вѣдомства за горнозаводскимъ населеніемъ и съ замѣною обязательнаго труда вольнонаемнымъ, эти законоположенія уничтожаются сами собою, ибо всѣ возникающія нынѣ отъ заводскихъ крестьянъ и работниковъ жалобы на недостаточныя платы, обременительные уроки и вообще неудовлетворительное содержаніе, разбираются и рѣшаются Мировыми Посредниками, Уѣздными Съѣздами и Губернскими по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіями. Въ случаяхъ же, когда возникающія несогласія имѣютъ отношеніе къ горнозаводскому дѣлу, разсмотрѣніе жалобы въ Мировомъ Съѣздѣ производится при участіи въ послѣднемъ горнаго депутата, согласно ст. 24 дополн. прав. о крестьянахъ и работникахъ, отбывающихъ работы при Пермскихъ частныхъ горныхъ заводахъ и соляныхъ промыслахъ.

Къ сему Комиссія считаетъ необходимымъ присовокупить, что относительно найма рабочихъ на частныхъ горныхъ заводахъ составлены уже правила, удостоенныя Высочайшаго утвержденія 4-го іюня 1862 г., и что въ видахъ упроченія связи между заводами и рабочими, имѣется въ виду образованіе, въ силу тѣхъ же правилъ, на частныхъ горныхъ заводахъ особыхъ горнозаводскихъ товариществъ для устрой-

Digitized by Google

ства вспомогательныхъ кассъ, больницъ, школъ и вообще взаимнаго пособія горнозаводскихъ мастеровыхъ.

О наблюденіи Заводскихъ Исправниковъ.

Ближайшее наблюденіе за частнымъ горнымъ промысломъ на мѣстахъ его производства сосредоточивалось до сихъ поръ въ лицѣ Заводскихъ Исправниковъ *), которые, по прежнему закону, опредѣлялись для присмотра за частными заводами по сбору податей, также относительно людей казенныхъ и для вѣдомства внутренней полиціи въ селеніяхъ, принадлежащихъ къ заводамъ частныхъ людей (ст. 803). Заводскій Исправникъ составлялъ низшую инстанцію горнаго управленія, съ такимъ же обширнымъ кругомъ обязанностей, какой принадлежалъ сему управленію при крѣпостномъ правѣ (Уст. Горн. ст. 811). Со введеніемъ положеній о крестьянахъ 19 февраля 1861 г., заводская полиція упразднена и на Заводскихъ Исправникахъ временно оставлены только обязанности по надзору за горнозаводскимъ дѣйствіемъ (цирк. Мин. Внут. Дѣлъ), и за тѣмъ уже подлежатъ исключенію всѣ положенія Горнаго Устава, касающіяся полицейскаго надзора Заводскихъ Исправниковъ; оставленіе же за ними обязанностей по надзору за горнозаводскимъ дѣйствіемъ вызвано необходимо-

*) По штату Уральскихъ горныхъ заводовъ 1847 г. положено на частныхъ горныхъ заводахъ 22 Заводскихъ Исправника, которымъ назначено на содержаніе 6,299 руб. 80 к. и письмоводство 1,980 р. По штату Заносковыхъ заводовъ 1844 г. назначено для тѣхъ заводовъ 4 Исправника, съ содержаніемъ 1,120 р. 80 к. и имъ на письмоводство 340 р. Независимо отъ сего, на основаніи 809 ст. Горн. Уст., опредѣляются на счетъ заводчиковъ своекоштные исправники, каковыхъ, по имѣющимся въ Департаментѣ свѣдѣніямъ, находится въ Уральскихъ и Заносковыхъ заводахъ до 10 лицъ. Частныхъ горныхъ заводовъ считается на Уралѣ 144 и Заносковыхъ 43.

Digitized by Google

стію въ переходномъ состояніи частнаго горнаго промысла, съ тою цѣлью, чтобы, до установленія въ законодательномъ порядкѣ новыхъ основаній для сего промысла, не оставить его вовсе безъ правительственнаго надзора. По закону (ст. 1476) Заводскій Исправникъ можетъ давать по искусственной части совѣты и наставленія, но не имѣетъ права ни подъ какимъ видомъ вмѣшаться въ хозяйственное распоряженіе, ниже предписывать къ исполненію свои мнѣнія, развѣ особенно о томъ будетъ ею письменно просить самъ заводчикъ.

Комиссіи неизвѣстно, впрочемъ, ни одного примѣра, чтобы заводчики обращались за совѣтами по искусственной части къ Заводскимъ Исправникамъ, ибо послѣдніе опредѣлялись исключительно изъ гражданскихъ чиновниковъ, недостаточно знакомыхъ съ искусственной частью горнозаводскаго производства.

О предполагаемомъ устройствѣ надзора.

Недостаточность Заводскихъ Исправниковъ для принесенія существенной пользы горному дѣлу, по неспеціальности ихъ въ ономъ, давно уже сознана на практикѣ. Лучшимъ доказательствомъ сему служитъ то, что по ходатайству нѣкоторыхъ Генералъ-Губернаторовъ, какъ напр. Оренбургскаго, Новороссійскаго и Восточной Сибири, для болѣе полезнаго вліянія ихъ на частную горную промышленность, назначены къ нимъ Горные Инженеры. Главный Начальникъ горныхъ заводовъ требуетъ Уральскаго и Берг-Инспекторъ Московскаго горнаго округа, убѣжденные ближайшимъ опытомъ въ несостоятельности существовавшаго доселѣ надзора за частною горнозаводскою дѣятельностью, представили свои соображенія о предоставленіи сего надзора особымъ горнымъ инженерамъ. Коммиссія вполнѣ раздѣляетъ такія соображенія,

Digitized by Google

имѣя въ виду, что правильный ходъ частнаго горнаго дѣла и полезное для страны развитіе его могутъ установиться только при содѣйствіи лицъ, вполнѣ понимающихъ это дѣло. Посему полагала бы необходимымъ, упразднивъ должность Заводскихъ Исправниковъ, сдѣлать мѣстными органами правительства, для надзора за правильнымъ ходомъ частнаго горнаго промысла, особыхъ Горныхъ Инженеровъ, и, распредѣливъ мѣстности частной горнозаводской дѣятельности на округи, назвать ихъ *Окружными Горными Инженерами*.

Въ настоящее время частные горные промыслы, по управленію, раздѣляются на два округа: *Уральскій* (въ губерніяхъ: Пермской, Вятской, Оренбургской, Вологодской и Казанской) и *Замосковный* (въ губерніяхъ: Орловской, Тульской, Нижегородской, Тамбовской, Калужской, Пензенской, Владимірской, Рязанской и Ярославской) (ст. 7, Уст. Горн.). Первый изъ нихъ подчиненъ Уральскому Горному Правленію и Главному Начальнику, второй Московскому Горному Правленію и Берг-Инспектору. Въ остальныхъ мѣстностяхъ, какъ-то: на югѣ Россіи, въ Сибири и западныхъ губерніяхъ особаго мѣстнаго горнаго управленія для частной горной промышленности*) не учреждено, по незначительности ея въ тѣхъ мѣстностяхъ. Горнозаводскія дѣла завѣдываются тамъ мѣстными гражданскими властями, но послѣдятъ для разрѣшенія Министерства Финансовъ, по горному вѣдомству. Сообразуясь съ симъ, слѣдуетъ обсудить порядокъ надзора за производствомъ частнаго горнаго промысла: а) въ Уральской области, б) въ Замосковныхъ губерніяхъ и г) въ остальныхъ мѣстностяхъ.

*) Исключая въ Сибири золотопромышленность, которая въ настоящія соображенія Коммиссіи не входятъ.

Digitized by Google

Распредѣленіе мѣстностей для Окружныхъ Инженеровъ должно быть согласовано съ объемомъ частной горнозаводской дѣятельности и съ пространствомъ самыхъ мѣстностей.

Главный Начальникъ Уральской горной области полагаетъ раздѣлить эту область, по наблюденію за частнымъ промысломъ, на десять округовъ, съ назначеніемъ въ каждый изъ нихъ по одному инженеру, а Московскій Бергъ-Инспекторъ признаетъ достаточнымъ всѣ Замосковныя губерніи, въ которыхъ существуютъ частные горные заводы, раздѣлить на четыре дистанціи или округа. Коммиссія хотя не видитъ причины не принять такого распредѣленія, основаннаго на мѣстныхъ соображеніяхъ, однако находитъ, что прежде, чѣмъ частный горный промыселъ упрочится на предполагаемыхъ основаніяхъ и самый кругъ дѣятельности Окружныхъ Инженеровъ опредѣлится на практикѣ, соразмѣрно съ мѣстными потребностями, было бы неудобно назначать положительное число округовъ для надзора за частнымъ горнымъ промысломъ, и было бы правильнѣе предоставить Министру Финансовъ опредѣлить число сихъ округовъ, соразмѣрно съ дѣйствительною потребностію, впредь до указанія опыта.

О предѣлахъ надзора.

Обращаясь за симъ къ опредѣленію круга дѣйствій и обязанностей горнаго управленія по отношенію къ частной горнозаводской дѣятельности, Коммиссія полагаетъ, что при настоящемъ положеніи дѣла и потребностяхъ частной горной промышленности, надзоръ за производствомъ оной долженъ ограничиться лишь спеціальными, непосредственно до сей промышленности относящимися, предметами, а именно: а) наблюденіемъ и учетомъ за вѣрнымъ записываніемъ въ шнуровыя книги металловъ, подлежащихъ уплатѣ горныхъ податей, и наблюденіемъ за правильнымъ и своевременнымъ по-

Digitized by Google

ступленіемъ сихъ податей въ казну; б) отводомъ рудничныхъ площадей; в) надзоромъ за безопасностію рудничныхъ и горнозаводскихъ работъ; г) собираніемъ и обработкою горно-техническихъ и статистическихъ свѣденій и представленіемъ въ установленномъ порядкѣ срочныхъ отчетовъ по горнозаводской статистикѣ, съ объясненіемъ истиннаго положенія и потребностей частной горной промышленности; д) составленіемъ на мѣстѣ протоколовъ по нарушеніямъ горныхъ законовъ, влекущимъ или взысканіе, налагаемое порядкомъ административнымъ, или наказаніе по суду; е) оказаніемъ мѣстнымъ землевладѣльцамъ и горнопромышленникамъ содѣйствія, въ случаѣ ихъ желанія, къ правильному и выгодному веденію горнозаводскихъ и рудничныхъ работъ и преподаніемъ имъ надлежащихъ по горно-технической части совѣтовъ, безъ произвольнаго однакоже вмѣшательства въ хозяйственныя распоряженія промышленниковъ, и ж) приведеніемъ въ исполненіе всѣхъ высшихъ правительственныхъ распоряженій относительно частныхъ горныхъ постановленій. Сверхъ того, по заводамъ поссессіоннымъ, надзоромъ за неупотребленіемъ со стороны сихъ заводовъ пограничныхъ къ нимъ казенныхъ лѣсовъ на иныя надобности, кромѣ горнозаводскаго дѣйствія и удовлетворенія потребностей населенія по закону.

Ближайшими исполнителями всѣхъ изложенныхъ обязанностей, по мнѣнію Коммиссіи, должны быть Окружные Инженеры, какъ мѣстные представители горнаго управленія по частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ; при чемъ нельзя не обратить вниманія еще на два предмета, а именно: а) на залогъ заводчиками металловъ въ Екатеринбургской Банковой Конторѣ, и б) на тѣ случаи, когда по слѣдственнымъ и

Digitized by Google

другимъ дѣламъ встрѣтится необходимость въ разъясненіи такихъ обстоятельствъ, до горнозаводской промышленности относящихся, которыя требуютъ спеціальныхъ свѣденій, какъ напр. несчастные случаи въ рудникахъ, споры рабочихъ людей по разсчетамъ объ угарахъ, по выжегу угля, и т. п. При залогѣ металловъ, первую потребность составляетъ мѣстное удостовѣреніе и выдача свидѣльствъ въ наличности и сортахъ закладываемыхъ металловъ. Если обязанность эта до сего времени возлагалась на Заводскихъ Исправниковъ, то нѣтъ основанія не отнести ее теперь на Окружныхъ Инженеровъ, замѣняющихъ Исправниковъ. Что же касается до разъясненія по разнымъ дѣламъ предметовъ, требующихъ спеціальныхъ познаній, то возложеніемъ и этой обязанности непосредственно на Окружныхъ Инженеровъ, по мнѣнію Коммиссіи, не только обезпечится правильность рѣшенія подобныхъ дѣлъ, но еще устранится излишняя переписка, сопряженная всегда съ вреднымъ для дѣла промедленіемъ.

За тѣмъ, остается опредѣлить порядокъ подчиненности Окружныхъ Инженеровъ и права ихъ служебныя.

Для успѣшнаго исполненія возлагаемыхъ на Окружныхъ Инженеровъ обязанностей, необходима самостоятельность въ ихъ дѣятельности. Принимая въ самомъ учрежденіи Окружныхъ Инженеровъ за основную мысль существенно полезное содѣйствіе частному горному промыслу, Коммиссія полагаетъ, что такое содѣйствіе возможно только при устраненіи всякихъ стѣснительныхъ административныхъ распоряженій и указаній, которыя не всегда могутъ согласоваться съ разнообразными мѣстными условіями. Но съ другой стороны, нельзя оставить Окружныхъ Инженеровъ безъ отчетности и отвѣтственности предъ высшимъ горнымъ начальствомъ, въ

Digitized by Google

видахъ направленія надзора за частною горнопромышленностію въ разныхъ мѣстностяхъ къ одной общей цѣли, т. е. правильному ея развитію. Руководствуясь сими мыслями, Коммиссія признавала бы необходимымъ поставить Окружныхъ Инженеровъ по частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ въ прямую подчиненность въ Уральской области къ Уральскому Горному Правленію, а во всѣхъ другихъ мѣстностяхъ къ центральному горному управленію въ С.-Петербургѣ; а для упроченія связи и единства въ дѣйствіяхъ Окружныхъ Инженеровъ, предоставить имъ ежегодно дѣлать совѣщательные съѣзды.

Сообразно значенію Окружныхъ Инженеровъ, по надзору за производствомъ частнаго горнаго промысла, должны быть предоставлены имъ и такія права служебныя, которыя вполнѣ обезпечивали бы ожидаемую отъ сего нововведенія пользу. Въ видахъ достиженія этой цѣли, Коммиссія полагала бы: а) въ должности Окружныхъ Инженеровъ назначать Горныхъ Инженеровъ, пріобрѣвшихъ практическія свѣденія въ горнозаводскомъ дѣлѣ; б) обезпечить ихъ достаточнымъ отъ казны содержаніемъ, и в) предоставить Окружнымъ Инженерамъ частныхъ горныхъ заводовъ на Уралѣ участвовать въ Горномъ Правленіи, съ правомъ голоса по дѣламъ частной горной промышленности, до ихъ округовъ относящимся. За симъ, въ существованіи по уральскимъ заводамъ Бергъ-Инспектора, а по Замосковнымъ губерніямъ Московскаго Горнаго Правленія и Бергъ-Инспектора, не будетъ уже настоять надобности.

О предупрежденіи хищнической разработки рудниковъ.

При опредѣленіи круга дѣйствій и обязанностей горнаго вѣдомства по надзору за производствомъ частнаго горнаго промысла, Коммиссія, имѣя въ виду Высочайше утвержденное 24 апрѣля 1861 года мнѣніе Государственнаго Совѣта,

Digitized by Google

коимъ, между прочимъ, положено: предоставить Главноуправляющему Корпусомъ Горныхъ Инженеровъ войти въ подробное разсмотрѣніе и внести въ Совѣтъ соображенія о томъ: какія мѣры слѣдуетъ принять для предупрежденія во всѣхъ мѣстностяхъ Россіи такъ называемой хищнической разработки и истребленія рудъ, металловъ и минераловъ, въ нѣдрахъ земли содержащихся,— признала необходимымъ войти въ подробное обсужденіе сего обстоятельства.

Вопросъ объ установленіи мѣръ для предупрежденія неправильной разработки рудъ и минераловъ возбужденъ былъ въ Государственномъ Совѣтѣ вслѣдствіе представленія Военнаго Министра о допущеніи частныхъ лицъ къ разработкѣ металловъ и минераловъ въ дачахъ башкирскихъ вотчинниковъ и о дозволеніи таковой же разработки владѣльцамъ Земли Войска Донскаго.

Въ Горномъ Уставѣ не заключалось до сихъ поръ какихъ либо положительныхъ ограниченій въ отношеніи способовъ добычи рудъ и разработки рудниковъ въ земляхъ частныхъ владѣльцевъ. Для рудниковъ, принадлежащихъ частнымъ владѣльцамъ на правѣ поссессіонномъ, Горному Правленію дано было право черезъ Заводскихъ Исправниковъ или особо отряжаемыхъ чиновниковъ наблюдать, чтобы рудники разработывались правильно и руды добывались такъ, чтобы не обезсилить рудника и не привести заводъ въ упадокъ. Но этотъ надзоръ ограничивался только указаніями, безъ права вмѣшиваться въ хозяйственныя распоряженія или предписывать къ исполненію свои мнѣнія, развѣ о томъ будетъ просить самъ заводчикъ (т. VII, ст. 1476). Такимъ образомъ, по дѣйствующимъ законамъ, горное управленіе не имѣетъ права вмѣшиваться въ хозяйственную часть рудничнаго дѣла, а только

Digitized by Google

содѣйствуетъ владѣльцамъ рудниковъ по искусственной части, и, въ случаѣ ихъ желанія, руководитъ ихъ своими совѣтами. Это относится, впрочемъ, только къ разработкѣ коренныхъ мѣсторожденій съ металлическими рудами и къ тѣмъ наносамъ, въ которыхъ заключаются желѣзныя руды. По наблюденію же за производствомъ частнаго золотаго промысла въ земляхъ казенныхъ, на обязанности горныхъ ревизоровъ лежитъ наблюденіе, чтобы разработка площадей производилась по правиламъ горнаго искусства, а не хищнически и чтобы пески промывались чисто. Если горный ревизоръ замѣтитъ противное сему, то немедленно даетъ наставленіе управляющему работами промышленника, не вмѣшиваясь однако же въ его распоряженія, до хозяйственной части относящіяся; въ потребныхъ случаяхъ онъ доноситъ и своему начальству, испрашивая распоряженія (т. VII, ст. 1435).

Но и въ Уставѣ о золотопромышленности понятіе о хищничествѣ и о подчиненіи разработки пріисковъ правиламъ горнаго искусства имѣетъ весьма неопредѣленное значеніе, ибо невозможно сдѣлать въ законѣ точное опредѣленіе границъ, гдѣ начинается хищническая разработка пріиска и гдѣ она кончается.

Указавъ главныя узаконенія, которыя устанавливаютъ надзоръ за разработкой рудныхъ и другихъ мѣсторожденій въ Россіи, не излишне упомянуть о постановленіяхъ, по сему предмету, въ законодательствахъ другихъ государствъ Европы.

Въ большей части государствъ Западной Европы правительство сохранило за собою право собственности или право распоряженія всѣми или нѣкоторыми полезными ископаемыми, въ нѣдрахъ земли заключающимися. Въ силу

Digitized by Google

этого права, горныя узаконенія Германіи, Франціи и Бельгіи обязываютъ промышленниковъ, въ отвращеніе неправильности работъ, представлять Горному Управленію проектъ рабочаго плана за годъ впередъ, и послѣ утвержденія его подлежащею властью, планъ этотъ служитъ руководствомъ при разработкѣ рудника.

Французскіе законы опредѣляютъ съ подробностью форму плановъ и регистровъ. Владѣльцы рудниковъ и заводовъ обязаны давать горнымъ инженерамъ всѣ средства для посѣщенія работъ и указывать имъ мѣста, которыя наиболѣе опасны. Они должны имъ представлять планы и регистры объ успѣхѣ работъ, состояніи рабочихъ и выработокъ. Директоръ и кондукторъ обязаны сопровождать инженера и давать всѣ требуемыя имъ объясненія и свѣденія. Горные Инженеры, кромѣ полицейско-техническаго надзора за безопасностью горныхъ работъ, обязаны наблюдать за способами разработки мѣсторожденій, для того, чтобы указать ошибки въ производствѣ и предложить необходимыя улучшенія; они имѣютъ право вписывать свои инструкціи, дѣлая это однакоже не по праву *приказанія*, а по обязанности *совѣтовать*. Производитель работъ, не принявшій письменнаго совѣта, подвергается, въ случаѣ несчастія, отвѣтственности по закону.

Въ Пруссіи горная администрація обязана имѣть рудничные планы отводовъ и выработокъ съ пояснительными къ тому свѣденіями для разрѣшенія техническихъ и горно-полицейскихъ мѣръ. Владѣлецъ рудника имѣетъ право добывать и употреблять добытые имъ предметы безъ вмѣшательства горнаго управленія, если добыча не вредитъ прочности и безопасности рудника и поверхности, общественнымъ интересамъ, жизни и здоровью рабочихъ. Горная администрація

Digitized by Google

имѣетъ полицейскій надзоръ за прочностью и безопасностью работъ, а въ случаѣ опасности или несчастія имѣетъ право остановить работы и дѣлать распоряженія, требуемыя обстоятельствами.

Въ Англіи, гдѣ внутренность земли составляетъ нераздѣльную собственность съ поверхностью, право распоряженія подземными минеральными богатствами принадлежитъ владѣльцамъ, безъ вмѣшательства горнаго управленія, котораго обязанности ограничиваются надзоромъ за безопасностью работъ, за тѣмъ, чтобы работы не вредили интересамъ другихъ частныхъ людей, за правильнымъ взносомъ податей и сборомъ статистическихъ свѣденій.

Изъ сего видно, что и въ законодательствахъ иностранныхъ государствъ положительныхъ мѣръ къ предотвращенію такъ называемой хищнической разработки рудниковъ не постановлено, и главнѣйшая обязанность горнаго управленія обращена на соблюденіе безопасности горныхъ работъ.

Основаніе сему заключается въ томъ, что самое понятіе о хищнической разработкѣ рудниковъ, какъ и понятіе о богатствѣ рудъ, весьма относительно, находясь въ зависимости отъ условій, въ которыя поставлены рудники къ заводамъ, проплавляющимъ ихъ руды, отъ разстоянія ихъ раздѣляющаго, отъ удобствъ сообщенія, рабочей платы, размѣра податей, и т. п. Однимъ словомъ, отъ расходовъ, обременяющихъ производство, зависитъ бо́льшее или меньшее допущеніе такъ называемыхъ хищническихъ работъ. Опредѣлить путемъ законодательнымъ, какіе случаи добычи считать хищническими, и установить теоретически правильное горное производство было бы тѣмъ болѣе затруднительно, что предѣлы хищнической разработки, независимо отъ вышеприведенныхъ внѣш-

Digitized by Google

нихъ обстоятельствъ, обусловливаются самыми внутренними свойствами мѣсторожденій, ихъ литологическимъ выполненіемъ и другими особенностями, сопровождающими рудное явленіе. Вслѣдствіе этихъ разнообразныхъ условій, рудныя мѣсторожденія подлежатъ различнымъ способамъ развѣдки и разработки, кои для всякой мѣстности, даже почти для всякаго руднаго явленія, изучаются находящимися тутъ дѣятелями и создаются въ видѣ отдѣльныхъ фактовъ. Горное искусство собрало рядъ такихъ фактовъ и выработало изъ нихъ только общія положенія, которыя примѣняются къ частнымъ случаямъ, по внимательномъ соображеніи распорядителей работъ. Въ рудникахъ, разработываемыхъ казеннымъ управленіемъ, необходимо держаться этихъ положеній до послѣдней крайности, для пріобрѣтенія фактовъ, не только въ пользу науки, но и для пользы самаго производства, ибо такіе факты, наглядно указанные частнымъ дѣятелямъ, скорѣе подвигнутъ ихъ къ установленію правильныхъ работъ, нежели стѣснительныя постановленія закона. Казенные заводы, по самому назначенію своему, скорѣе могутъ подчиняться требованіямъ науки, жертвуя частью доходовъ на установленіе теоретически правильнаго горнаго хозяйства, чѣмъ частные промышленники, поставленные въ необходимость обременять свое дѣло нерѣдко весьма большими непроизводительными расходами. Только при такомъ направленіи казенные заводы и рудники могутъ служить образцемъ для частныхъ, и дѣятельность ихъ принесетъ существенную, если и не прямую денежную, пользу государству. Распространеніе же таковыхъ требованій на рудники частныхъ владѣльцевъ, независимо отъ трудности установленія самаго контроля, потребовало бы для каждой мѣстности, для каждаго отдѣльнаго случая,

Digitized by Google

изданія особыхъ правилъ разработки и вмѣстѣ съ тѣмъ допустило бы самое стѣснительное вмѣшательство въ хозяйственныя распоряженія частныхъ промышенниковъ. По естественному ходу вещей, никакой владѣлецъ рудника не захочетъ преждевременно истощить рудные запасы, если добыча ихъ представляетъ выгодный сбытъ; въ противномъ же случаѣ, никакія регламентаціи не въ силахъ остановить закрытіе рудника и поддержать невыгодное производство.

Въ виду вышеизложенныхъ объясненій и по внимательномъ и неоднократномъ обсужденіи вопроса о мѣрахъ къ предотвращенію неправильныхъ или такъ называемыхъ хищническихъ работъ, Коммиссія пришла къ убѣжденію, что было бы крайне затруднительно теоретическія требованія науки и правила горнаго искусства, которыя создаются, можно сказать, для каждаго частнаго случая, возводить въ законъ, безъ стѣсненія частной горной промышленности и тягостнаго вмѣшательства горнаго управленія въ хозяйственныя распоряженія промышленниковъ, и что для предупрежденія хищничества необходимо ограничиться предоставляемымъ Окружнымъ по частнымъ горнымъ заводамъ Инженерамъ надзоромъ за безопасностью рудничныхъ работъ по закону, снабдивъ ихъ подробными и опредѣлительными на сей предметъ инструкціями, утверждаемыми властью административною, и предоставивъ имъ, въ случаѣ желанія владѣльца рудника, оказывать содѣйствіе къ установленію правильныхъ горныхъ работъ.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

О частной горной промышленности на полномъ владѣльческомъ правѣ.

Обзоръ иностранныхъ законодательствъ.— Разсмотрѣніе русскаго законодательства и принятый порядокъ изложенія.—О правахъ владѣнія и по имуществу. — О горнозаводскомъ производствѣ. — О заявкѣ и отводѣ рудниковъ.—О разработкѣ рудниковъ.—Объ устройствѣ горныхъ заводовъ и ихъ дѣйствіи. — Объ устройствѣ оружейныхъ фабрикъ при частныхъ горныхъ заводахъ.

Предварительно разсмотрѣнія дѣйствующихъ законоположеній, опредѣляющихъ права и обязанности по производству частнаго горнаго промысла въ Россіи, Коммиссія признала неизлишнимъ обозрѣть въ главныхъ основаніяхъ горныя законодательства государствъ Западной Европы по сему предмету, и сообразить, въ какой степени принятыя въ нихъ начала могутъ быть примѣнимы къ нашему законодательству, не отступая отъ своеобразныхъ и нерѣдко исключительныхъ условій нашей горной промышленности.

Обзоръ иностранныхъ законодательствъ.

Существенная идея, положенная въ основаніе постановленій о частной горной промышленности государствъ Западной Европы, двоякаго рода. Въ бо́льшей части государствъ Запада, какъ-то: въ *Австріи*, *Пруссіи*, *Саксоніи*, *Испаніи*, владѣніе поверхностью земли отдѣлено отъ владѣнія нѣдрами

Digitized by Google

ея, которыя признаются безразлично достояніемъ государственнымъ. Во *Франціи* и *Бельгіи*, владѣльцы земли, хотя и не лишены права собственности на нѣдра ея, но правительство сохраняетъ за собою *право распоряженія* извѣстными полезными ископаемыми на всемъ протяженіи государства. Наконецъ, въ *Англіи* нѣдра земли, вмѣстѣ съ поверхностью, составляютъ нераздѣльную собственность владѣльца. При такомъ коренномъ различіи въ правѣ поземельной собственности, горное законодательство, а вмѣстѣ съ нимъ и правительственный надзоръ за производствомъ частнаго горнаго промысла, получили совершенно различный характеръ. Во Франціи, Бельгіи и Германскихъ государствахъ, поиски и развѣдки мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ производятся съ разрѣшенія горнаго управленія безпрепятственно во всѣхъ земляхъ государства, за исключеніемъ лишь тѣхъ, которыя въ законахъ поименованы. Къ таковымъ относятся: земли, находящіяся подъ жилыми, хозяйственными и другими строеніями, садами, пашнями, огородами, дворами и т. п. Въ сихъ земляхъ и на разстояніи отъ нихъ 20 саж., поиски и развѣдки, безъ согласія владѣльцевъ поверхности земли, не допускаются. По открытіи мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ, они заявляются правительству; горнопромышленникъ получаетъ опредѣленную по закону отводную площадь земли, за которую обязанъ вознаградить землевладѣльца по добровольному съ нимъ соглашенію; если же таковаго не произойдетъ, то вознагражденіе опредѣляется особою коммиссіею экспертовъ. Во Франціи и Бельгіи вознагражденіе это опредѣляется закономъ. По учиненіи отвода, самая разработка мѣсторожденія подчиняется извѣстнымъ правиламъ, и за добываемыя полезныя ископаемыя уплачивается

Digitized by Google

государству опредѣленная по закону горная подать. Въ Англіи же, гдѣ владѣніе поверхностью и внутренностью земли составляетъ нераздѣльную собственность землевладѣльца, послѣднему предоставляется право безконтрольнаго и произвольнаго распоряженія минеральными богатствами, и все вліяніе правительства по горному промыслу ограничивается только надзоромъ за безопасностью общественною и рабочихъ при производствѣ горныхъ работъ и полученіемъ извѣстнаго процента съ прибылей производства.

При сравненіи этихъ двухъ разнородныхъ условій съ основаніями русскаго горнаго законодательства, въ послѣднемъ замѣчается присутствіе двухъ началъ, которыя въ нѣкоторой степени отличаютъ наше горное законодательство отъ законодательствъ Западной Европы, и съ другой стороны придаютъ ему нѣчто общее съ послѣдними. У насъ существуютъ два главные вида частной горной промышленности, а именно: производство частнаго горнаго промысла на земляхъ казенныхъ, и производство частнаго горнаго промысла на земляхъ владѣльческихъ. Оба эти вида частной горной промышленности соединены съ различными правами и обязанностями и обусловливаютъ собою два вида горныхъ законоположеній, опредѣляющихъ собою степень вліянія правительства на тотъ и другой видъ частной горной промышленности. Законодательство перваго изъ этихъ двухъ видовъ можетъ быть поставлено въ параллель съ горнымъ законодательствомъ Франціи, Бельгіи и Германіи, ибо въ томъ и въ другомъ случаѣ нѣдра земли составляютъ достояніе государственное. Второй видъ, т. е. производство частнаго горнаго промысла на земляхъ владѣльческихъ, вполнѣ соотвѣтствуетъ условіямъ Англіи, гдѣ промыселъ этотъ почти

Digitized by Google

исключительно принадлежитъ частнымъ лицамъ и пользуется полной экономической свободой, которая безъ сомнѣнія была одной изъ главныхъ причинъ обширнаго развитія его. Землевладѣлецъ разработываетъ рудники и устраиваетъ горные заводы самъ или допускаетъ къ сему посторонннихъ лицъ, на тѣхъ условіяхъ, которыя сочтетъ для себя выгодными. Никакихъ особыхъ законоположеній на сей предметъ въ Англіи не существуетъ, и вліяніе правительства, какъ было уже выше упомянуто, ограничивается исключительно надзоромъ за безопасностью работъ и взиманіемъ извѣстнаго процента съ получаемой промышленникомъ *прибыли*. Такимъ образомъ, главнѣйшее различіе горной промышленности Англіи отъ частной горной промышленности на владѣльческихъ земляхъ въ Россіи заключается въ бо́льшей свободѣ самъ горнаго промысла и въ способѣ взиманія податей.

Разсмотрѣніе русскаго законодательства и принятый порядокъ изложенія.

Переходя за симъ къ разсмотрѣнію законоположеній о производствѣ частнаго горнаго промысла на земляхъ владѣльческихъ въ Россіи, Коммиссія признала нужнымъ обозначить систему, въ которой должны быть разсмотрѣны постановленія по этому предмету, и вслѣдствіе сего изложить въ совокупности тѣ узаконенія, которыя, не смотря на распредѣленіе по различнымъ частямъ дѣйствующаго Горнаго Устава, представляютъ между собою извѣстную связь и служатъ взаимнымъ поясненіемъ и пополненіемъ другъ друга. Такая система, по мнѣнію Коммиссіи, необходима главнѣйше на томъ основаніи, что нынѣ дѣйствующій Горный Уставъ отличается довольно смѣшаннымъ характеромъ изложенія, вслѣдствіе чего въ немъ являются неоднократныя разногласія, повторенія и противорѣчія, при чемъ постанов-

Digitized by Google

ленія, касающіяся собственно законодательной стороны горнаго промысла, не отдѣлены съ должной положительностію отъ постановленій административныхъ. Посему нынѣ дѣйствующія законоположенія Горнаго Устава о частной горной промышленности на полномъ владѣльческомъ правѣ должны быть разсмотрѣны: а) въ отношеніи къ правамъ владѣнія и по имуществу, и б) въ отношеніи собственно горнозаводскаго производства.

О правахъ владѣнія и по имуществу.

По дѣйствующимъ горнымъ узаконеніямъ, сущность полнаго владѣльческаго права на горные промыслы и заводы опредѣляется слѣдующимъ положеніемъ:

Къ владѣльческимъ промысламъ и заводамъ относятся всѣ тѣ, которые учреждены и производятся безъ всякаго отъ казны пособія частными людьми, на земляхъ, принадлежащихъ имъ въ полную собственность (ст. 6, VII т. Уст. Горн.).

Сверхъ того, Высочайше утвержденнымъ 9 декабря 1863 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, предоставлено Министру Финансовъ перечислить въ разрядъ владѣльческихъ заводовъ, какъ относительно размѣра подати, такъ и всѣхъ правъ по владѣнію и распоряженію, слѣдующіе поссессіонные заводы:

а) заводы, неимѣющіе отъ казны пособія въ земляхъ, лѣсахъ, или людяхъ, но числящіеся пессессіонными потому только, что принадлежатъ или прежде принадлежали, съ состоящими при нихъ на поссессіонномъ правѣ крѣпостными заводскими людьми, лицамъ не дворянскаго состоянія.

б) заводы, кои хотя и имѣли пособія въ данныхъ отъ казны рабочихъ людяхъ (непремѣнныхъ работникахъ), но съ изданіемъ положеній 19 февраля 1861 года не пользуются болѣе обязательною работою сихъ людей,

и в) заводы, которые, не имѣя ни земель, ни лѣсовъ

Digitized by Google

и оссессіонныхъ, пользуются, на основаніи ст. 1512 Уст. Горн. т. VII Св. Зак., только отведенными на казенныхъ земляхъ рудниками, съ тѣмъ, что обязаны платить особо установленную подать по 1/4 к. сер. съ пуда руды, добываемой изъ сихъ казенныхъ рудниковъ, каковая подать и должна быть впредь уплачиваема, пока заводъ пользуется казеннымъ рудникомъ.

Изъ числа поименованныхъ въ пунктахъ а, б и в заводовъ, перечисляются во владѣльческіе только тѣ заводы, владѣльцы коихъ, согласно Высочайше утвержденному 3 декабря 1862 г. мнѣнію Государственнаго Совѣта, предоставятъ состоящимъ при заводахъ мастеровымъ усадьбы безвозмездно, покосы же и топливо, на первые три года — въ безвозмездное пользованіе, а на слѣдующіе три за половину установленной платы.

Права по имуществу, соединенныя съ частнымъ владѣніемъ заводовъ, на полномъ правѣ собственности состоящихъ, опредѣляются слѣдующими законоположеніями:

Недвижимымъ имѣніемъ, входящимъ въ составъ завода, состоящаго на правѣ владѣльческомъ, такъ какъ и самимъ заводомъ, владѣлецъ можетъ распоряжаться во всемъ пространствѣ правъ полной собственности (ст. 558).

Право полной частной собственности въ имуществахъ недвижимыхъ объемлетъ не одну поверхность земли, но и самое ея нѣдро, и потому оно простирается на всѣ сокровенные минералы и на всѣ металлы, изъ нихъ происходящіе (ст. 559).

По сему праву дозволяется каждому въ его собственныхъ земляхъ искать, плавить, варить и чистить всякіе металлы, то есть золото, серебро, мѣдь, олово, свинецъ,

Digitized by Google

жѣво, и минералы, какъ-то: селитру, сѣру, купоросъ, квасцы, соль, каменные уголья, турфъ и всякіе для красокъ и для другихъ надобностей полезные, также каменья, не исключая и драгоцѣнныхъ, и все то по собственному своему произволенію обработывать (ст. 560).

Изъ вышеприведенныхъ узаконеній, обнимающихъ собою всѣ условія относительно правъ владѣльцевъ на земли и имущества, принадлежащія имъ въ полную собственность, видно, что частное владѣніе поверхностью и внутренностью земли, принадлежащей заводамъ на полномъ правѣ собственности, предоставлено закономъ въ полное распоряженіе владѣльца.

Условія частнаго владѣнія заводами на полномъ правѣ собственности и соединенныя съ ними права по имуществу, будучи вполнѣ согласны съ духомъ существующихъ гражданскихъ законовъ о правѣ собственности, слѣдовало бы, по мнѣнію Коммиссіи, оставить во всей силѣ, и излагающія ихъ законоположенія надлежитъ измѣнить только въ редакціи, которая, относительно нѣкоторыхъ статей, оставалась неизмѣненною съ 1782 года и по этому содержитъ въ себѣ не совсѣмъ удобопримѣнимыя выраженія и пояснѣнія.

При семъ Коммиссія, вслѣдствіе заявленія нѣкоторыхъ изъ частныхъ заводовладѣльцевъ, считаетъ необходимымъ дополнить разъясненіе и развитіе нѣкоторыхъ правъ на минеральныя богатства. Изъ права распоряженія, предоставленнаго закономъ земловладѣльцу собственнику, истекаетъ право сего послѣдняго не только отдавать нѣдра земли въ пользованіе другому лицу, но и продавать эти нѣдра. Между тѣмъ послѣдняго права законъ ясно не подтверждаетъ, хотя и не отрицаетъ его положительно. На дѣлѣ же встрѣчается

Digitized by Google

владѣніе нѣдрами земли независимо отъ владѣнія поверхностью. Такъ, по объясненію одного изъ заводовладѣльцевъ Оренбургской губерніи (*), нѣкоторые рудники, принадлежавшіе казнѣ до 1782 г., остались за казною, хотя они и состоятъ въ межахъ частныхъ имѣній; такіе же рудники есть и у частныхъ заводовладѣльцевъ, и владѣніе такими казенными и частными рудниками было неоднократно основательно признаваемо собственниками тѣхъ земель, на которыхъ лежатъ эти рудники. Право продажи нѣдръ земли, особо отъ поверхности, не противорѣчитъ ли теоріи права собственности землевладѣльца на минеральныя богатства, и посему казалось бы не лишнимъ допустить нѣкоторое разъясненіе закона въ семъ отношеніи, предоставивъ всякому землевладѣльцу отчуждать нѣдра своихъ земель отдѣльно отъ поверхности, тѣмъ же законнымъ порядкомъ, какой установленъ для отчужденія недвижимой собственности вообще.

Владѣльческіе заводы, въ общемъ составѣ всѣхъ своихъ принадлежностей, какъ то: земель, лѣсовъ, рудниковъ, заведеній и проч., по силѣ статей 477, 478 и 559 VII т. Уст. Горн., могутъ подлежать раздробленію не иначе, какъ по засвидѣтельствованію Горнымъ Правленіемъ о возможности такого раздробленія, безъ вреда для другихъ заводовъ, заведеній или участниковъ во владѣльческихъ заводахъ, желающій продать свое въ оныхъ участіе, долженъ предварительно предложить о томъ своимъ сочастникамъ или компаніонамъ, съ немедленнымъ объявленіемъ, о времени предложенія сего, Горному Правленію. Если же никто изъ нихъ въ теченіи года на предлагаемыя условія не согласится, то

(*) Г. Дашковъ.

продающій имѣетъ право уступить свою часть лицу, постороннему, съ передачею ему всѣхъ обязанностей по заводу.

Такое ограниченіе въ правахъ по наслѣдству, при переходѣ послѣдняго изъ однихъ рукъ въ другія, очевидно клонилось къ поддержанію горнозаводскаго дѣйствія въ обширныхъ размѣрахъ. При извѣстной связи и зависимости, существующей въ производствѣ горнаго промысла, между различными частями горнозаводскаго хозяйства, заводами, рудниками и лѣсами, такія мѣры казались необходимою мѣрою для поддержанія горнаго промысла, такъ и для сохраненія единства въ заводскомъ управленіи. Сообразя все это ограниченіе со степенью дѣйствительной необходимости его для развитія горнаго промысла, Коммиссія находитъ, что чрезвычайная раздробленность горнозаводскихъ имѣній, находясь въ противорѣчіи съ условіями нынѣшняго права собственности, вмѣстѣ съ тѣмъ не только не способствовала развитію частной горнозаводской промышленности, но оказывала положительно вредное вліяніе на успѣхи ея, ибо, при переходѣ имѣній, поддержаніе горнозаводскаго дѣйствія въ обширныхъ размѣрахъ требовало постояннаго задолженія значительныхъ капиталовъ, которыми не всегда свободно могли располагать промышленники, и стѣсняло свободу дѣйствій ихъ въ распоряженіи ихъ собственностью. Между тѣмъ, раздробленіе огромныхъ по пространству горнозаводскихъ имѣній могло бы существенно способствовать привлеченію капиталовъ въ занятія горнаго промысла, и сдѣлало бы легкопріобрѣтаемыми для частной предпріимчивости. Къ этому Коммиссія считаетъ необходимымъ присовокупить, что при производствѣ горнаго промысла хотя и дѣйствительно существуетъ зависимость между различными частями горно-

Digitized by Google

заводскаго хозяйства, но зависимость эта не столь значительна, чтобы могла служить основаніемъ нераздробляемости заводовъ. Коммиссіи извѣстны примѣры зависимости нѣсколькихъ отдѣльныхъ заводовъ отъ общаго руднаго мѣсторожденія и примѣры разработки одного и того же руднаго мѣсторожденія со стороны совершенно различныхъ и независимыхъ между собою управленій, которыя не приводили до сихъ поръ ни къ какимъ недоразумѣніямъ, могущимъ имѣть вліяніе на упадокъ горнозаводской производительности. Въ случаѣ необходимости какого либо руднаго мѣсторожденія для дѣйствія отдѣльныхъ раздробленныхъ заводовъ, вопросъ о пользованіи рудою изъ такого мѣсторожденія всегда можетъ быть удобно разрѣшенъ взаимнымъ соглашеніемъ заводчиковъ. По нынѣ дѣйствующимъ узаконеніямъ, для права раздробленія заводовъ требуется также засвидѣтельствованіе Горнаго Правленія о возможности такого раздробленія безъ вреда для другихъ заводовъ. Находя, что въ вопросахъ подобнаго рода, касающихся преимущественно интересовъ частныхъ, правительственное вмѣшательство обыкновенно бываетъ тягостно, и въ большей части случаевъ приноситъ болѣе вреда, чѣмъ пользы, Коммиссія полагаетъ необходимымъ устранить это постановленіе, которое, подъ видомъ покровительства горнаго промысла, служило для него во многихъ случаяхъ значительнымъ стѣсненіемъ. Наконецъ, примѣръ Европы — (и въ особенности Пруссіи на Гарцѣ и Швеціи, гдѣ горнозаводскій промыселъ производится главнѣйше, какъ и у насъ, на древесномъ топливѣ), — гдѣ нѣтъ громадныхъ единицъ и собственность сего рода дробится по свободнымъ экономическимъ условіямъ, проявляя при семъ богатое развитіе горнаго промысла, — можетъ служить достаточнымъ удостовѣреніемъ, что личная забота каждаго о сво-

Digitized by Google

ей собственной выгодѣ, раздѣляемость, привлекающая наибольшее количество среднихъ капиталовъ и увеличивающая число промышленныхъ дѣятелей съ всегда полезнымъ соперничествомъ, гораздо болѣе способствуетъ успѣхамъ и развитію дѣла, нежели правительственная опека, стѣсняющая просторъ промышленныхъ дѣйствій.

На основаніи изложеннаго, Комиссія признаетъ полезнымъ, въ видахъ предоставленія частной горнозаводской промышленности необходимой для развитія ея экономической свободы, подчинить владѣльческіе горные заводы, въ отношеніи раздѣла и продажи, какъ въ общемъ составѣ горнозаводскихъ имѣній, такъ и по частямъ, общимъ гражданскимъ законамъ о раздѣлѣ и продажѣ частныхъ недвижимыхъ имѣній, и сообразно сему постановленія, касающіяся стѣсненія въ распоряженіи частными горнозаводскими имѣніями, изъ Горнаго Устава исключить.

При совѣщаніяхъ, происходившихъ по сему предмету съ участіемъ Гг. заводовладѣльцевъ, сіи послѣдніе (кромѣ одного) (*) выразили одинаковое съ вышеизложеннымъ мнѣніе, и также находили, что охранительное разумѣніе каждаго собственника достаточно ограждаетъ нужную для хозяйства цѣльность имѣній, не допуская дробить ихъ въ такихъ непроизводительныхъ условіяхъ, при коихъ утрачивалась бы цѣнность сихъ имѣній, и потому общее гражданское право можетъ быть безъ опасенія и съ пользою примѣнено къ горнозаводскимъ имѣніямъ. Если бы, по привычкѣ къ старому порядку, и могло бы явиться какое либо сомнѣніе ка-

(*) Уполномоченнаго заводчика Лазарева, Генералъ-Маіора Князя Абамелика, мнѣніе котораго помѣщено въ особомъ приложеніи къ сему раздѣлу.

Digitized by Google

сательно возможности примѣненія свободы по праву распоряженія горнозаводскимъ имѣніемъ, то на сіе остается только повторить изложенныя уже выше основанія, коими руководствовалась Коммиссія въ разрѣшеніи сего вопроса, имѣя главнѣйше въ виду предоставленіе частной горной промышленности полной экономической свободы, на недостатокъ которой неоднократно жаловались частные заводовладѣльцы. Не подлежитъ сомнѣнію, что между различными отраслями горнозаводскаго хозяйства, какъ сіе объяснено выше, существуетъ иногда тѣсная связь, и нельзя не признать, что нѣкоторыя горнозаводскія имѣнія, по мѣстнымъ экономическимъ условіямъ и даже по характеру владѣнія ими, не могутъ воспользоваться правомъ раздѣла и продажи по частямъ безъ ущерба заводскому дѣйствію; но законодательство не можетъ постановить такое общее правило, которое заранѣе предупреждало бы и разрѣшало всѣ отдѣльные случаи примѣненія его на практикѣ, особенно въ дѣлахъ хозяйственныхъ, обусловливаемыхъ личными взглядами и соображеніями. Предполагаемый законъ о раздѣлѣ владѣльческихъ горнозаводскихъ имѣній не отнимаетъ права у тѣхъ лицъ, между которыми совершаться будетъ раздѣлъ, по ихъ усмотрѣнію и взаимному соглашенію, оставлять нераздѣльными по владѣнію или при продажѣ такія заводскія имѣнія, кои не представляютъ благопріятныхъ условій къ выгодному раздѣлу или продажѣ оныхъ по частямъ, и въ случаѣ признанной ими самими необходимости въ разрѣшеніи недоразумѣній, обращаться къ содѣйствію горной администраціи.

Къ сему неизлишне присовокупить, что въ случаѣ долговыхъ обязательствъ заводовладѣльца, или при недостаткѣ у него свободнаго оборотнаго капитала, продажа нѣкоторой

Digitized by Google

части заводскаго имѣнія всегда можетъ дать средства къ поддержанію горнозаводскаго дѣйствія, и слѣдовательно послужитъ къ пользѣ горнаго дѣла.

Право продажи металловъ и минераловъ и распоряженія оными излагается въ ст. 532—536 VII т. По смыслу этихъ статей, заводчикъ, по взносѣ податей, можетъ получаемые имъ въ собственныхъ его дачахъ или вырабатываемые въ собственныхъ же дачахъ другаго, по добровольному съ нимъ условію, металлы и минералы продавать или употреблять по своему произволенію; но золото и серебро должны быть поставляемы на С.-Петербургскій Монетный Дворъ, съ полученіемъ за каждый золотникъ чистаго по пробамъ золота и серебра передѣльной цѣны золотой и серебряной монетою (Уст. Мон. ст. 95) за исключеніемъ передѣльныхъ расходовъ. Впрочемъ сіе ограниченіе имѣетъ мѣсто въ томъ только случаѣ, если казна будетъ сего требовать, и заводчику не позволитъ употребить сихъ металловъ по его собственному распоряженію (ст. 532).

Металлы и минералы могутъ быть отпускаемы и за границу, когда сіе не воспрещено тарифомъ (ст. 535).

Отпускъ за границу желѣза, стали и издѣлій изъ оныхъ производится безъ пошлинъ чрезъ всѣ таможни и заставы Оренбургскаго, Сибирскаго и Астраханскаго округовъ, а съ тѣмъ вмѣстѣ и существовавшій до состоянія узаконенія 5-го Іюля 1834 года возвратъ доменныхъ податей отмѣненъ (ст. 536).

Такимъ образомъ, по нынѣ дѣйствующимъ постановленіямъ, право распоряженія оплаченными податью произведеніями горнаго промысла предоставляется владѣльцамъ.

Коммиссія, признавая таковое право вполнѣ соотвѣтствующимъ объему и пространству права собственности, полагала бы оставить его въ полной силѣ, ограничившись нѣкоторымъ

Digitized by Google

лишь измѣненіемъ и сокращеніемъ въ редакціи статей и исключеніемъ постановленія объ отмѣнѣ возврата доменныхъ податей, существовавшаго до 1834 г., какъ излишняго и неимѣющаго въ настоящее время примѣненія.

О горнозаводскомъ производствѣ.

Къ горнозаводскому производству относятся законоположенія, касающіяся: 1) поисковъ, заявокъ, отводовъ и разработки рудниковъ, и 2) устройства горныхъ заводовъ и ихъ дѣйствія.

По статьѣ 561, каждый полный владѣлецъ земли можетъ отдать другому, по добровольному условію, право искать руды въ дачахъ ему принадлежащихъ и для обработыванія оныхъ основать заводъ.

Статья 1504 воспрещаетъ искать руды въ земляхъ владѣльческихъ, не испросивъ на то позволенія отъ владѣльца оныхъ.

Такимъ образомъ, право поисковъ въ земляхъ владѣльческихъ принадлежитъ исключительно самимъ владѣльцамъ; другимъ же лицамъ не иначе, какъ по добровольному ихъ соглашенію съ владѣльцами, не испрашивая для сего разрѣшенія горнаго начальства. Такое постановленіе, какъ истекающее изъ права полной собственности, должно, по мнѣнію Коммисіи, сохранить свою силу и въ новомъ Горномъ Уставѣ.

О заявкѣ и отводѣ рудниковъ.

Съ открытіемъ новаго рудника, открыватель подчиняется обязанностямъ, излагаемымъ въ слѣдующихъ постановленіяхъ:

Всякій новый пріискъ или рудникъ на земляхъ владѣльческихъ долженъ быть заявленъ владѣльцу, а отъ него Горному Правленію, но тоже для того, чтобы оному знать, гдѣ какіе металлы имѣются въ нѣдрахъ земныхъ по губерніямъ, въ которыхъ оно завѣдываетъ горныя дѣла (ст. 1505).

Digitized by Google

Заявка прінска должна состоять въ донесеніи, объясняющемъ, что именно, когда, въ какомъ мѣстѣ, на какой землѣ, чьимъ иждивеніемъ и какого рода открытъ рудникъ (ст. 1506).

Если вновь открытый рудникъ лежитъ въ земляхъ, принадлежащихъ владѣльцу или частному заводу, и отъ него присланъ планъ и описаніе рудника, то Горное Правленіе предписываетъ заводскому исправнику, въ округѣ котораго рудникъ найденъ, свѣрить доставленное въ Горное Правленіе описаніе мѣстоположенія рудника съ заявкою, потомъ записываетъ его въ общую вѣдомость и даетъ, вмѣсто владѣннаго указа, свидѣтельство на томъ же основаніи, на какомъ выдается владѣнный указъ (ст. 1509).

Въ удостовѣреніе, что заявка отъ помѣщика сдѣлана, выдается ему въ томъ свидѣтельство на установленномъ порядкѣ (ст. 1514).

Въ земляхъ владѣльческихъ, хотя назначеніе къ руднику отвода остается въ волѣ владѣльца, но ежели онъ отдаетъ сей рудникъ разработывать другому, то непремѣнно обязанъ ему сдѣлать по договору отводъ (ст. 1507).

Владѣлецъ обязанъ доставить въ Горное Правленіе планъ руднику и отводу онаго (ст. 1508).

Если владѣлецъ не имѣетъ знающаго человѣка для осмотра прінска и положенія онаго на планъ, то справляется таковаго, согласно ст. 1469 (ст. 1510), то есть:

Просить Горное Правленіе прислать для сего къ нему горнаго чиновника, а сіе предписываетъ ближайшему Заводскому Исправнику, или сообщаетъ Горному Начальнику тѣхъ заводовъ, по близости коихъ находится открытый рудникъ, чтобы онъ отъ себя отправилъ горнаго чиновника, или от-

Digitized by Google

ряжаетъ отъ себя, изъ состоящей при немъ чертежной, чиновника, во всякомъ случаѣ на счетъ заводника (ст. 1469).

Горный чиновникъ долженъ составить планъ и описаніе отводу рудника, согласно статьѣ 1046, и представить оные въ Горное Правленіе, которое записываетъ все сіе въ общую вѣдомость (ст. 1470).

Планъ и описаніе отводу рудника должны показывать: 1) какого рода рудникъ и какихъ свойствъ руды; 2) въ какой лежитъ губерніи и округѣ и близь какого селенія, въ чьей землѣ: пустопорожней казенной, или въ отведенной къ какому либо заводу; 3) къ какому заводу приписанъ, или на какой заводъ предполагается поставлять съ него руду; 4) кому онъ принадлежитъ, по какимъ правамъ и съ какими обязанностями; 5) когда и кѣмъ найденъ; 6) какое положеніе имѣетъ руда и въ какой горной породѣ; 7) какъ великъ отводъ; 8) какими урочищами отводъ ограничивается; 9) подъ какимъ часомъ по компасу отводная линія простирается; 10) какія нетлѣнныя вещи положены въ мѣстахъ, чрезъ которыя линіи проходятъ или гдѣ соединяются (ст. 1046).

Изъ этихъ постановленій, касающихся заявки и отвода площадей къ рудникамъ въ земляхъ владѣльческихъ видно, что заявка, полученіе отвода и соблюденіе всѣхъ законныхъ формальностей, съ этимъ соединенныхъ, составляютъ довольно сложный процессъ, не мало задерживающій ходъ дѣла по приведенію въ исполненіе условія, добровольно заключеннаго между двумя сторонами: владѣльцемъ земли съ одной и лицемъ или обществомъ, арендующимъ у него опредѣленный участокъ земли для производства горнаго промысла — съ другой. Казенный интересъ въ этомъ дѣлѣ остается совершенно въ сторонѣ; промышленность же выигрываетъ отъ такихъ

сдѣлать; поэтому заключеніе ихъ между частными лицами скорѣе должно быть облегчаемо, нежели стѣсняемо излишними формальностями. На этомъ основаніи, Комиссія полагаетъ, что на земляхъ частныхъ владѣльцевъ, принадлежащихъ имъ въ полную собственность, порядокъ заявки и отвода площадей къ рудникамъ требуетъ упрощенія и сокращенія, и для сего достаточно было бы, чтобы лице или общество, получившія дозволеніе отъ землевладѣльца на рудоисканіе въ его земляхъ и открывшія въ нихъ своими поисками какое-либо рудное мѣсторожденіе, заявляли о своемъ открытіи только владѣльцу, для полученія отъ него отвода, на размѣръ, опредѣленномъ обоюднымъ соглашеніемъ обѣихъ сторонъ, и по соглашеніи доставляли бы увѣдомленіе о томъ для свѣдѣнія мѣстному Окружному Инженеру.

Равномѣрно, о всѣхъ новыхъ открытіяхъ, сдѣланныхъ симъ землевладѣльцемъ или его управленіемъ, должно быть доводимо до свѣдѣнія Окружнаго Горнаго Инженера.

Такимъ образомъ, будетъ значительно сокращенъ порядокъ заявки и отвода площадей къ рудникамъ на земляхъ частныхъ владѣльцевъ и правительство будетъ всегда имѣть возможность удобнѣе, нежели до сихъ поръ, слѣдить, чрезъ посредство Окружныхъ Горныхъ Инженеровъ, за развитіемъ горнаго дѣла въ Россіи.

О разработкѣ рудниковъ.

Въ дѣйствующемъ Горномъ Уставѣ заключается только одно постановленіе относительно разработки рудниковъ на земляхъ частныхъ владѣльцевъ. Постановленіе это касается добычи каменнаго угля, которая по ст. 2287 т. VII. Уст. Горн., предоставляется собственному усмотрѣнію землевладѣльцевъ, безъ всякаго вмѣшательства казны въ методу разработки.

Digitized by Google

Относительно же разработки другаго рода рудников, въ Горномъ Уставѣ не находится никакихъ постановленій.

Принимая въ соображеніе, что распоряженіе всѣми недвижимыми имуществами, входящими въ составъ владѣльческихъ горнозаводскихъ имѣній, а равно и недрами земли, предоставлено закономъ полному усмотрѣнію владѣльцевъ, Комиссія полагаетъ справедливымъ сохранить за землевладѣльцами право разработки не только каменноугольныхъ, но и всякаго рода другихъ рудниковъ, по собственному ихъ усмотрѣнію, безъ всякаго вмѣшательства казны въ способъ разработки рудниковъ, которые должны подлежать надзору горнаго вѣдомства, какъ сіе объяснено выше (разд. второй, гл. III), только со стороны безопасности общественной и рабочихъ при производствѣ горныхъ работъ.

По нынѣ дѣйствующимъ узаконеніямъ (т. X, ч. I, ст. 1692 и 1693), арендные контракты на недвижимое имущество допускаются на сроки не свыше 80-ти лѣтъ; въ земляхъ же Башкирскихъ (прилож. къ ст. 17 § 27 раздѣла перваго, главы второй Высочайше утвержд. Полож. о Башкирахъ) сроки на отдачу земель въ аренду подъ устройство заводовъ, фабрикъ или вообще промышленныхъ заведеній, требующихъ затраты значительнаго капитала, допускаются до 70 лѣтъ.

Комиссія по пересмотру Горнаго Устава, имѣя въ виду, что разработка рудника зависитъ отъ степени его благонадежности и можетъ быть производима въ теченіи весьма продолжительнаго времени, и что для устройства горнаго завода необходимо, въ большой части случаевъ, затраченіе значительнаго капитала, полагала бы полезнымъ, въ видахъ предупрежденія преждевременнаго истощенія рудниковъ и

Digitized by Google

для обезпеченія промышленниковъ въ устройствѣ горныхъ заводовъ на земляхъ владѣльческихъ, допустить заключеніе контрактовъ между владѣльцами земли и посторонними лицами на разработку рудниковъ и на уступку земли подъ устройство горныхъ заводовъ на всякіе сроки, не свыше 99 лѣтъ.

Объ устройствѣ горныхъ заводовъ и ихъ дѣйствія.

Узаконенія, касающіяся устройства и дѣйствія владѣльческихъ горныхъ заводовъ, суть слѣдующія:

По заводамъ, состоящимъ на полномъ правѣ собственности, строеніе фабрикъ и всѣхъ заводскихъ принадлежностей должно подлежать правиламъ, изъясненнымъ въ ст. 491 (ст. 573), т. е. такимъ образомъ и въ тѣхъ мѣстахъ, какъ и гдѣ обстоятельства времени будутъ требовать и обстоятельства мѣста позволятъ (ст. 491).

Внутреннее хозяйственное управленіе всего производства частныхъ горныхъ заводовъ и промысловъ зависитъ совершенно отъ самихъ заводчиковъ, которые завѣдываютъ принадлежащими имъ заводами или сами, или посредствомъ управляющихъ и заводскихъ конторъ (ст. 1513).

Выстроивъ заводъ, помѣщикъ обязывается за цѣлый мѣсяцъ передъ тѣмъ, какъ онъ его пуститъ въ дѣйствіе, заявить о семъ Горному Правленію, дабы оно знало, съ котораго времени считать льготные годы (ст. 1515).

Если помѣщикъ возпамѣрится увеличить или уменьшить дѣйствіе своего завода, то долженъ о томъ дать знать за извѣстіе Горному Правленію, съ доставленіемъ надлежащихъ свѣдѣній (ст. 1516).

Такимъ образомъ, по дѣйствующимъ горнымъ узаконеніямъ, распоряженіе хозяйственною и искусственною частью заводскаго производства предоставляется полному усмотрѣнію за-

Digitized by Google

водовладѣльцевъ, которые должны однакоже доносить Горному Правленію о каждой перемѣнѣ въ заводскомъ дѣйствіи, съ присоединеніемъ всѣхъ свѣденій, которыя Горному Правленію имѣть предписано.

Коммиссія, признавая основательность свободнаго распоряженія хозяйственной и искусственною частію горновыводскаго производства на земляхъ владѣльческихъ, считаетъ необходимымъ оставить неприкосновеннымъ такое правило, соотвѣтствующее условіямъ свободнаго развитія промышленности.

Что же касается до свѣденій, которыя должны быть доставляемы заводчиками Горному Правленію о перемѣнахъ въ заводскомъ дѣйствіи и о прочемъ, то порядокъ сей, по мнѣнію Коммиссіи, долженъ быть согласованъ съ предполагаемымъ устройствомъ правительственнаго надзора за производствомъ частнаго горнаго промысла.

По дѣйствующимъ узаконеніямъ, владѣльцы частныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ должны доставлять Горному Правленію о рудникахъ и заводахъ полныя свѣденія, которыя Горное Правленіе обязано имѣть у себя. Въ этихъ свѣденіяхъ показывается: 1) имя рудника подъ общимъ нумеромъ; 2) какого онъ рода и какихъ свойствъ руды; 3) въ какой лежитъ губерніи и округѣ и близъ какого селенія; 4) къ какому заводу приписанъ или на какой заводъ поставляется или поставлялась съ него руда; 5) кому онъ принадлежитъ, по какимъ правамъ и съ какими обязанностями; 6) когда и кѣмъ найденъ; 7) производятся ли въ немъ работы, и если не производятся, то почему; 8) какое помѣщеніе имѣетъ руда и въ какой горной породѣ; 9) какое пространство рудники имѣютъ и какихъ свойствъ руды добываются (ст. 736, 737

Digitized by Google

и 748); 10) гдѣ какой заводъ лежитъ; 11) кому оный принадлежитъ; 12) какой родъ металла на заводѣ получается; 13) какое количество печей, горновъ и прочихъ разныхъ устройствъ и машинъ для заводскихъ мастерствъ имѣется; 14) какое количество людей на заводѣ и при рудникахъ состоитъ; 15) сколько лѣсовъ приписано къ заводу, при томъ собственные ли, или казенные, или кортомленные; 16) на какое время сихъ лѣсовъ стать можетъ; 17) когда, по какимъ правамъ или позволенію заводъ построенъ; 18) какимъ образомъ онъ дошелъ во владѣніе нынѣшняго заводчика; 19) для какого дѣла и съ какимъ количествомъ машинъ онъ въ началѣ былъ устроенъ, и ежели дѣйствіе его въ послѣдствіи времени было увеличено, то по какому праву и позволенію; 20) какого рода лѣса употребляются; 21) оно имѣетъ: планы всего устройства заводскаго, машинъ, плотинъ и прочаго при каждомъ заводѣ; заводскаго селенія съ означеніемъ расположенія фабрикъ, машинъ и проч., съ надлежащимъ оныхъ описаніемъ (том. VII Уст. Горн. статьи: 747, 748, 749, 750, 751 и 752).

Всѣ сіи свѣденія относятся исключительно къ статистическимъ и историческимъ, и владѣльцы обязаны доставлять ихъ въ Горное Правленіе очевидно для того, чтобы послѣднее имѣло возможность постоянно слѣдить за положеніемъ горнозаводскаго дѣла и имѣло о немъ вѣрныя статистическія данныя, необходимыя для общей государственной статистики. Видимъ сознавая всю важность горностатистическихъ матеріаловъ и необходимость собиранія ихъ не только въ видахъ общаго научнаго интереса, но и по отношеніямъ къ правительственнымъ и частнымъ потребностямъ и соображеніямъ, Комиссія не можетъ однакоже признать такой способъ собы-

Digitized by Google

ранія статистическихъ свѣденій удовлетворяющимъ своей цѣли. Свѣденія эти необходимы для Горнаго Правленія, между тѣмъ собираніе и доставленіе ихъ предоставлено лицамъ, нимало въ томъ не отвѣтственнымъ и неохотно исполняющимъ эту обязанность, какъ нисколько не относящуюся къ главной цѣли ихъ промышленныхъ занятій. Отъ этого, исполненіе владѣльцами этихъ обязанностей, излишне обременяя ихъ, принимаетъ въ общемъ характеръ одной формальности и нимало не подвигаетъ впередъ успѣховъ горной статистики. Дѣйствительно, свѣденія эти, доставляемыя во всей полнотѣ и со всѣми необходимыми объясненіями, должны были бы представлять собою богатые матеріалы для полной и отчетливой картины нашей частной горной промышленности. Между тѣмъ, на дѣлѣ оказывается совсѣмъ другое. Частной горнопромышленной статистики, въ строгомъ смыслѣ слова, у насъ почти не существуетъ и горная промышленность разработана въ статистическомъ отношеніи менѣе, нежели какая либо другая отрасль промышленности.

При такихъ условіяхъ, дальнѣйшее продолженіе этого способа собиранія статистическихъ матеріаловъ, недоставившаго ощутительной пользы, не можетъ остаться безъ измѣненія; почему Коммиссія полагаетъ, что было бы и полезнѣе и справедливѣе освободить частныхъ заводовладѣльцевъ отъ обязанности доставлять Горному Правленію подробныя статистическія свѣденія и планы рудникамъ и заводамъ, находящимся на владѣльческихъ земляхъ, и передать составленіе горностатистическихъ свѣденій, на основаніи данныхъ, удостовѣряемыхъ мѣстными управленіями частныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ, на обязанность Окружныхъ Горныхъ Инженеровъ, которые по самому свойству своихъ занятій должны будутъ

постоянно слѣдить за развитіемъ частной горнозаводской промышленности.

Въ видахъ поощренія для развитія частной горной промышленности, вновь выстроенные владѣльческіе горные заводы пользуются десятилѣтнею отъ платежа податей льготою, считая оную съ того времени, когда заводъ пущенъ въ дѣйствіе. Узаконенная 10 лѣтъ льгота дается только тѣмъ чугуноплавильнымъ заводамъ, при которыхъ вновь будутъ выстроены заводы желѣзодѣлательные, или же съ такимъ условіемъ, чтобы количество выковываемаго желѣза при старомъ заводѣ, безъ уменьшенія выплавки чугуна на ономъ, увеличивалось, по мѣрѣ выплавки чугуна на новомъ. Подъ именемъ подати, отъ взноса коей освобождаются въ теченіи 10 лѣтъ со времени построенія частные горные заводы, разумѣются какъ установленные въ казну платежи съ количества добываемыхъ заводами горныхъ произведеній, такъ и оброчныя деньги съ доменныхъ и выдышливаемыхъ печей (ст. 498, 499 и 500).

Коммиссія, находя поощреніе въ освобожденіи отъ платежа горныхъ податей для вновь выстроенныхъ горныхъ заводовъ вполнѣ удовлетворяющимъ своему назначенію и полезнымъ для развитія горнозаводскаго дѣла, полагала бы оставить безъ измѣненія вышеозначенный десятилѣтній срокъ отъ платежа горныхъ податей для вновь выстроенныхъ заводовъ, какъ вполнѣ достаточный для приведенія новаго завода въ полное устройство и образованія оборотнаго капитала. Но при этомъ Коммиссія считаетъ необходимымъ добавить, что для поощренія къ основанію горнозаводской промышленности въ такихъ мѣстахъ, гдѣ до сего времени вовсе не существовало горнаго промысла, было бы полезно удвоить этотъ

Digitized by Google

срокъ для тѣхъ заводовъ, которые будутъ устраиваемы въ мѣстностяхъ, гдѣ дотолѣ вовсе не существовало горнаго производства, или гдѣ этотъ промыселъ учрежденъ будетъ вновь на минеральномъ горючемъ матеріалѣ, подобно тому, какъ это допущено нынѣ на югѣ Россіи въ Екатеринославской губерніи въ уѣздахъ: Славяносербскомъ, Бахмутскомъ и Ростовскомъ, а равно и въ Киргизскихъ округахъ Западной Сибири, гдѣ льгота отъ платежа горныхъ податей за выплавляемый чугунъ распространена на двадцать лѣтъ (ст. 2274), за каковымъ распространеніемъ не будетъ уже предстоять надобности къ удержанію въ Уставѣ особыхъ постановленій о льготахъ для поощренія частныхъ горныхъ промысловъ въ южной Россіи (ст. 2273—2276).

Объ устройствѣ оружейныхъ фабрикъ при частныхъ горныхъ заводахъ.

Для распространенія промышленности и для скорѣйшаго наполненія арсеналовъ достаточнымъ количествомъ оружія, дозволяется частнымъ заводчикамъ, по законамъ Военнаго Министерства, дѣлать оружіе и поставлять въ казну на особыхъ правилахъ, изложенныхъ въ ст. 1495—1501 Уст. Горн. Въ правилахъ сихъ опредѣляется право на поставку въ казну оружія только тѣмъ частнымъ заводчикамъ, которые имѣютъ самое лучшее желѣзо; порядокъ заключенія контрактовъ на поставку оружія, наблюденія за добротою онаго, опредѣленія цѣны оному и выдачи денегъ за оружіе.

Имѣя въ виду, что въ продолженіе болѣе полустолѣтія правила эти на практикѣ примѣняемы не были, и что выдѣлка оружія можетъ быть производима на частныхъ горныхъ заводахъ неиначе, какъ по заказамъ Военнаго Министерства, а слѣдовательно и самыя условія заказовъ всякій разъ будутъ опредѣляемы по соглашенію военнаго вѣдомства

Digitized by Google

съ промышленникомъ, принимающимъ на себя поставку оружія. Коммисія не находитъ достаточныхъ основаній къ постановленію въ законѣ особыхъ о семъ правилъ и потому полагала бы вышеприведенныя статьи изъ Горнаго Устава исключить.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

О частной горной промышленности на правѣ поссессіонномъ.

Историческій обзоръ поссессіоннаго права. — Пространство поссессіонныхъ горнозаводскихъ округовъ и условія владѣнія ими. — Соображенія и выводы. — Обзоръ законоположеній. — О правахъ по имуществу. — О рудныхъ мѣсторожденіяхъ. — О разработкѣ рудниковъ. — О лѣсахъ. — О правахъ по владѣнію заводами. — О заводскомъ дѣйствіи.

Для правильнаго обсужденія вопроса о частной горной промышленности на правѣ поссессіонномъ, Коммиссія признала необходимымъ предварительно разсмотрѣть историческое развитіе поссессіоннаго права и экономическое значеніе его въ настоящемъ положеніи нашей горнозаводской промышленности. При исключительности поссессіоннаго права не только въ горномъ, но и въ общемъ нашемъ законодательствѣ, такое предварительное изслѣдованіе во многихъ отношеніяхъ должно способствовать къ существенному разъясненію и разграниченію взаимныхъ правъ казны и частныхъ лицъ на обширныя земли, занятыя горнозаводскими поссессіями.

Историческій обзоръ поссессіоннаго права.

Поссессіонное право, возникшее въ первоначальную эпоху основанія горнаго промысла, постепенно опредѣлилось и разви-

Digitized by Google

лось до настоящаго своего значенія подъ вліяніемъ различныхъ узаконеній.

Происхожденіе этого права относится къ началу XVIII столѣтія, ко времени царствованія Петра Великаго, особенно заботившагося о развитіи горнозаводскаго дѣла. Хотя до царствованія Петра Великаго зачатки горнаго дѣла и существовали уже въ Россіи, но нѣтъ положительныхъ источниковъ, изъ которыхъ можно было бы извлечь подробныя и достовѣрныя свѣденія о степени его развитія. Сохранились лишь скудныя извѣстія, что въ Россіи съ издавна въ различныхъ мѣстностяхъ, и преимущественно въ окрестностяхъ Тулы и Устюжны-Желѣзопольской, выдѣлывалось желѣзо прямо изъ рудъ, въ особаго устройства небольшихъ печахъ. Въ концѣ XVII столѣтія производство это перенесено поселенцами и въ при-Уральскія страны, обильныя различными рудами. Въ это время, судя по нѣкоторымъ стариннымъ актамъ, существовали небольшіе желѣзные заводы въ Верхотурскомъ уѣздѣ Пермской губерніи, принадлежавшіе крестьянамъ этого уѣзда, и желѣзный заводъ, построенный около 1680 года монахами Долматовскаго монастыря въ нынѣшнемъ Камышловскомъ уѣздѣ Пермской губерніи. Какова была производительность этихъ заведеній неизвѣстно, но она не могла быть велика и ограничивалась, безъ сомнѣнія, только удовлетвореніемъ самыхъ крайнихъ мѣстныхъ потребностей. Самые способы, употреблявшіеся для полученія желѣза, были такъ просты и грубы, что на заведенія эти скорѣе можно смотрѣть, какъ на маленькія кузницы, а отнюдь не на заводы. Печи, въ которыхъ получалось желѣзо, назывались домницами и во всѣхъ старинныхъ актахъ упоминаются съ поясненіемъ, что въ нихъ «*дуютъ желѣзо*».

Digitized by Google

Начало устройства первыхъ значительныхъ горныхъ заводовъ принадлежитъ казнѣ, коею были заведены на Уралѣ съ 1701 по 1712 г. шесть большихъ заводовъ: Невьянскій, Каменскій, Уктусскій, Алапаевскій, Кунгурскій и Мазуевскій. Съ этого же времени начинаютъ обнаруживаться заботы правительства относительно развитія и частной горнозаводской промышленности на Уралѣ. Для привлеченія къ горному дѣлу частной предпріимчивости, правительство прибѣгло къ широкимъ поощрительнымъ и покровительственнымъ мѣрамъ. Независимо отъ пособій денежныхъ, оно начало предоставлять частнымъ лицамъ обширные отводы казенныхъ земель, заключавшихъ въ себѣ обильные запасы минеральныхъ и лѣсныхъ богатствъ, передавало имъ устроенные казною заводы и казенныхъ людей на крѣпостномъ правѣ, и положило основаніе тому особому виду частнаго владѣнія, изъ котораго возникло и развилось поссессіонное право, съ его условіями и обязанностями. Для огражденія частной горнозаводской промышленности изданъ былъ въ 1719 г. первый систематическій законъ, извѣстный подъ названіемъ: «Бергъ-Привилегіи». Законъ этотъ былъ для своего времени весьма важнымъ государственнымъ актомъ, признававшимъ право распоряженія подземными минеральными богатствами на всѣхъ земляхъ, какъ казенныхъ, такъ и частныхъ, за государствомъ (Бергъ-Привилегіи 1719 г. п. 11) и оставался во всей силѣ до изданія манифеста 1782 г., въ которомъ права полной собственности частныхъ землевладѣльцевъ были распространены и на нѣдра ихъ земель. Бергъ-Привилегіею дозволялось «всѣмъ и каждому, какого бы чина ни былъ, во всѣхъ мѣстахъ, какъ на собственныхъ, такъ и на чужихъ земляхъ, искать, плавить, варить и чистить всякіе металлы, сирѣчь

Digitized by Google

золото, серебро, мѣдь, олово, свинецъ, желѣзо, также и минераловъ, яко селитра, сѣра, купоросъ, квасцы и всякихъ красокъ потребныя земли и каменья, къ чему каждый толико промышленникъ принять можетъ, колико тотъ заводъ и къ тому надобное иждивеніе востребуетъ»; (Берг-Привил. п. 1) и опредѣлялась отводная площадь въ 250 саж. длины и 250 саж. ширины для открываемыхъ рудниковъ (пун. 5).

Въ томъ же законѣ заключались, между прочимъ, какъ побудительныя мѣры, такъ и поощренія къ занятіямъ горнымъ промысломъ. «Наши подданные», значилось въ немъ, «иждивенія и трудовъ къ рудокопному дѣлу приложити отвращаться не хотѣли, опасаясь дабы нѣкогда тѣ заведенные рудокопные заводы, отъ нихъ добрая прибыль будетъ, отъ нихъ заводчиковъ отняты бы не были. Но доколѣ оные заводы довольныхъ работниковъ имѣть и по правиламъ, какія Берг-Колегія постановитъ, содержать будутъ, имѣютъ оные промышленники рудокопныхъ дѣлъ, по даннымъ имъ привилегіямъ, или жалованнымъ грамотамъ, сими обнадежены быть, что у нихъ и наслѣдниковъ ихъ оные заводы отняты не будутъ».

Оставляя за владѣльцами земель предпочтительное право на устройство горныхъ заводовъ, Берг-Привилегія разрѣшала однакоже, въ случаѣ нежеланія или недостаточности владѣльца, право поисковъ и разработки рудниковъ, на земляхъ владѣльческихъ, лицамъ постороннимъ, «дабы Божіе благословеніе подъ землею втунѣ не осталось». Но промышленники обязаны были платить землевладѣльцамъ $^1/_{32}$ долю отъ прибыли и особо деньгами за мѣста, потребныя для завода, за дрова и лѣсъ (п. 6 и 7).

Послѣдующія узаконенія по горной части неуклонно

Digitized by Google

слѣдовали тому же направленію, въ которомъ была издана Бергъ-Привилегія, какъ основный законъ для производства горнаго промысла. Изъ указовъ, послѣдовавшихъ за изданіемъ Бергъ-Привилегіи, особенно замѣчателенъ указъ 18 января 1721 года, коимъ разрѣшалось, для размноженія заводовъ, какъ шляхетству, такъ и купеческимъ людямъ, покупать къ заводамъ деревни съ позволенія Бергъ- и Мануфактуръ-Колегіи, подъ условіемъ, чтобы деревни эти не были отдѣлены отъ заводовъ и особо отъ заводовъ никому не продаваемы и не закладываемы.

Указомъ 26 сентября 1727 г., позволеніе на поиски и разработку рудъ распространено на Сибирскія земли.

Бергъ-Регламентомъ 1739 г. 3 марта, подтверждено позволеніе на устройство горныхъ заводовъ по всему государству, съ распространеніемъ этого права и на иностранцевъ, и опредѣленная Бергъ-Привилегіею $^1/_{32}$ доля отъ прибыли въ пользу землевладѣльцевъ замѣнена двупроцентною платою съ выдѣланныхъ металловъ и минераловъ деньгами или натурою.

Тѣмъ же закономъ разрѣшалось для рудокопнаго дѣла отводить земли, сколько потребуется, но въ отведенныхъ дистриктахъ дозволялось заниматься рудокопнымъ дѣломъ и другимъ лицамъ, на мѣстахъ, кои не разработывались получившими отводъ. Бергъ-Регламентомъ было объявлено также, что казенные заводы должны быть розданы частнымъ лицамъ, которымъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, давались новыя важныя преимущества. Преимуществами этими однакоже успѣлъ воспользоваться только Шембергъ, управлявшій Генералъ-Бергъ-Директоріумомъ, которому были отданы Гороблагодатскіе заводы. Черезъ 3 года, съ уничтоженіемъ Генералъ-Бергъ-

Digitized by Google

Директоріума и съ возстановленіемъ Берг-Колегіи, заводы были обратно взяты въ казну за долги и Шемберг выслань за границу.

Въ царствованіе Императрицы Елисаветы Петровны, рѣшено было отдавать казенные заводы только вельможамъ, извѣстнымъ Двору, при чемъ болѣе или менѣе значительные заводы получили графъ Петръ Ивановичъ Шуваловъ, при заводахъ котораго считалось въ 1760 г. болѣе 33,000 душъ приписныхъ заводскихъ крестьянъ, Генералъ-Поручикъ Воронцовъ, Лейбъ-Гвардіи Измайловскаго полка Адъютантъ Гурьевъ и Дѣйствительный Камергеръ графъ Ягужинскій. Заводы были отданы не за тѣ суммы, которыхъ стоили казнѣ, а съ значительной уступкой, и изъ новыхъ заводчиковъ, до вступленія на престолъ Императрицы Екатерины II, ни одинъ не приступалъ къ погашенію долга.

Тогда же, указомъ Правительствующаго Сената 1753 г. августа 23, мелкіе желѣзные промышленники освобождены отъ платежа добавочной подати на желѣзо.

Во всѣхъ распоряженіяхъ и постановленіяхъ по горной части, предшествовавшихъ изданію Высочайшаго Манифеста 1782 года, на видно строгаго раздѣленія частныхъ заводовъ, учрежденныхъ на отведенныхъ для производства горнаго промысла государственныхъ земляхъ или отданныхъ отъ казны, и частныхъ заводовъ, учрежденныхъ на собственныхъ земляхъ владѣльцевъ. Единственное узаконенное различіе тѣхъ и другихъ проявляется только въ извѣстномъ вознагражденіи въ пользу землевладѣльцевъ, при производствѣ горнаго промысла на земляхъ ихъ лицами посторонними. Подать же государственная съ металловъ и минераловъ, подвергавшаяся неоднократнымъ измѣненіямъ въ раз-

Digitized by Google

мѣрѣ, оставалась постоянно одинаковою для всѣхъ частныхъ заводовъ, какъ на собственныхъ, такъ и на государственныхъ земляхъ учрежденныхъ, или переданныхъ изъ казны въ пользованіе частныхъ лицъ.

Такая неопредѣлительность въ правахъ владѣнія и пользованія и неуравнительность въ платежѣ податей происходили частью отъ новости самого дѣла, отъ ограниченнаго числа заводовъ вообще, отъ тогдашнихъ экономическихъ условій, вслѣдствіе коихъ поземельные отводы, при обширности свободныхъ нетронутыхъ пространствъ и при недостаткѣ рукъ и капиталовъ, не представляли большой цѣнности, а главное отъ бывшаго тогда основнаго законодательнаго начала, признававшаго произведенія минеральнаго царства собственностью государственною, безразлично, въ земляхъ казенныхъ и частныхъ. «Намъ, однимъ, яко Монарху, принадлежатъ рудокопные заводы», сказано было въ Берг-Привилегіи, и на этомъ основаніи всѣ рудокопные заводы, на какихъ бы земляхъ ни были они учреждены, облагались одинаковою государственною податью. Что же касается до платы въ пользу землевладѣльцевъ, то она была только вознагражденіемъ за порчу поверхности земли рудничными работами, такъ какъ нѣдра земли считались повсемѣстно собственностью государственною.

Предоставляя обширныя государственныя земли въ пользованіе частнымъ лицамъ, правительство не имѣло однакоже въ виду уступку ихъ въ полную собственность симъ послѣднимъ и сохранило это право за собою. Такъ въ инструкціи, данной Дѣйствительному Статскому Совѣтнику Татищеву за собственноручнымъ подписаніемъ Императрицы Анны Іоанновны, 1734 г. 23 марта, при назначеніи его

Digitized by Google

Главнымъ Начальникомъ Сибирскихъ заводовъ, между прочимъ, было сказано: «хотя вѣчно достойныя памяти дядя Нашъ Его Императорское Величество Петръ Первый Горною Привилегіею объявилъ, чтобъ отъ всѣхъ горныхъ заводовъ платить въ казну десятое отъ прибыли, по которому Берг-Коллегія, учиня счетъ тульскихъ и другихъ внутри Россіи заводовъ, положила брать съ пуда чугуна по копѣйкѣ, но на Сибирскихъ, какъ тогда одинъ Демидовъ былъ, положила тоже весьма неправильно, не приложа къ тому надлежащей по той же Привилегіи тридцать другой части, какъ помѣщику, за мѣсто, гдѣ заводъ построенъ и руды копаютъ, также за земли и многія угодья, которыя къ тѣмъ заводамъ въ излишекъ предъ прочими дано (и въ другихъ мѣстахъ должны промышленники покупать или нанимать) ему въ числѣ заплаты не кладено: того ради нынѣ на всѣхъ тѣхъ Сибирской и Казанской губерній промышленниковъ, которые нашими землями владѣютъ, положить сверхъ десятаго отъ прибыли за земли и прочія по разсмотрѣнію, сколько надлежитъ». Изъ этого видно, что земли, отведенныя въ Сибири (*) частнымъ лицамъ, оставались собственностію государственною и государство, «какъ помѣщикъ» этихъ земель, считало себя вправѣ требовать отъ промышленниковъ узаконенной $^1/_{32}$ части отъ прибыли, положенной на вознагражденіе землевладѣльцевъ за производство горнаго промысла на ихъ земляхъ лицами посторонними. Въ 1767 г., Горная Коммиссія по этому поводу представляла Правительствующему Сенату, что по Берг-Привилегіи 32

(*) Къ тогдашней Сибири относился и Уральскій хребетъ, какъ главное средоточеніе горнаго промысла.

Digitized by Google

долю отъ прибыли (вмѣсто которой по Берг-Регламенту, къ избѣжанію расчетовъ, опредѣленъ двупроцентный платежъ) положено заводчикамъ платить однимъ только владѣльцамъ земель, а не коронѣ, коей тѣми же Привилегіею и Регламентомъ опредѣлена отъ всего десятая часть, и что главная коронѣ польза поставлялась въ томъ, что чрезъ распространеніе рудокопныхъ заводовъ земля богатѣть и процвѣтать можетъ, пустыя же и безплодныя мѣста многолюдствомъ населены будутъ, и поэтому объяснила о невзысканіи состоявшихъ на заводчикахъ за отведенныя къ ихъ заводамъ государственныя лѣса и земли двупроцентныхъ денегъ, на что и послѣдовало разрѣшеніе Правительствующаго Сената 10 мая 1767 г. На Горная Коммиссія, дѣлая такое представленіе, основывавшееся на точной силѣ Берг-Привилегіи, не отвергала права государства, какъ собственника, на лѣса и земли, отведенныя къ частнымъ горнымъ заводамъ. Заводчики, получившіе ихъ въ пользованіе, должны были вести заводское дѣло на особыхъ передъ казною условіяхъ и сообразно съ правилами, предписанными Берг-Коллегіею, подъ опасеніемъ отобранія заводовъ въ казну за несоблюденіе сихъ правилъ.

Манифестъ 1782 года составляетъ весьма важную эпоху въ нашемъ горномъ законодательствѣ. Отстранивъ прежнее исключительное право короны на рудныя богатства, въ чьихъ бы земляхъ онѣ не находились, и распространивъ въ земляхъ частнаго владѣнія право собственности владѣльца и на нѣдра земли, манифестъ симъ самымъ положилъ различіе частной горнозаводской промышленности владѣльческой, производимой на собственныхъ земляхъ владѣльцевъ, и посесс-

Digitized by Google

сіонной, производящейся на земляхъ отведенныхъ отъ казны. Тѣмъ же манифестомъ (п. 5) подтверждалось право собственности казны въ земляхъ ей принадлежащихъ; опредѣлялась десятина подати съ золота и серебра со всѣхъ безъ различія частныхъ заводовъ (п. 8); подтверждались прежнія установленія относительно податей съ мѣдныхъ и желѣзныхъ заводовъ (п. 9); запрещалось иначе основывать заводы, какъ или на своей собственной землѣ, или же по добровольному условію съ другимъ, на принадлежащей сему послѣднему; слѣдовательно никто не долженъ требовать для того болѣе земли, нежели онъ имѣетъ, или же ему по договору отведено (п. 13) и запрещалось требовать отвода казенныхъ лѣсовъ (п. 14).

Коль скоро по силѣ манифеста 1782 г. установлено было различіе въ правахъ на богатства, въ нѣдрахъ земли заключающіяся, то не могло замедлить и различіе въ подати, платимой съ добываемыхъ металловъ.

Указомъ, даннымъ на имя Генералъ-Прокурора князя Вяземскаго 3 мая 1783 года, повторено было вновь, чтобы заводы, учрежденные на земляхъ казенныхъ, платили, сверхъ общей подати, 32-ю долю отъ прибыли, что впрочемъ осталось безъ послѣдствій.

Въ указѣ 1794 года, сдѣлано положительное раздѣленіе частныхъ горныхъ заводовъ на имѣющіе и не имѣющіе отъ казны пособія. Чугуноплавленные и мѣдноплавленные заводы, основанные частными людьми безъ всякаго отъ казны пособія, были обложены, первые, сверхъ платимой ими подати по 4 коп., еще по 2 коп. съ пуда выплавленнаго чугуна, и вторые, сверхъ десятины, еще по пяти со ста пудъ выплавляемой мѣди. Чугуноплавленные и мѣдноплави-

Digitized by Google

лѣзные заводы, устроенные частными людьми съ пособіемъ отъ казны, обложены были добавочною податью, первые по 4 коп. съ пуда чугуна, а вторые десятью со ста пуд. мѣди, сверхъ платимой ими до того времени горной подати, наравнѣ съ владѣльческими заводами. По указу 1797 г. октября 3, подать съ мѣдиплавленныхъ заводовъ снова была измѣнена, при чемъ владѣльческіе заводы обращены на прежнюю десятинную подать, поссессіонные же на пятнадцатипроцентную, а указомъ 1799 г. октября 27 обложены новой податью чугуноплавленные заводы, а именно: имѣющіе отъ казны пособіе по 12, а не имѣющіе по 8 коп. съ пуда выплавляемаго чугуна. Усиленная съ поссессіонныхъ заводовъ подать была распространена одинаково на всѣ сіи заводы, каково бы ни было данное имъ отъ казны пособіе, такъ какъ установленіе соразмѣрной подати, по точной оцѣнкѣ количества отведенныхъ земель и лѣсовъ, представлялось невозможнымъ.

При преобразованіи Министерствъ въ 1811 г., въ учрежденіи Министерства Финансовъ подробно разграничены права частныхъ горныхъ заводчиковъ, и они раздѣлены на два разряда. Къ первому отнесены тѣ, которые владѣютъ заводами по праву дворянства, не заимствуя ни лѣсовъ, ни земель, ни людей, ни другихъ пособій отъ казны; ко второму тѣ, которые имѣютъ пособіе отъ казны: 1) въ людяхъ, 2) въ земляхъ, 3) въ лѣсахъ, 4) въ рудникахъ, и 5) кои получили позволеніе владѣть заводомъ и при ономъ крѣпостными людьми, не имѣя права дворянства (п. 47). Министру Финансовъ, по заводамъ частныхъ людей, предоставлено попеченіе о снабженіи заводчиковъ всѣми законными пособіями, нужными для дѣйствія заводовъ (п. 237); объ

Digitized by Google

уравненіи и дальнѣйшемъ уравниваніи заводчиковъ въ пособіяхъ, даваемыхъ имъ отъ казны для упроченія дѣйствія заводовъ на будущее время (п. 241); наблюденіе, чтобы всѣ заводчики платили, во первыхъ, уравнительную государственную подать, и во вторыхъ, чтобы особенная подать была взимаема за пособія, данныя заводамъ отъ казны (п. 243); чтобы подати были уравнены по числу и количеству данныхъ заводчикамъ пособій (п. 244).

Для приведенія сего въ исполненіе составленъ былъ въ Департаментѣ Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ, по распоряженію Министра Финансовъ графа Гурьева, проектъ правилъ, коимъ предполагалось посессіонные заводы, вмѣсто платимой ими прибавочной противъ заводовъ владѣльческихъ подати, уравнять въ платежѣ горныхъ податей, сообразно полученныхъ ими отъ казны пособій въ людяхъ, лѣсахъ и рудникахъ, а именно за казенныхъ людей взимать, сверхъ прочихъ государственныхъ податей, по два и за купленныхъ по праву заводчика по одному руб. ассигн. въ годъ съ каждой ревизской души; подать за лѣса назначить соотвѣтственно ежегодно употребляемому количеству оныхъ по 25 коп. ассигн. съ каждой кубической сажени, и рудничную подать составить изъ десятой части добываемыхъ изъ казенныхъ рудниковъ рудъ, обративъ сборъ подати сей натурою въ деньги или металлы, полагая съ каждыхъ десяти пудъ золота, серебра и мѣди по 15 фунтовъ, съ пуда чугуна по 1 коп. ассигн., а съ минераловъ сколько причтется по справочнымъ цѣнамъ.

При разсмотрѣніи проекта сего въ Министерствѣ Финансовъ въ 1848 году, онъ былъ найденъ по мѣстнымъ обстоятельствамъ совершенно неудобоисполнимымъ, и такъ

Digitized by Google

какъ со стороны поссессіонныхъ заводчиковъ не было заявляемо жалобъ на тягость податей, то и положено было подать съ поссессіонныхъ горныхъ заводовъ оставить въ прежнемъ видѣ, и за тѣмъ просить чтобы 1 пунктъ 965 ст. Учрежд. Мин., соотвѣтствующій § 244 инструкціи Министру Финансовъ, изъ свода законовъ исключить. Постановленіе это, внесенное установленнымъ порядкомъ въ Государственный Совѣтъ, удостоилось Высочайшаго утвержденія.

Въ 1824 г. сентября 9, постановленъ законъ, оставшійся во всей силѣ до настоящаго времени, о предоставленіи владѣльцамъ поссессіонныхъ горныхъ заводовъ исключительнаго права на пріискъ и разработку золота въ земляхъ, отведенныхъ къ симъ заводамъ.

Указомъ 1825 года октября 13, подтверждено раздѣленіе заводовъ и фабрикъ на поссессіонные и владѣльческіе, при чемъ опредѣлено, что всѣ тѣ заводы или фабрики, къ коимъ отведены были отъ казны земли и строенія, или приписаны мастеровые люди, или дано позволеніе на покупку къ оным крестьянъ, составляютъ имущества, называемыя посессіями и по кореннымъ мануфактурнымъ узаконеніямъ не могутъ быть, ни подъ какимъ видомъ, отъ фабрикъ отдѣляемы.

Наконецъ, Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта 1852 г. мая 24, дозволеніе не дворянамъ владѣть крѣпостными заводскими людьми признано не считать вещественнымъ отъ казны пособіемъ.

Изъ вышесказаннаго видно, что казна, предоставивъ частнымъ лицамъ пособія въ земляхъ, лѣсахъ и рудникахъ, но сохраняя за собою право собственности на нихъ, постоянно имѣла въ виду обложить поссессіонные заводы уравнитель-

Digitized by Google

ной податью, сообразно предоставленнымъ имъ пособіямъ. Но мѣра сія, по неопредѣленности и неравномѣрности предоставленныхъ пособій и по крайней трудности оцѣнокъ, не могла быть приведена въ исполненіе.

Сверхъ сего, такъ какъ поссессіонныя земли, предоставленныя въ пособіе отъ казны частнымъ лицамъ, всегда были признаваемы собственностью государственною и были предоставлены въ пользованіе частныхъ лицъ подъ исключительнымъ и непремѣннымъ условіемъ производства въ нихъ горнаго промысла, то согласно съ симъ и въ дѣйствующихъ горныхъ узаконеніяхъ постановлены значительныя ограниченія въ правахъ распоряженія какъ недвижимымъ имуществомъ, входящимъ въ составъ поссессіонныхъ горныхъ заводовъ, такъ и въ самомъ производствѣ. Каждому предоставляется право на земляхъ, отведенныхъ къ поссессіонному заводу, искать руды другаго металла, кромѣ того, который выплавляется или выдѣлывается на заводѣ, такъ какъ руды эти принадлежатъ казнѣ (ст. 488 и 1468 Горн. Уст.). Лѣса, приграниченные къ поссессіоннымъ заводамъ, состоятъ подъ завѣдываніемъ и наблюденіемъ горнаго начальства (ст. 1238 том. VIII част. 1 Уст. Лѣсн.). Все недвижимое имущество горныхъ промысловъ и заводовъ, имѣющихъ пособіе отъ казны, составляетъ неотдѣляемую принадлежность оныхъ (ст. 473 Горн. Уст.). Поссессіонные владѣльцы обязаны разработывать предоставленные имъ рудники правильно (ст. 489 и 1474 Горн. Уст.), и безъ дозволенія Горнаго Управленія не могутъ увеличивать, уменьшать, или прекращать заводское дѣйствіе (ст. 490 и 1487 Горн. Уст.). Горное вѣдомство постоянно наблюдаетъ за поддержаніемъ заводскаго дѣйствія (ст. 1492). Содержателямъ поссессіонныхъ

Digitized by Google

заводовъ позволяется переукрѣплять оные безъ раздробленія и неиначе, какъ съ разрѣшенія Департамента Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ (ст. 474).

Съ другой стороны, въ 1824 году допущено, какъ выше сказано, значительное расширеніе правъ поссессіонныхъ заводчиковъ предоставленіемъ имъ исключительнаго дозволенія на пріискъ и разработку золота въ дачахъ поссессіонныхъ заводовъ.

Положеніемъ 19 февраля 1861 года на горнозаводское населеніе поссессіонныхъ горныхъ заводовъ были распространены личныя и по имуществу права, предоставленныя прочимъ, вышедшимъ изъ крѣпостной зависимости, людямъ, съ нѣкоторыми изъятіями и дополненіями соотвѣтственно съ особенностями горнаго дѣла. Положеніемъ этимъ, оброчная плата за поземельный надѣлъ горнозаводскихъ людей предоставлена въ пользу заводчиковъ, на томъ соображеніи, что казенные мастеровые и рабочіе люди, бывшіе отданными заводамъ, равно какъ и заводскіе крѣпостные люди, составлявшіе неотдѣляемую принадлежность тѣхъ заводовъ, къ которымъ они были куплены, составляли вещественное для заводовъ пособіе, будучи обязаны наслѣдственно исполнять заводскія работы. Съ измѣненіемъ гражданскаго быта горнозаводскихъ людей и прекращеніемъ обязательнаго ихъ для заводовъ труда, пособіе это уничтожалось и взамѣнъ его предоставлено поссессіоннымъ заводовладѣльцамъ право пользоваться оброкомъ за земли, поступающія въ надѣлъ крестьянъ.

Нельзя при этомъ не обратить вниманія и на то, что ссуды изъ бывшихъ государственныхъ кредитныхъ установленій подъ залогъ горнозаводскихъ имѣній постоянно производились на общихъ правилахъ о ссудахъ подъ недвижимыя

Digitized by Google

населенныя имѣнія (см. Св. Зак. изд. 1857 г. т. XI Уст. Кред. ст. 884), и что различіе въ производствѣ ссудъ, по числу ревизскихъ душъ, ограничивалось только тѣмъ, что на заводы, состоящіе за владѣльцами на правѣ полной собственности, положено было выдавать по 75 р. с. на душу, а на поссессіонные, исключая данныхъ имъ отъ казны непремѣнныхъ работниковъ, на которыхъ никакой ссуды изъ Банка не выдавалось, по 60 р. с. на душу (тамъ же ст. 356). Кромѣ того дозволялось производить ссуды съ особеннаго разрѣшенія Министра Финансовъ и подъ заводы не дѣйствующіе, полагая для состоящихъ на правѣ полной собственности по 45 р. с., и на поссессіонные по 30 р. сер., на душу (тамъ же ст. 357). Что же касается до взиманія въ казну крѣпостныхъ пошлинъ, при переукрѣпленіи поссессіонныхъ горныхъ заводовъ, по разнымъ актамъ отъ однихъ лицъ къ другимъ, то въ этомъ отношеніи не постановлено закономъ никакихъ различій въ заводахъ владѣльческихъ и поссессіонныхъ.

Такія соображенія и истекающія изъ нихъ послѣдствія ни мало однако же не нарушаютъ условій поссессіонности и не уничтожаютъ различія, существующаго въ правахъ на заводскія имѣнія поссессіонныя и владѣльческія.

Въ послѣднее время, Высочайше утвержденнымъ 3 декабря 1863 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, положено: впредь до окончательнаго рѣшенія о томъ, на какомъ основаніи могли бы быть освобождаемы отъ поссессіонныхъ условій заводы, имѣющіе въ поссессіи отъ казны земли и лѣса, принять въ отношеніи поссессіонныхъ заводовъ слѣдующія мѣры:

1) Оставить въ числѣ поссессіонныхъ только тѣ заводы, коимъ даны отъ казны въ поссессію земли и лѣса.

Digitized by Google

2) Предоставить Министру Финансовъ сдѣлать распоряженіе, съ соблюденіемъ условія, ниже въ ст. 3 постановленнаго, объ исключеніи изъ числа поссессіонныхъ и перечисленіи во владѣльческіе, относительно какъ размѣра подати съ добываемыхъ металловъ, такъ и всѣхъ правъ по владѣнію и распоряженію, нижеслѣдующихъ заводовъ:

а) Заводовъ, не имѣющихъ отъ казны пособія въ земляхъ, лѣсахъ или людяхъ, но числящихся поссессіонными потому только, что принадлежатъ или прежде принадлежали, съ состоявшими при нихъ на поссессіонномъ правѣ крѣпостными заводскими людьми, лицамъ недворянскаго состоянія.

б) Заводовъ, кои хотя и имѣли пособіе въ данныхъ отъ казны рабочихъ людяхъ (испремѣнныхъ работникахъ), но, съ изданіемъ положенія 19 февраля 1861 г., не пользующихся болѣе обязательною работою сихъ людей.

и в) Заводовъ, которые, не имѣя ни земель, ни лѣсовъ поссессіонныхъ, пользуются, на основаніи ст. 1512 Уст. Горн. т. VII Св. Зак., только отведенными на казенныхъ земляхъ рудниками, съ тѣмъ, что обязаны платить особо установленную подать по 1/4 коп. сер. съ пуда руды, добываемой изъ сихъ казенныхъ рудниковъ, каковая подать и должна быть впредь уплачиваема, пока заводъ пользуется казеннымъ рудникомъ.

и 3) Изъ числа поименованныхъ въ пунктахъ а, б и в предидущей ст. 2 заводовъ перечисляются во владѣльческіе только тѣ заводы, владѣльцы коихъ, согласно Высочайше утвержденному 3 декабря 1862 г. мнѣнію Государственнаго Совѣта, предоставятъ состоящимъ при заводахъ мастеровымъ усадьбы безвозмездно, покосы же и топливо, на первые три года въ безвозмездное пользованіе, а на слѣдующіе три года за половину установленной платы.

Digitized by Google

Пространство поссессіонныхъ горно-заводскихъ округовъ и условія владѣнія ими.

Общее количество земли и лѣса, предоставленное отъ казны въ пользованіе поссессіонныхъ заводовъ, простирается до 4,404,430 дес., раздѣленныхъ между пятнадцатью фамиліями и распредѣленныхъ на 17 заводскихъ округовъ, принадлежащихъ къ области хребта Уральскаго. Округи эти слѣдующіе:

1) Округъ Нижнетагильскихъ заводовъ, Демидова — 629,773 десятины. Въ округѣ находятся 9 заводовъ.

2) Округъ Верхъ-Исетскихъ заводовъ, наслѣдниковъ Корнета Яковлева—691,870 десятинъ. Въ округѣ находятся 13 заводовъ.

3) Округъ Алапаевскихъ заводовъ, наслѣдниковъ Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника Сергѣя Яковлева—844,581 дес., изъ которыхъ 81,900 спорныхъ. Въ округѣ находятся 4 завода.

4) Округъ Невьянскихъ заводовъ, наслѣдниковъ Петра Яковлева — 178,969 десятинъ. Въ округѣ находятся 3 завода.

5) Округъ Ревдинскихъ заводовъ, Полковника Демидова— 200,455 десятинъ. Въ округѣ находится 3 завода.

6) Округъ Шайтанскихъ заводовъ, Г-жъ Кузьминой и Берга—34,666 десятинъ. Въ округѣ находятся 2 завода.

7) Округъ Суксунскихъ заводовъ, товарищества—478,601 десят. Въ округѣ находятся 6 заводовъ.

8) Округъ Сысертскихъ заводовъ, Генералъ-Маіора Соломірскаго и наслѣдниковъ Турчанинова—253,960 десятинъ. Въ округѣ находятся 5 заводовъ.

9) Округъ Юговскихъ заводовъ, бывшихъ купца Кнауфа и находящихся нынѣ въ управленіи частной компаніи — 187,998 десят. Въ округѣ находятся 5 заводовъ.

Digitized by Google

10) Округъ Ольгинскаго завода, Графини Рошефоръ— 50,189 дес.

11) Округъ Бемышевскаго завода, Маіора Лебедева— 16,765 дес.

12) Округъ Песковскаго, Кирсинскаго и Нижне-Троицкаго заводовъ, Поручика Бенардаки—209,367 десятинъ. Въ округѣ находятся 3 завода.

13) Округъ Кажимскихъ заводовъ, его же — 119,294 десят. Въ округѣ находятся 3 завода.

14) Округъ Холуницкихъ заводовъ, г. Пономарева — 6,104 дес. и еще производится надѣлъ лѣсовъ 300,442 дес. Въ округѣ находятся 5 заводовъ.

15) Округъ Шурманикольскихъ заводовъ, наслѣдниковъ Маіора Мосолова — 112,829 дес. Въ округѣ находятся 7 заводовъ.

16) Округъ Омутинскихъ заводовъ, купцовъ Пастуховыхъ—75,507 десят. Въ округѣ находятся 2 завода.

17) Округъ Шильвинскаго завода, купца Подъячева — 10,000 десятинъ.

Всѣхъ поссессіонныхъ заводовъ, имѣющихъ въ пособіи казенныя земли, лѣса и рудники, и о которыхъ имѣются положительныя свѣдѣнія, считается числомъ 72, при которыхъ находится 1,540 рудниковъ; изъ нихъ дѣйствующихъ 1,002 и запасныхъ 538; такъ что на каждый поссессіонный заводъ приходится среднимъ числомъ до 56,776 дес. казенной земли *).

По самому свойству владѣнія приграниченными къ пос-

*) Всѣ сіи данныя заимствованы изъ свѣденій, доставленныхъ по сему предмету въ Комиссію по пересмотру Горнаго Устава Уральскимъ Горнымъ Правленіемъ.

Digitized by Google

сессіоннымъ заводамъ отъ казны землями и лѣсами, заводы сіи поставлены въ весьма разнообразныя условія. Къ нѣкоторымъ заводамъ отводъ земель и лѣсовъ произведенъ въ недавнее время, и частью даже производится теперь, по распоряженіямъ, состоявшимся до изданія Высочайше утвержденнаго 18 марта 1863 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта о прекращеніи отвода казенныхъ лѣсовъ къ частнымъ горнымъ заводамъ, на прежнемъ основаніи; другіе отличаются давностію владѣнія и нѣкоторые имѣютъ въ пользованіи бывшія башкирскія и татарскія земли. Такъ, къ Шурманикольскому, Шурминскому и Нижне-Шурминскому заводамъ Маіора Мосолова отводъ лѣсовъ, въ количествѣ 31,951 дес., произведенъ въ 1857 г.; къ Холуницкимъ заводамъ г. Пономарева надѣлъ лѣсами, въ количествѣ 305,442 дес., производится въ настоящее время; къ Пудемскому зоводу купцовъ Пастуховыхъ въ 1819, 1849 и 1850 годахъ, произведена предположительная нарѣзка лѣсовъ, въ количествѣ 50,502 дес., которая правительствомъ еще не утверждена; къ Уинскому заводу графини Рошефоръ надѣлъ лѣсами отъ казны, въ количествѣ 50,189, десятинъ еще не былъ произведенъ. Съ другой стороны, есть и такіе заводы, какъ напримѣръ: Верхъ-Исетскіе, наслѣдниковъ Корнета Яковлева, Алапаевскіе — наслѣдниковъ Сергѣя Яковлева, Нижнетагильскіе—Демидова, въ дачахъ которыхъ, сверхъ приграничныхъ отъ казны отводовъ лѣсовъ, произведенныхъ по большей части во второй половинѣ прошедшаго столѣтія, а къ Невьянскимъ заводамъ въ 1839 г., заключается часть округа земель, Высочайше пожалованныхъ въ 1702 г. къ Невьянскому Тулянина Демидова заводу. Наконецъ есть и такіе лѣса и земли, которые были куплены у башкиръ, татаръ и черемисовъ по купчимъ

Digitized by Google

крѣпостямъ, по указамъ Правительствующаго Сената 1807, 1808 и 1822 г. земли эти признаны собственностью казны; къ симъ послѣднимъ принадлежатъ Ревдинскій округъ Полковника Демидова и часть Суксунскаго округа.

Поссессіонные горные заводы обязаны платить въ казну увеличенную горную подать, а именно: съ золота, серебра, платины и мѣди по пятнадцати процентовъ натурою (пятью процентами болѣе заводовъ владѣльческихъ) и съ чугуна деньгами по три и три четверти коп. сер. съ пуда (болѣе противъ заводовъ владѣльческихъ на одну съ четвертью коп. на пудъ).

По средней сложности трехъ лѣтъ съ 1858 — 1860 г. включительно (изъ нихъ послѣдній предшествовалъ переходу заводовъ съ крѣпостнаго труда на вольнонаемный), средняя сумма горныхъ податей, платимыхъ ежегодно поссессіонными горными заводами, находящимися въ области хребта Уральскаго, простиралась до 763,367 руб.

Соображенія и выводы.

Въ настоящее время, съ измѣненіемъ экономическихъ условій и общаго характера промышленнаго производства, особенно же съ отмѣною крѣпостнаго труда, поссессіонное право перестаетъ уже соотвѣтствовать тѣмъ цѣлямъ и потребностямъ, въ виду которыхъ оно установилось.

Поссессіонные горные заводы возникли въ то время, когда правительство стремилось создавать промышленность широкими поощрительными мѣрами, за недостаткомъ самостоятельной частной предпріимчивости. Обильно снабженные всѣми средствами, необходимыми для производства горнозаводскаго дѣла, огражденные отъ иностраннаго соперничества долгимъ запретительнымъ тарифомъ, неоднократно вспомоществуемые значительными денежными ссудами отъ пра-

Digitized by Google

вительства, постоянно заботившагося о поддержаніи въ нихъ горнозаводскаго дѣйствія въ обширныхъ размѣрахъ, поссессіонные заводы были, повидимому, поставлены въ положеніе, вполнѣ обезпечивающее ихъ преуспѣяніе. Но, при избыткѣ матеріальныхъ и другихъ средствъ, они были, въ то же самое время, поставлены въ значительную зависимость отъ правительства во всѣхъ дѣйствіяхъ и распоряженіяхъ данными имъ средствами, какъ принадлежностью казны. Весь установленный надъ ними сложный правительственный контроль имѣлъ цѣлью побужденіе къ поддержанію производства именно въ тѣхъ размѣрахъ и условіяхъ, кои были заранѣе предначертаны. Такія понудительныя мѣры вполнѣ соотвѣтствовали потребностямъ времени и видамъ правительства, находившаго въ нихъ не только огражденіе промышленности отъ упадка, но и поддержаніе доходовъ казны и вѣрное обезпеченіе быта бывшаго прикрѣпленнымъ къ заводамъ горнозаводскаго населенія, находившаго въ горнозаводскомъ трудѣ главнѣйшій и по бо́льшей части единственный источникъ своего существованія. Но съ теченіемъ времени, къ обезпеченію успѣховъ промышленности, кромѣ понудительныхъ со стороны правительства путей, явились болѣе сильныя побужденія, — личныя выгоды и разсчеты промышленниковъ, какъ слѣдствіе затраченныхъ въ горное производство капиталовъ, а уничтоженіе крѣпостнаго труда необходимо должно повлечь за собою устройство всего горнозаводскаго хозяйства на совершенно новыхъ началахъ, требующихъ бо́льшей свободы въ распоряженіи заводскимъ имуществомъ. При такихъ условіяхъ, являющихся слѣдствіемъ новаго положенія, самыя коренныя начала, положенныя въ основаніе законодательства о поссессіонныхъ горныхъ заво-

Digitized by Google

дахъ, находившіяся до сихъ поръ въ соотвѣтственности съ прежнимъ экономическимъ бытомъ и правительственными соображеніями, представляются уже не вполнѣ согласными съ нынѣшними потребностями промышленности и необходимою для успѣшнаго развитія ея свободою дѣйствій.

Принимая во вниманіе, что интересъ собственника служитъ вѣрнѣйшимъ и наилучшимъ обезпеченіемъ производительнаго употребленія имѣнія, Коммиссія полагаетъ, что самымъ дѣйствительнымъ средствомъ побужденія заводчиковъ къ правильному употребленію данныхъ имъ отъ казны пособій, было бы обращеніе поссессіонныхъ горнозаводскихъ имѣній въ полную собственность владѣльцевъ, съ правомѣрнымъ соблюденіемъ какъ казенныхъ, такъ и частныхъ интересовъ. Коммиссія тѣмъ болѣе побуждается къ выраженію сей мысли, что еще въ 1843 году, при разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ вопроса о поссессіонныхъ фабрикахъ, принято за правило идти къ постепенному уничтоженію въ государствѣ поссессій фабричныхъ, и для обращенія сихъ послѣднихъ въ собственность владѣльцевъ, на основаніи указа 27 мая 1863 г., постановлены уже положительныя правила. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Высочайше утвержденнымъ 9 декабря 1863 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта о перечисленіи въ разрядъ владѣльческихъ тѣхъ поссессіонныхъ горныхъ заводовъ, кои не имѣютъ данныхъ отъ казны земель и лѣсовъ, положено составить окончательное рѣшеніе о томъ: на какомъ основаніи могли бы быть освобождаемы отъ поссессіонныхъ условій заводы, имѣющіе въ поссессіи отъ казны земли и лѣса.

По ближайшемъ соображеніи всѣхъ условій поссессіоннаго владѣнія и по обсужденіи сего вопроса при участіи

Digitized by Google

приглашенныхъ въ Коммиссію заводовладѣльцевъ или ихъ повѣренныхъ (*), Коммиссія пришла къ убѣжденію, что для измѣненія нынѣшняго характера владѣнія поссессій, съ соблюденіемъ при семъ интересовъ казны, обращеніе поссессій въ собственность можетъ быть допущено не иначе, какъ посредствомъ выкупа, ибо поссессіонные заводы, владѣя чрезвычайно обширными, какъ выше объяснено, пространствами данныхъ отъ казны земель и лѣсовъ, едва ли могутъ, безъ ущерба казеннаго интереса, быть подведены подъ Высочайше утвержденныя 27 мая 1863 г. правила о поссессіонныхъ фабрикахъ, пользовавшихся ничтожными, сравнительно съ поссессіонными горными заводами, пособіями.

За симъ, надлежитъ обсудить вопросъ о томъ на какомъ основаніи долженъ быть опредѣленъ способъ и самый размѣръ выкупа поссессіонныхъ имѣній. Казенныя земли и лѣса, предоставленныя частнымъ лицамъ подъ условіемъ производства въ нихъ горнозаводскаго промысла, отданы были на поссессіонномъ правѣ въ безсрочное владѣніе, и обложены въ пользу казны только добавочною, въ вышепоказанномъ размѣрѣ, податью съ добываемыхъ металловъ, такъ что въ настоящее время казна владѣетъ собственно добавочною податью, которая и опредѣляетъ для нея стоимость каждаго поссессіоннаго имѣнія; посему, для выкупа сего послѣдняго, справедливою оцѣнкою будетъ капитализація добавочной подати ежегодно причитающейся съ такого имѣнія, во всег-

(*) Князя Абамелика (довѣреннаго отъ Т. С. Лазарева), Гг. Анцыферова (довѣреннаго отъ Гр. Строгановой), Бенардаки, Дашкова, Добровольскаго (довѣреннаго отъ заводчика Демидова), Дружинина, Лерхе, Манзея, А. Пашкова, Н. Пашкова, Попова и Графа Стенбокъ-Фермора.

Digitized by Google

данное владѣніе предоставленнаго. Коммиссія полагаетъ, что сія капитализація можетъ быть опредѣлена изъ 5%, т. е. надлежитъ исчислить такой капиталъ, съ коего пять процентовъ равнялись бы суммѣ ежегодной добавочной подати, слѣдующей съ имѣнія. Но какъ подать сія нѣсколько измѣняется по дѣйствительному ежегодному размѣру производства, то для означенной капитализаціи слѣдуетъ принять среднюю величину, опредѣленную по десятилѣтней сложности, и при томъ по такому ряду годовъ, въ которые горное производство находилось внѣ какихъ либо временныхъ обстоятельствъ, имѣвшихъ вліяніе на размѣръ его. Такое положеніе, въ ближайшее къ нынѣшнему время, представляютъ годы съ 1851 по 1860 г., ибо съ 1861 г. вслѣдствіе реформы въ бытѣ крѣпостнаго населенія, заводы должны были измѣнять свои хозяйственныя условія, и сіе переходное состояніе не могло не имѣть временнаго вліянія на объемъ производства, а слѣдовательно и на размѣръ платимой съ него подати; но заводы должны стремиться придти къ прежнимъ размѣрамъ дѣйствія и даже, можетъ быть, превысить ихъ. Какая либо другая оцѣнка поссессіонныхъ имѣній, связанная съ таксаціей земель и лѣсовъ, не только представила бы большія затрудненія, но и не имѣла бы за собой строгаго справедливаго основанія, потому что прежняя цѣнность пустопорожнихъ земель, весьма незначительная въ то время, когда онѣ отведены были въ поссессіонное владѣніе, возвысилась въ теченіе времени единственно вслѣдствіе развитія въ нихъ горнаго производства и большой затраты капиталовъ; посему, не совсѣмъ справедливо было бы нынѣ требовать выкупа поссессіоннаго имѣнія по той стоимости, которую оно пріобрѣло по причинѣ долговремен-

Digitized by Google

ной затраты въ свои частныхъ капиталовъ заводовладѣльцевъ. По опредѣленіи суммы выкупа посредствомъ означенной капитализаціи, можно предоставить поссессіонному владѣльцу внесть разомъ выкупной капиталъ, или съ разсрочкою на 37 лѣтъ по банковымъ правиламъ, и въ послѣднемъ случаѣ, владѣлецъ долженъ обязаться уплачивать ежегодно съ исчисленной выкупной суммы 5%, составляющихъ текущій интересъ и замѣняющихъ для казны размѣръ добавочной подати, разсчитанной, среднимъ числомъ, по десятилѣтней сложности, и 1% погашенія, а дабы поддержать непрерывность и исправность выкупныхъ платежей и отстранить какія либо попытки къ преждевременному освобожденію отъ положенныхъ въ законѣ ограниченій относительно права распоряженія поссессіоннымъ имѣніемъ, надлежитъ принять правиломъ, что ограниченія сіи не прекращаются, и поссессіонное имѣніе не переходитъ на полное владѣльческое право, пока не совершится окончательно весь выкупъ. Лежащіе на имѣніи казенные долги, по ссудамъ подъ залогъ имѣнія и другіе, не должны быть смѣшиваемы съ выкупомъ собственно добавочной подати, представляющей особую на имѣніи обязанность и особый разсчетъ. Можетъ однакоже представиться вопросъ, что такъ какъ нѣкоторыя изъ поссессіонныхъ имѣній уже обременены долгами, то принятое владѣльцемъ новое обязательство по выкупу добавочной подати, не будетъ ли излишнимъ накопленіемъ долга? Но на сіе слѣдуетъ замѣтить, что по ссудамъ, даннымъ подъ залогъ всего имѣнія, проценты уплачиваются изъ доходовъ, остающихся за уплатой общей и добавочной горной подати и независимо отъ сей послѣдней, которую именно предполагается капитализировать и предоставить выкупу эту

Digitized by Google

повинность, неимѣющую ничего общаго съ обезпеченіемъ ссудъ; что на выкупъ этой повинности въ 37 лѣтъ обратится самая же сумма, среднимъ числомъ ее составляющая, съ присовокупленіемъ сверхъ оной лишь 1% погашенія; что по выкупѣ добавочной подати, возвысится цѣнность имѣнія и слѣдовательно увеличится обезпеченіе казеннаго долга, и что посему представляется, кажется, совершенно правильнымъ не смѣшивать обязательства по выкупу добавочной горной подати поссессіоннаго имѣнія съ прочими его долгами.

По вышеизложенному расчету общая сумма выкупа, долженствующая поступить со всѣхъ поссессіонныхъ горныхъ заводовъ, имѣющихъ отведенныя къ нимъ отъ казны земли и лѣса, будетъ простираться до 4,691,129 руб. 80 коп. Подробный разсчетъ о распредѣленіи сей суммы по отдѣльнымъ поссессіоннымъ горнозаводскимъ округамъ, составленный на основаніи десятилѣтней сложности поступавшихъ съ оныхъ въ казну горныхъ податей, представляется въ особомъ приложеніи къ сему раздѣлу.

Вышеизложенный разсчетъ выкупа поссессіонныхъ горнозаводскихъ имѣній не можетъ однакоже, по мнѣнію Комиссіи, оставаться неизмѣнною оцѣнкою сихъ имѣній на неопредѣленный срокъ, ибо съ теченіемъ времени, какъ условія горнозаводской промышленности, такъ и самая поземельная цѣнность поссессіонныхъ горнозаводскихъ дачъ необходимо должны подвергнуться значительнымъ измѣненіямъ. Посему, для огражденія правъ и интересовъ казны, слѣдовало бы опредѣлить срокъ, въ теченіе коего поссессіонныя горнозаводскія имѣнія могутъ быть выкупаемы на вышеизложенныхъ основаніяхъ. Срокъ сей могъ бы быть назначенъ двадцати-

Digitized by Google

дѣтній и за тѣмъ, въ отношеніи тѣхъ изъ поссессіонныхъ имѣній, къ выкупу которыхъ не будетъ приступлено въ теченіе сего срока, слѣдуетъ сохранить за казною право сдѣлать новую оцѣнку, по обстоятельствамъ времени.

При допущеніи выкупа поссессіонныхъ горнозаводскихъ имѣній, представляется вопросъ о населеніи водворенномъ на принадлежащихъ къ нимъ земляхъ и получившемъ поземельный изъ оныхъ надѣлъ, на основаніи положеній 19 февраля 1861 г. Хотя населеніе сіе, по вышеизложеннымъ причинамъ, и было подвергнуто повинности въ пользу заводовладѣльцевъ, одинаково съ населеніемъ владѣльческихъ имѣній, но сіе могло оставаться лишь до окончательнаго разрѣшенія вопроса о обращеніи горнозаводскихъ поссессій въ полную собственность владѣльцевъ. Если предоставленный населенію надѣлъ не будетъ изъятъ изъ выкупаемаго поссессіоннаго имѣнія, то, впослѣдствіи, заводовладѣлецъ, потребовавъ, на общемъ основаніи, съ сего населенія выкупа надѣловъ, можетъ естественно полученную отъ сего сумму обратить на погашеніе выкупа поссессіи или, по крайней мѣрѣ, части ея, и такимъ образомъ пріобрѣтетъ оную въ собственность на счетъ крестьянъ, которымъ земля предоставляется по довольно высокой оцѣнкѣ. Посему, Коммиссія полагаетъ, что выкупъ поссессій надлежитъ допустить лишь подъ тѣмъ непремѣннымъ условіемъ, что вмѣстѣ съ допущеніемъ выкупа поссессіи, должно быть изъято окончательно изъ поссессіоннаго имѣнія, водворенное тамъ населеніе съ поземельнымъ его надѣломъ; населеніе это должно быть перечислено въ разрядъ людей, водворенныхъ на земляхъ казенныхъ, освобождено отъ всѣхъ обязанностей къ заводовладѣльцу и подчинено общимъ податямъ и поземельному оброку въ казну, одинаковымъ

Digitized by Google

съ постановленными для населенія, водвореннаго на земляхъ казенныхъ горныхъ заводовъ. По мѣстнымъ условіямъ горнозаводскихъ имѣній представляются не рѣдкіе случаи, что водворенное тамъ населеніе имѣетъ по уставной грамотѣ весьма незначительное количество земли, а пользуется особо расчищенными, собственнымъ иждивеніемъ, участками. На основаніи Высочайше утвержденнаго 14 сентября 1862 г. Положенія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, участки, расчищенные собственнымъ трудомъ и иждивеніемъ нѣкоторыхъ домохозяевъ на принадлежащихъ посессіоннымъ заводамъ земляхъ, остаются пожизненно и безвозмездно въ пользованіи тѣхъ домохозяевъ, которые ихъ расчистили, и которые могутъ ихъ переуступать другимъ. Но за симъ возникъ вопросъ, разумѣть ли подъ именемъ домохозяина *все семейство*, или только *то лицо*, которое считается главою семейства; въ послѣднемъ случаѣ представлялось то затрудненіе къ опредѣленію права, что многіе домохозяева, расчистившіе участки, уже умерли до изданія Положенія 19 февраля 1861 г., что семейства расчищали участки и пользуются ими нераздѣльно, сообща, такъ какъ весь домашній бытъ крестьянина-домохозяина составляетъ одно общее хозяйство, и что за старостію или болѣзненностію главы дома, участки расчищались другими членами семейства. По разсмотрѣніи сего вопроса въ Главномъ Комитетѣ, Высочайше утвержденнымъ 9 августа 1864 г. журналомъ онаго постановлено, что въ дополненіе къ вышеупомянутому Высочайшему повелѣнію 14 сентября 1862 г., предоставленное симъ закономъ мастеровымъ посессіонныхъ горныхъ заводовъ право пожизненнаго безвозмезднаго пользованія расчищенными собственнымъ ихъ трудомъ и иждивеніемъ участками,

Digitized by Google

распространяется на всѣхъ взрослыхъ членовъ семьи мужескаго пола при обнародованіи Положенія 19 февраля 1861 г., считая взрослымъ указанный въ ст. 208 мѣстнаго положенія рабочій возрастъ 18 лѣтъ. Тѣмъ же Высочайше утвержденнымъ журналомъ Главнаго Комитета постановлено: вопросъ о предоставленіи означенныхъ участковъ, послѣ даровано пожизненнаго пользованія, въ постоянный безсрочный надѣлъ, принять въ надлежащее соображеніе, при предпринятомъ Министерствомъ Финансовъ обсужденіи общаго вопроса объ освобожденіи владѣльцевъ посессіонныхъ горныхъ заводовъ отъ условій посессіоннаго владѣнія, подобно тому, какъ надѣленіе мастеровыхъ было постановлено обязательнымъ условіемъ для владѣльцевъ посессіонныхъ фабрикъ. Коммиссія, принимая во вниманіе, что во многихъ горнозаводскихъ имѣніяхъ, населеніе имѣетъ, вслѣдствіе мѣстныхъ обстоятельствъ, лишь самое ограниченное по уставнымъ грамотамъ, количество земли, а пользуется какъ сказано, особыми расчищенными участками, не зачисленными въ надѣлъ, полагаетъ, что если опредѣленный по уставной грамотѣ надѣлъ менѣе высшаго размѣра, а населенію предоставлено пользоваться на опредѣленный срокъ безвозмездно расчищенными собственнымъ трудомъ и издивеніемъ участками, то съ минованіемъ сего срока хотя бы и послѣ вышеозначеннаго изъятія населенія изъ посессіоннаго имѣнія, при выкупѣ сего послѣдняго, предоставить населенію тому право получить, по своему желанію, въ надѣлъ такое количество земли изъ расчищенныхъ участковъ, какое нужно для составленія высшаго, по числу душъ, надѣла; сіе количество также изъемлется изъ имѣнія и подлежитъ только оброку въ пользу казны на вышеозначенномъ основаніи.

Digitized by Google

До тѣхъ поръ однакоже, пока послѣдуетъ выкупъ горнозаводскихъ поссессій и окончательное рѣшеніе правительства по сему предмету, представляется тѣмъ не менѣе необходимымъ разсмотрѣть существующія нынѣ постановленія о поссессіонныхъ горныхъ заводахъ, имѣя въ виду предоставить, по возможности, болѣе свободы ихъ производству, и сообразовать законоположенія по сей части съ дѣйствительными потребностями и пользою горнаго промысла.

Обзоръ законоположеній.

Принимая во вниманіе, что нѣкоторая часть законоположеній о производствѣ частной горнозаводской промышленности въ одинаковой степени распространяется на всѣ частные горные заводы, какъ на владѣльческомъ, такъ и на поссессіонномъ правѣ состоящіе, и что соображенія о измѣненіи сихъ законоположеній, съ достаточной подробностью, изложены въ предыдущемъ раздѣлѣ о частной горной промышленности на полномъ владѣльческомъ правѣ, Коммиссія признала достаточнымъ ограничиться въ настоящемъ разсмотрѣніи только тѣми законоположеніями, которыя относятся исключительно къ поссессіонному праву, отдѣляя сіе послѣднее отъ права владѣльческаго. Вмѣстѣ съ тѣмъ, имѣя въ виду, что законоположенія, касающіяся учрежденія частныхъ горныхъ заводовъ на вновь отводимыхъ отъ казны земляхъ, излагаются въ нынѣ дѣйствующемъ Горномъ Уставѣ, въ совокупности съ постановленіями о существующихъ уже поссессіонныхъ горныхъ заводахъ, Коммиссія признала необходимымъ отдѣлить постановленія объ устройствѣ частныхъ горныхъ заводовъ на вновь отводимыхъ казенныхъ земляхъ, отъ постановленій, относящихся до существующихъ уже нынѣ поссессіонныхъ заводовъ, на томъ соображеніи, что силою Высочайше утвержденнаго 18 марта 1863 г. мнѣнія Государственнаго Со-

Digitized by Google

вета о прекращеніи прежняго порядка отвода къ частнымъ заводамъ лѣсовъ изъ казеннаго вѣдомства, не представляется необходимости сохранять нынѣ существующія въ законахъ по сему предмету регламентаціи, и при устройствѣ новыхъ частныхъ горныхъ заводовъ на земляхъ казенныхъ, достаточно руководствоваться общими постановленіями о производствѣ частной горной промышленности въ земляхъ казенныхъ. Такъ какъ соображенія по сему предмету излагаются ниже (раздѣлъ пятый, гл. II), то въ настоящемъ раздѣлѣ необходимо разсмотрѣть лишь ту главнѣйшую часть законоположеній о поссессіонномъ правѣ, которая касается исключительно уже устроенныхъ и дѣйствующихъ горныхъ промысловъ и заводовъ, на поссессіонномъ правѣ состоящихъ.

О правахъ по имуществу.

Къ недвижимому имуществу поссессіонныхъ заводовъ принадлежатъ: 1) отведенныя имъ и селеніямъ ихъ земли выгонныя, сѣнокосныя и пашенныя, также лѣса и рудники, кои вмѣстѣ взятые составляютъ округу заводовъ; 2) фабричныя, жилыя и казенныя строенія (ст. 479 т. VII Уст. Горн.).

Постановленія, опредѣляющія порядокъ пользованія сѣнокосными и пашенными землями, подверглись уже коренному измѣненію съ изданіемъ дополнительныхъ правилъ 19 февраля 1861 г. о приписныхъ къ частнымъ горнымъ заводамъ людяхъ вѣдомства Министерства Финансовъ, и Высочайше утвержденными правилами 3 декабря 1862 г. о мѣрахъ къ обезпеченію горнозаводскаго населенія частныхъ горныхъ заводовъ; поэтому, нижеизлагаемыя соображенія не распространяются на земли, предоставленныя въ надѣлъ населенія.

О рудныхъ мѣсторожденіяхъ.

Права поссессіонныхъ заводовъ на нѣдра отведенныхъ къ нимъ отъ казны земель опредѣляются слѣдующими законоположеніями:

Digitized by Google

«Право искать руды въ отводахъ поссессіонныхъ заводовъ принадлежитъ содержателямъ оныхъ; однакожъ они могутъ дозволить дѣлать поиски и постороннимъ, на основаніи заключаемыхъ съ ними особенныхъ договоровъ. Открываемые и учреждаемые вслѣдствіе сего вновь рудники составляютъ принадлежность тѣхъ заводовъ, къ коимъ земля, гдѣ они лежатъ, отведена. Впрочемъ, всякій имѣетъ право, въ земляхъ отведенныхъ отъ казны къ поссессіонному заводу, искать руды другаго металла, кромѣ того, который выплавляется или выдѣлывается на заводѣ, и сіи руды принадлежатъ казнѣ; однакожъ пріискъ и разработка золота въ земляхъ частныхъ заводчиковъ, на поссессіонномъ правѣ состоящихъ, предоставляется единственно владѣльцамъ; другимъ же людямъ — не иначе, какъ по добровольнымъ съ ними условіямъ».

Примѣчаніе. Владѣльцамъ Алапаевскихъ горныхъ заводовъ дозволено производить въ поссессіонныхъ дачахъ добычу и продажу жернового камня (ст. 488).

«Всякому рудничному должно быть учинено отводу, составлено планъ и описаніе, согласно ст. 1043» (ст. 1467).

«Всякій рудникъ долженъ имѣть узаконенный отводъ, вѣрный и засвидѣтельствованный оному планъ, для предупрежденія споровъ, также вѣрное описаніе урочищу; за тѣмъ Горное Правленіе обязано имѣть строгое наблюденіе» (ст. 1043).

«Въ земляхъ приграничныхъ къ частнымъ заводамъ, хотя назначеніе отвода остается на волѣ заводчика, но ежели онъ отдастъ сей рудникъ разработывать другому, то непремѣнно обязанъ ему сдѣлать по договору отводъ, на основаніи ст. 1043; но посему по заводамъ, построеннымъ не на собственной землѣ заводчика, а на казенной, рудники,

Digitized by Google

содержащіе другой металлъ, а не тотъ, для котораго заведенъ заводъ, принадлежатъ казнѣ, а не заводчику, которому данъ во владѣніе заводъ только для выдѣлки того металла, для коего онъ заведенъ, то и отводъ имъ дѣлается на томъ же основаніи, какъ и рудникамъ казеннымъ. Впрочемъ, сіе правило не распространяется на золотой пріискъ, разработка коего производится на основаніи ниженъясненномъ.» (ст. 1468).

Пріискъ и разработка золота въ земляхъ частныхъ заводчиковъ, на поссессіонномъ правѣ состоящихъ, предоставляется единственно владѣльцамъ; другимъ же людямъ не иначе, какъ по добровольнымъ съ ними условіямъ. (ст. 1665).

Изъ сихъ законоположеній усматривается, что нѣдра казенныхъ земель, отведенныхъ къ поссессіоннымъ заводамъ, состоятъ частью въ распоряженіи заводчиковъ, подъ наблюденіемъ казны, частью же въ распоряженіи самой казны. Такимъ образомъ, исключительныя права заводовъ обнимаютъ собою пріиски и разработку золота и рудъ того металла, для выдѣлки котораго устроенъ заводъ; права же казны распространяются на руды прочихъ металловъ, и право поисковъ и разработки этихъ рудъ предоставлено закономъ какъ заводовладѣльцу, такъ и каждому желающему, на общемъ основаніи о разработкѣ рудниковъ въ земляхъ казенныхъ. Но на самомъ дѣлѣ поиски рудныхъ мѣсторожденій, со стороны посторонныхъ лицъ, въ предѣлахъ поссессіонныхъ горнозаводскихъ дачъ, не могли до сихъ поръ развиться, и причина сего заключается какъ въ несовмѣстимости на практикѣ двухъ разнородныхъ правъ на минеральныя богатства, такъ отчасти и въ самомъ природномъ свойствѣ рудныхъ мѣсторожденій. Сіи послѣднія не всегда ограничиваются

Digitized by Google

присутствіемъ въ нихъ рудъ одного какого либо металла, и внутреннее строеніе мѣсторожденій, съ углубленіемъ ихъ, по большей части значительно измѣняется и усложняется совмѣстнымъ нахожденіемъ въ нихъ рудъ различныхъ металловъ. Такъ, напримѣръ, въ извѣстномъ Мѣднорудянскомъ рудникѣ Тагильскихъ заводовъ замѣчается совмѣстное нахожденіе мѣдныхъ, желѣзныхъ и марганцовистыхъ рудъ; въ Нервоблагодатномъ рудникѣ Екатеринбургскаго округа разнообразіе это еще значительнѣе, ибо рудныя жилы этого мѣсторожденія вмѣщаютъ въ себѣ совмѣстное нахожденіе прожилковъ золота, серебряныхъ, мѣдныхъ и свинцовыхъ рудъ. Рудныя мѣсторожденія представляютъ вообще много примѣровъ такого совмѣстнаго нахожденія въ нихъ рудъ различныхъ металловъ. Независимо отъ сихъ природныхъ условій, постановленное закономъ разграниченіе въ правѣ распоряженія рудами различныхъ металловъ, въ дачахъ казенныхъ земель, отведенныхъ къ поссессіоннымъ заводамъ, оказывало неблагопріятное вліяніе на развитіе горной промышленности въ сихъ обширныхъ земляхъ еще въ томъ отношеніи, что поссессіонные заводы, будучи ограничены производствомъ извѣстной отрасли горнаго дѣла, именно добычею рудъ только того металла, для выдѣлки котораго былъ учрежденъ заводъ, не могли, при совмѣстномъ нахожденіи въ ихъ дачахъ рудъ различныхъ металловъ, развивать своей дѣятельности, сообразно естественнымъ минеральнымъ богатствамъ отведенныхъ къ нимъ казенныхъ земель, безъ особаго на то разрѣшенія; съ другой же стороны, пользуясь исключительнымъ правомъ на руды извѣстнаго металла по всему пространству отведенныхъ къ нимъ земель, они отстраняли возможность развитія въ сихъ земляхъ частной предпріимчивости относительно поисковъ и

Digitized by Google

разработки рудъ другихъ металловъ. Разведочнымъ работамъ, по изследованію рудныхъ месторожденій, всегда предшествуютъ геогностическія и другія поисковыя изследованія; эти предварительныя работы требуютъ и времени и средствъ, и более всякихъ другихъ подвержены случайностямъ. Управленіе поссессіонныхъ заводовъ, при исключительности поссессіоннаго права, всегда имеетъ возможность затруднять подобнаго рода поиски, а при совместномъ нахожденіи рудъ того металла, на который заводъ имеетъ исключительное право и другихъ рудъ принадлежащихъ казнѣ, оно всегда можетъ воспользоваться трудами пріискателя, приступивъ къ извлеченію изъ открытаго чужимъ иждивеніемъ рудника тѣхъ рудъ, на которыя заводъ имеетъ исключительное право. Понятно, что при такихъ обстоятельствахъ, постороннія предпріимчивость не могла имѣть места въ казенныхъ земляхъ, отведенныхъ къ поссессіоннымъ заводамъ, и, не смотря на дозволенное закономъ право такихъ поисковъ, они не производились на дѣлѣ, и по нынѣ не было случая заявленія со стороны посторонникъ лицъ въ поссессіонныхъ дачахъ какихъ либо рудниковъ.

Въ виду такихъ условій, препятствовавшихъ правильному развитію частной горной промышленности въ казенныхъ земляхъ, отведенныхъ къ поссессіоннымъ заводамъ, и принимая во вниманіе, что предоставленіе права на свободную добычу рудъ въ поссессіонныхъ земляхъ лицамъ посторонниимъ будетъ нарушеніемъ основныхъ правъ, предоставленныхъ закономъ поссессіоннымъ заводовладѣльцамъ, поколебletъ спокойствіе владѣнія и возбудитъ въ поссессіонныхъ земляхъ безпорядки и столкновенія, а также будетъ несовместно съ правомъ на пріискъ и разработку золота, исклю-

Digitized by Google

тительно предоставленномъ, по закону 1824 г., поссессіоннымъ заводовладѣльцамъ, на отведенныхъ имъ земляхъ, Коммиссія полагаетъ право поисковъ и разработки всякаго рода мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ, въ земляхъ отведенныхъ къ поссессіоннымъ горнымъ заводамъ, предоставить владѣльцамъ сихъ заводовъ; на томъ же основаніи, на коемъ имъ нынѣ предоставлена добыча рудъ того металла, для выдѣлки коего была первоначально отведена къ заводу земля; постороннимъ же лицамъ не иначе, какъ по добровольнымъ съ заводовладѣльцами условіямъ, полагая, что при новомъ направленіи горнозаводской промышленности, поссессіонные заводовладѣльцы, въ видахъ собственныхъ своихъ интересовъ сдѣлаютъ дачи сихъ заводовъ доступными для посторонней рудопромышленности и будутъ содѣйствовать развитію въ нихъ сей послѣдней.

О разработкѣ рудниковъ.

Горный уставъ содержитъ въ себѣ слѣдующія постановленія относительно разработки рудниковъ въ казенныхъ земляхъ, приграниченныхъ къ поссессіоннымъ заводамъ.

«Если рудникъ находится въ дачахъ частнаго поссессіоннаго завода, то отъ заводчика зависитъ разработывать оный или нѣтъ; но въ первомъ случаѣ, содержатель завода обязанъ разработывать рудникъ правильно и при томъ въ такой соразмѣрности, чтобы вдругъ не обезсилить онаго и не привести заводъ въ упадокъ или совершенную остановку.» (ст. 489).

«Содержатели частныхъ заводовъ обязаны разработывать рудники и добывать руду правильно и при томъ въ такой соразмѣрности, чтобы вдругъ не обезсилить рудника и не привести заводъ въ упадокъ или совершенную остановку; наблюденіе за симъ обязано имѣть Горное Правленіе, чрезъ

Digitized by Google

Заводскихъ Исправниковъ, или чрезъ особо отряжаемыхъ въ нужныхъ случаяхъ чиновниковъ». (ст. 1474).

Изъ сихъ узаконеній усматривается, что разработка рудниковъ, находящихся въ отводахъ поссессіонныхъ заводовъ, въ отношеніи правильности производства въ нихъ работъ, подчиняется нѣкоторымъ ограниченіямъ. Выше (раздѣлъ второй, гл. III) изложены общія соображенія о порядкѣ надзора за производствомъ рудничныхъ работъ. Посему, не входя здѣсь вновь въ разсмотрѣніе сего вопроса, Комиссія полагаетъ, что означенныя соображенія должны быть примѣнены и къ рудникамъ поссессіонныхъ заводовъ.

О лѣсахъ.

Постановленія о порядкѣ пользованія казенными лѣсами, отведенными къ поссессіоннымъ заводамъ, излагаются въ т. VIII, ч. I Уст. Лѣсн. въ совокупности съ постановленіями о лѣсахъ, приграниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ хребта Уральскаго, и обнимаютъ собою: 1) описаніе заводскихъ лѣсовъ (ст. 1238 — 1239); 2) межеваніе ихъ (ст. 1240 — 1249); 3) уравненіе и надѣленіе заводовъ лѣсами (ст. 1250 — 1256); 4) порядокъ производства внутренняго размежеванія лѣсовъ и надѣленія оными заводовъ (ст. 1257—1266); 5) вырубку лѣсовъ (ст. 1267 —1274); 6) продовольствіе жителей лѣсами (ст. 1275—1282), и 7) предохраненіе лѣсовъ отъ напольныхъ пожаровъ (ст. 1283—1287).

Отведенные къ поссессіоннымъ заводамъ лѣса состоятъ въ завѣдываніи горнаго начальства. Первые отводы этихъ лѣсовъ начали производиться въ царствованіе Императора Петра I, и были въ свое время мѣрою необходимою для развитія горнозаводскаго дѣла, тѣмъ болѣе, что отводами этими имѣлось въ виду обезпечить заводы на вѣчныя времена. Но съ теченіемъ времени, при замѣчаемомъ оскудѣніи лѣсовъ и

Digitized by Google

увеличенiи народонаселенiя, обширные отводы казенныхъ лѣсовъ къ частнымъ горнымъ заводамъ приняли характеръ мѣры, не вполнѣ удовлетворяющей истинной цѣли. Разстройство казенныхъ лѣсныхъ дачъ, въ разное время отведенныхъ къ нынѣ существующимъ поссессiоннымъ заводамъ, вызвало необходимость прекратить дальнѣйшiе отводы оныхъ, на прежнемъ основанiи, и правила по сему предмету утверждены уже въ порядкѣ законодательномъ (Высочайше утвержденнымъ 18 марта 1863 года мнѣнiемъ Государственнаго Совѣта). Поэтому, не входя въ подробное сужденiе законоположенiй, касающихся надѣла и уравненiя заводовъ лѣсами вновь, Коммиссiя ограничивается лишь разсмотрѣнiемъ вопроса о лѣсахъ, уже приписанныхъ въ разное время къ поссессiоннымъ заводамъ.

Хотя по силѣ 1250 ст. VIII т. ч. I, Уст. Лѣсн. Горное Правленiе, по собранiи всѣхъ необходимыхъ свѣденiй о лѣсахъ и по раздѣленiи лѣсовъ на лѣсосѣки, должно было уравнить частные заводы лѣсами по настоящему ихъ дѣйствiю, дабы каждый заводъ имѣлъ оныхъ количество извѣстное и достаточное на всегдашнее дѣйствiе, но на практикѣ, по многимъ заводскимъ округамъ, требовались и производились дополнительные надѣлы лѣсовъ. Заводы, получившiе первоначально извѣстные отводы лѣсовъ, не прилагали должнаго попеченiя къ сбереженiю оныхъ, и имѣя въ виду, что, въ случаѣ истощенiя лѣсныхъ запасовъ, они могутъ разсчитывать на дополнительные надѣлы, не вводили въ отведенныхъ дачахъ правильнаго лѣснаго хозяйства, улучшенныхъ способовъ углежженiя, и если увеличивали свою производительность, то, по большей части, не вслѣдствiе техническихъ усовершенствованiй по горнозаводскому производству,

Digitized by Google

оказывающихъ вліяніе на сбереженіе горючаго матеріала, а не счетъ большаго потребленія лѣса. Весьма строгій правительственный контроль, опредѣлявшій въ подробности кругъ дѣйствія заводовъ, въ отношеніи пользованія лѣсами, представлялъ довольно слабое обезпеченіе и не въ состояніи былъ, по недостатку необходимыхъ для сего средствъ, и вслѣдствіе мѣстныхъ условій, предохранить лѣса, во многихъ случаяхъ, отъ разстройства, и слѣдовательно не вполнѣ достигалъ своей цѣли.

Постановлять нынѣ какія либо новыя мѣры для вящшаго охраненія лѣсовъ и укрѣплять дальнѣйшую регламентацію размѣровъ и способовъ пользованія ими, едвали поведетъ къ болѣе существеннымъ послѣдствіямъ. Побудительнѣйшую причину къ сохраненію отведенныхъ къ заводамъ казенныхъ лѣсовъ надлежитъ искать теперь не столько въ казенномъ надзорѣ и стѣснительной, останавливающей производство, регламентаціи, сколько въ собственномъ интересѣ заводчиковъ. Имѣя въ виду, что впредь, ни въ какомъ случаѣ, не будетъ производимо имъ новыхъ безвозмездныхъ отводовъ, заводовладѣльцы, по необходимости, должны будутъ обратить свою заботливость на сбереженіе лѣса. Основываясь на такомъ соображеніи съ одной стороны, а съ другой — принимая во вниманіе, что всѣ существовавшія доселѣ въ законахъ постановленія о порядкѣ и способахъ пользованія поссессіонными лѣсами не привели къ должному сохраненію сихъ послѣднихъ, нельзя не придти къ убѣжденію, что въ настоящихъ условіяхъ горной промышленности, затратившей въ горное производство значительные капиталы и, слѣдовательно, болѣе всего заинтересованной въ сохраненіи средствъ, для существованія ея необходимыхъ, всего лучше предоставить собственному усмотрѣ-

Digitized by Google

нію и заботливости заводовладѣльцевъ опредѣленіе размѣровъ потребленія топлива, сохранивъ непремѣннымъ правило, — ни въ какомъ случаѣ не давать надежды на производство новыхъ отводовъ лѣсовъ на прежнемъ основаніи. Конечно, нельзя не признать пользы, которую принесло бы введеніе правильнаго лѣснаго хозяйства и лѣсосѣчной рубки, основанной на древесномъ запасѣ насажденія, въ лѣсахъ, отведенныхъ къ посессіоннымъ заводамъ, но таковое требованіе не можетъ быть равномѣрно достигнуто во всѣхъ заводскихъ округахъ, ибо количество лѣсовъ, хотя и предоставленное съ цѣлью обезпечить заводы на нѣкія времена, не вездѣ уже находится въ одинаковомъ положеніи. Такъ, нѣкоторые изъ существующихъ посессіонныхъ заводовъ имѣютъ еще такое количество лѣсовъ, что введеніе полнаго хозяйственнаго оборота рубки въ сихъ заводахъ не составитъ особеннаго затрудненія, но есть и такіе, которые на столько уже потребили лѣсъ свой, что, принимая въ разсчетъ требующуюся ежегодную пропорцію топлива, у нихъ остается лѣсныхъ запасовъ лѣтъ на 15, или около того, такъ что видимо сіи послѣдніе не могутъ быть подчинены правильному лѣсосѣчному обороту рубки, съ цѣлью возобновленія вырубленнаго лѣса, безъ разстройства нынѣшняго заводскаго дѣйствія. При такихъ условіяхъ лучшимъ, по мнѣнію Коммиссіи, исходомъ было бы предоставленіе заводчикамъ полной свободы въ распоряженіи лѣсами для заводскаго дѣйствія. Въ виду могущей наступить нужды, которой уже правительство не поможетъ новымъ отводомъ, посессіонные заводчики озаботятся о сохраненіи лѣсовъ точно такъ же, какъ всякій собственникъ, за немногими ненормальными исключеніями, заботится о со-

Digitized by Google

храненіи своего достоянія. Такое побужденіе, сильнѣе всякаго внѣшняго надзора, заставитъ заводчиковъ беречь какъ старый лѣсъ, такъ и молодые его поросли; вводить усовершенствованныя, болѣе экономическія средства углежженія, и вмѣстѣ съ тѣмъ стремиться къ отысканію каменнаго угля. И нынѣ уже, во многихъ случаяхъ, прежняя безпечность уступаетъ мѣсто осмотрительности; и въ поссессіонныхъ владѣніяхъ обнаруживается уже болѣе заботливости о сбереженіи лѣса. При этомъ, нельзя однакоже упустить изъ виду соображенія о томъ, можетъ ли лѣсъ, предназначенный собственно на обезпеченіе горнаго производства въ поссессіонномъ имѣніи, быть расходуемъ поссессіоннымъ владѣльцемъ на всякія другія надобности или продаваемъ въ посторонніе руки. Въ этомъ отношеніи должно быть непремѣнно установлено ограниченіе, чтобы лѣсъ, обезпечивающій горное производство, никакъ не расходовался для другихъ какихъ либо цѣлей, кромѣ горнозаводскаго дѣйствія того округа, къ которому отведенъ, и отпуска мѣстному населенію для топлива и построекъ, чѣмъ и долженъ быть ограниченъ надзоръ со стороны горнаго вѣдомства.

О правахъ по владѣнію заводами.

По дѣйствующимъ горнымъ узаконеніемъ, заводы на поссессіонномъ правѣ могутъ быть во владѣніи не токмо дворянъ, но и другихъ лицъ свободныхъ состояній и даже иностранцевъ. (ст. 472).

«Недвижимое имущество частныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ, имѣющихъ отъ казны пособіе, есть не отдѣляемая принадлежность оныхъ. Никакая изъ сего имущества часть не можетъ быть переукрѣплена иначе, какъ вмѣстѣ со всѣмъ заводомъ, къ которому она принадлежитъ.» (ст. 473).

Digitized by Google

«Хотя содержателямъ заводовъ и позволяется оные переукрѣплять безъ раздробленія, но не иначе какъ съ разрѣшенія Горнаго Департамента.» (ст. 474).

«Въ случаѣ смерти заводчика поссессіонный заводъ переходитъ во владѣніе къ его законнымъ наслѣдникамъ, но безъ раздробленія.» (ст. 476).

Ограниченія, постановленныя закономъ относительно переукрѣпленія поссессіонныхъ заводовъ безъ раздробленія, имѣли цѣлью поддержаніе горнозаводскаго дѣйствія въ обширныхъ размѣрахъ, для предохраненія чрезъ то заводовъ отъ разстройства и обезпеченія государству извѣстнаго дохода отъ горныхъ податей. Но опытъ показалъ, что собственно этимъ ограниченіемъ не достигалась предположенная цѣль поддержанія заводскаго дѣйствія и заводскій округъ, однажды разстроившійся, вслѣдствіе какихъ либо обстоятельствъ, потому именно и находился въ крайнемъ затрудненіи, что обширность имѣнія требовала для поправленія его значительныхъ средствъ и капиталовъ, которыхъ трудно было найти. За ссудами обращались въ казну и казна вынуждена была давать ихъ лишь бы только не остановилось дѣйствіе поссессіи, что впрочемъ невсегда исправляло дѣла сей послѣдней. Принимая за основаніе непреложную общеэкономическую истину, что всякая промышленность тѣмъ удобнѣе и правильнѣе можетъ дѣйствовать, чѣмъ менѣе стѣснена въ своихъ распоряженіяхъ, что промышленныя условія, при которыхъ заводы могутъ дѣйствовать съ наибольшей для себя выгодой, всегда извѣстны заводовладѣльцу ближе нежели казенному управленію, что, наконецъ, правительственное наблюденіе за сохраненіемъ интересовъ частныхъ лицъ оказывается во многихъ случаяхъ не вполнѣ удовлетворяю-

Digitized by Google

щимъ своей цѣли, Комиссія полагала бы полезнымъ, не только въ видахъ развитія промышленности, но и въ отношеніи удобства выкупа горнозаводскихъ поссессій въ собственность частныхъ лицъ, отстранить, по возможности, существующія ограниченія относительно нераздробляемости поссессіонныхъ горнозаводскихъ округовъ, при перекрѣпленіи оныхъ. Удобство въ способахъ продажи имѣнія вполнѣ, или по частямъ, всегда легче привлекаетъ капиталы и возвышаетъ цѣну имѣнія. Трудно найти покупщика, когда въ случаѣ разстройства дѣлъ заводчика, горнозаводскій округъ можетъ быть переуступленъ иначе, какъ во всей обширности своей и съ существующей со стороны правительства регламентаціей въ надзорѣ; вслѣдствіе чего имѣніе должно оставаться въ малопроизводительномъ положеніи, въ рукахъ разстроившаго его заводчика. Между тѣмъ, при дозволеніи раздроблять обширные по пространству горнозаводскіе округи, на столько однако же, чтобы не рушилось горное въ нихъ производство, явится болѣе лицъ, имѣющихъ возможность употребить капиталы на пріобрѣтеніе поссессіоннаго завода и разработку приграниченныхъ къ нему казенныхъ земель, не въ общемъ составѣ цѣлаго, огромнаго по пространству, округа, а въ томъ размѣрѣ, который будетъ соотвѣтствовать средствамъ и объему дѣйствій пріобрѣтателя.

Такимъ образомъ, основываясь на томъ, что удобораздѣляемость обширныхъ поссессіонныхъ горнозаводскихъ округовъ облегчитъ переуступку права на нихъ, возвыситъ ихъ цѣнность и производительность, а вмѣстѣ съ тѣмъ усилитъ и доходъ казны, не представляется, кажется, достаточной причины удерживать дѣйствіе закона, по коему перекрѣпленіе поссессіонныхъ горнозаводскихъ округовъ должно со-

Digitized by Google

вершаться безъ раздробленія, и потому слѣдовало бы подвергнуть поссессіонные заводы, въ этомъ отношеніи, общимъ гражданскимъ законамъ, дозволивъ переукрѣпленіе ихъ какъ въ общемъ составѣ, такъ и по частямъ, на сколько сіе не нарушитъ самую цѣль поссессіи, т. е. горное въ нихъ производство, и только въ этомъ отношеніи слѣдуетъ сохранить, въ извѣстной мѣрѣ, контроль правительства. Такъ какъ отведенные къ поссессіоннымъ заводамъ земли и лѣса составляютъ собственность казны, то естественно, что казна должна удержать за собой право и возможность рѣшать, въ какой мѣрѣ поссессіонный горнозаводскій округъ, впредь до выкупа, можетъ дробиться, безъ нарушенія интересовъ казны. Согласно съ симъ слѣдовало бы постановить, что право на поссессіонный горнозаводскій округъ можетъ быть переуступаемо, вполнѣ или по частямъ, общеустановленнымъ порядкомъ, съ предварительнаго на то согласія горнаго вѣдомства.

При семъ Коммиссія нужнымъ считаетъ замѣтить, что по дѣйствующимъ горнымъ узаконеніямъ, нераздробляемость поссессіонныхъ горнозаводскихъ округовъ имѣла мѣсто только при переукрѣпленіи оныхъ, не распространяясь на раздѣлъ сихъ округовъ, ибо статьею 478 VII т. Уст. Горн. изд. 1857 г., было постановлено, что при раздѣлахъ, какъ на поссессіонномъ, такъ и на владѣльческомъ правѣ состоящихъ горныхъ заводовъ, не воспрещается *изъ общей оныхъ массы* выдѣлять одинъ и болѣе заводовъ, но токмо такихъ, кои, по засвидѣтельствованію Горнаго Правленія, продолжать могутъ дѣйствіе свое, независимо отъ прочихъ, и безъ которыхъ остальные изъ раздѣляемыхъ заводовъ совершенно обойтись въ состояніи.

Digitized by Google

Допуская раздробляемость горнозаводскихъ округовъ, при переукрѣпленіи права на оные какъ въ общемъ составѣ, такъ и по частямъ, на основаніи общихъ гражданскихъ законовъ и только съ предварительнаго согласія горнаго вѣдомства, Коммисія полагала бы необходимымъ принять тотъ же порядокъ въ отношеніи раздѣла поссессіонныхъ горнозаводскихъ округовъ между наслѣдниками и участниками и, согласно сему, постановить, что при раздѣлахъ поссессіонныхъ горнозаводскихъ округовъ между наслѣдниками или участниками, не воспрещается выдѣлять изъ нихъ отдѣльные заводы съ такимъ количествомъ земель и лѣсовъ, которое окажется нужнымъ для дѣйствія отдѣляемаго завода, съ предварительнаго согласія горнаго вѣдомства.

Съ подчиненіемъ поссессіонныхъ горнозаводскихъ округовъ, въ отношеніи переукрѣпленія и раздѣла оныхъ, общимъ гражданскимъ законамъ, съ тѣми ограниченіями, которыя выше изложены, не представляется необходимости удерживать дѣйствіе ст. 475 VII т. Уст. Горн., по которой перечисленіе отъ одного поссессіоннаго завода къ другому поссессіонному же какъ купленныхъ на заводскомъ правѣ, такъ и вѣчно отданныхъ къ заводамъ людей, равномѣрно купленныхъ на заводскомъ же правѣ, отведенныхъ отъ казны и окортомленныхъ земель, лѣсовъ и дѣйствующихъ или запасныхъ рудниковъ, совершается не иначе какъ во первыхъ, по предварительномъ и точномъ со стороны горныхъ правленій удостовѣреніи о возможности и удобствѣ, а также о дѣйствительной необходимости и пользѣ сего перечисленія для самихъ заводовъ; во вторыхъ, съ утвержденія Правительствующаго Сената. Равномѣрно, нѣтъ основанія сохранять и дѣйствіе статьи 477, по которой «наслѣдникъ или участникъ въ поссессіонныхъ заводахъ, желающій продать

Digitized by Google

свое въ оныхъ участіе, предлагаетъ покупку предварительно своимъ соучастникамъ, или сонаслѣдникамъ, съ немедленнымъ объявленіемъ о времени предложенія сего Горному Правленію. Если никто изъ нихъ, въ теченіе года, на предлагаемыя условія не согласится, то продающій имѣетъ право уступить часть свою лицу постороннему, съ тѣмъ однако, чтобы сей послѣдній принялъ на себя всѣ обязанности по заводу, лежащія на продавцѣ, и управлялъ заводами вмѣстѣ съ прочими соучастниками лично, или чрезъ своего повѣреннаго. Не прежде совершенія продажнаго акта, продавецъ обязанъ о послѣдней, окончательно состоявшейся цѣнѣ извѣстить своихъ соучастниковъ, и если кто изъ нихъ согласится часть его удержать по той же цѣнѣ за собою, то она остается за нимъ преимущественно; когда же всѣ соучастники отъ пріобрѣтенія откажутся, или не дадутъ никакого продавцу отзыва, въ продолженіе четырехъ-мѣсячнаго срока, тогда онъ властенъ приступить къ совершенію акта на продажу постороннему, и послѣ сего уже никакія дальнѣйшія со стороны соучастниковъ домогательства не могутъ имѣть мѣста».

Узаконенія, касающіяся собственно заводскаго дѣйствія, суть слѣдующія: О заводскомъ дѣйствіи.

«Содержатель поссессіоннаго завода не можетъ выстроить онаго вновь, усилить, уменьшить, или вовсе прекратить дѣйствіе заводское и уничтожить заводъ иначе, какъ съ вѣдома и дозволенія горнаго управленія». (ст. 490).

«Строенія фабричныя и всѣхъ заводскихъ принадлежностей располагаются заводскою конторою или заводчикомъ такимъ образомъ и въ тѣхъ мѣстахъ, какъ и гдѣ обстоятельства времени будутъ требовать и обстоятельства мѣста позволятъ». (ст. 491).

Digitized by Google

«Ежели заводчикъ проситъ позволенія выстроить новый заводъ въ отводѣ, сдѣланномъ уже къ прежде выстроенному его собственному заводу, который состоитъ однакожъ на земляхъ, принадлежащей казнѣ, и коего лѣса были такие отведенія отъ казны, а не суть собственные владѣльческіе, то Горное Правленіе предварительно разсматриваетъ, по уравненіи лѣсами, достаточно ли будетъ на полное и безпрерывное дѣйствіе рудъ и на вѣчныя времена лѣсовъ, какъ для стараго, такъ и для новаго завода; при томъ, не уменьшится ли дѣйствіе стараго завода, а чрезъ то не потерпитъ ли казна въ своихъ доходахъ отъ льготныхъ годовъ для новаго завода. Сообразивъ все сіе, Горное Правленіе, ежели не найдетъ никакихъ затрудненій и препятствій по прописаннымъ предметамъ, даетъ ему дозволеніе на выстройку новаго завода, получивъ предварительно всѣ тѣ свѣденія, какія Горному Правленію имѣть предписывается». (ст. 1486).

На земляхъ казенныхъ и другихъ, отведенныхъ заводамъ, никто не имѣетъ права увеличить дѣйствія стараго уже выстроеннаго завода умноженіемъ печей, горновъ и машинъ, безъ предварительнаго позволенія со стороны Горнаго Правленія. Ежели заводчикъ, имѣющій отъ казны пособія въ земляхъ и лѣсахъ, проситъ такого позволенія, то Горное Правленіе разсматриваетъ, достаточно ли будетъ на полное и безпрерывное дѣйствіе рудъ и на вѣчныя времена лѣсовъ, и сообразно съ сими обстоятельствами позволяетъ или не позволяетъ умножить дѣйствіе завода, требуя въ первомъ случаѣ отъ заводчика всѣхъ тѣхъ свѣдѣній, какія положено имѣть въ Горномъ Правленіи». (ст. 1487).

«Ежели заводчикъ въ отводѣ прежде выстроеннаго завода, къ которому онъ имѣетъ отъ казны пособіе въ земляхъ и

Digitized by Google

лѣсахъ, просить позволенія выстроить новый заводъ, съ тѣмъ, чтобы уменьшить дѣйствіе прежняго, по причинѣ удаленія лѣсовъ перваго завода, или по причинѣ ближайшаго положенія рудъ къ сему вновь предполагаемому заводу, или по другимъ какимъ либо причинамъ для его выгодъ: то Горное Правленіе, разсмотрѣвъ его просьбу, ежели найдетъ, что казна изъ доходовъ своихъ ничего не теряетъ, что, въ случаѣ недостатка рудъ и лѣсовъ, дѣйствіе сими новымъ заводомъ не умножится, и притомъ тотъ недостатокъ въ лѣсахъ и рудахъ не увеличится, дастъ ему на то позволеніе, однакожъ безъ права льготныхъ годовъ для новаго завода. (ст. 1488).

Ежели заводчикъ, имѣющій пособіе отъ казны въ лѣсахъ и рудахъ, проситъ позволенія отъ Горнаго Правленія умень-шить дѣйствіе завода въ одномъ родѣ съ тѣмъ, чтобы увели-чить оное или ввести совсѣмъ новое въ другомъ родѣ завод-скихъ произведеній: то Горное Правленіе обязано разсмотрѣть, во первыхъ, не потерпитъ ли казна, чрезъ таковую перемѣну, уменьшенія въ своихъ доходахъ; во вторыхъ, не требуетъ ли сія перемѣна большаго количества лѣсовъ и не будетъ ли въ нихъ недостатка для полнаго дѣйствія на вѣчныя времена. Почему, собравъ всѣ нужныя по симъ предметамъ свѣдѣнія, ежели найдетъ, что излишняго потребленія лѣсовъ отъ того не будетъ и что доходъ казны отъ того не уменьшится, или таковое не уменьшеніе въ оныхъ можетъ послѣдовать отъ недостатка рудъ, лѣсовъ и другихъ потребностей для прежняго дѣйствія, если оно и останется, то дастъ заводчику позво-леніе на сію перемѣну, безъ льготныхъ однакожъ лѣтъ. (ст. 1489).

Техническое устройство частныхъ заводовъ, усовершен-ствованіе оныхъ, образъ производства работъ и хозяйствен-

Digitized by Google

наго распоряженія, къ сему относящімся, зависятъ отъ заводчика или его конторы». (ст. 1490).

Ограниченія, постановленныя въ ст. 1486, 1487, 1488 и 1489, очевидно, клонились къ сбереженію казенныхъ лѣсовъ, отведенныхъ къ поссессіоннымъ заводамъ, отъ истребленія, чрезъ несоразмѣрное съ количествомъ ихъ распространеніе горнозаводскаго производства, и къ огражденію интересовъ казны. Съ предоставленіемъ поссессіоннымъ заводовладѣльцамъ права пользоваться лѣсомъ въ размѣрѣ, необходимомъ, по ихъ соображеніямъ, для заводскаго дѣйствія, какъ сіе объяснено выше, и съ устраненіемъ надзора за размѣромъ потребленія лѣса со стороны правительства, не представляется необходимости сохранять дѣйствіе сихъ законоположеній, которыя, не достигая истинной своей цѣли, служили во многихъ случаяхъ стѣсненіемъ къ развитію горнозаводской промышленности. Что же касается до огражденія интересовъ казны, то и въ этомъ отношеніи законоположенія сіи представляли весьма малое обезпеченіе. Въ подобнаго рода вопросахъ, гдѣ интересы казны находятся въ тѣсной связи съ интересами производителя и обусловливаются сими послѣдними, правительственное вмѣшательство всегда бываетъ тягостно и въ большей части случаевъ приноситъ болѣе вреда, чѣмъ пользы. Поэтому Коммиссія полагаетъ, что всѣ внутреннія горнозаводскія операціи и хозяйственныя соображенія объ умноженіи печей, горновъ и машинъ, и введеніе новыхъ заводскихъ устройствъ, справедливо было бы предоставить полному усмотрѣнію заводчиковъ, безъ всякаго вмѣшательства Горнаго Управленія.

Равнымъ образомъ, нѣтъ нынѣ достаточнаго основанія удерживать законъ, запрещающій уменьшать заводское дѣйствіе безъ разрѣшенія Горнаго Управленія (ст. 490 Горн.

Digitized by Google

Уст.). Постановленіе сіе, взятое изъ проекта Горнаго Положенія 1806 г., независимо отъ огражденія интересовъ казны, имѣло, между прочимъ, цѣлью и обезпеченіе быта горнозаводскихъ крѣпостныхъ людей, такъ какъ съ уменьшеніемъ заводскаго дѣйствія, часть населенія должна была лишиться работъ. Нынѣ, съ измѣненіемъ гражданскаго быта сихъ людей, и при иныхъ экономическихъ условіяхъ, оставленіе сей мѣры неизмѣнною не можетъ имѣть мѣста. Если выгоды казны требуютъ поддержанія заводскаго дѣйствія въ извѣстныхъ размѣрахъ, то того же самого, въ большей степени требуютъ и выгоды заводчика, и только крайняя необходимость можетъ его вынудить сократить заводское дѣйствіе. По сему заставлять заводчика поддерживать производство въ убытокъ, въ размѣрѣ не соотвѣтственномъ его экономическимъ разсчетамъ, не согласно уже съ назначеніемъ и цѣлью всякой промышленности, тѣмъ болѣе, что вѣроятно при первой же возможности и по наступленіи благопріятныхъ обстоятельствъ, заводчикъ самъ не замедлитъ расширить вновь свое производство, если только будетъ предвидѣть отъ него выгоду. Комиссія не можетъ, конечно, упустить изъ виду, что такъ какъ поссессія предоставлена не для чего иного, какъ для опредѣленнаго горнаго производства, и слѣдовательно развитія горнаго промысла, то болѣе или менѣе значительное сокращеніе этого производства уничтожаетъ самую цѣль, для которой дана поссессія; съ значительнымъ уменьшеніемъ заводскаго дѣйствія, поссессія остается какъ бы втунѣ и слабо производительною, особенно же когда уменьшеніе это является не вслѣдствіе общаго состоянія промышленнаго рынка, а по какимъ либо причинамъ, зависящимъ лично отъ заводчика. Но при семъ нельзя не принять во вниманіе, что понужденіе про-

Digitized by Google

изводить непременно въ неизвѣстномъ размѣрѣ, вопреки всѣхъ средствъ и обстоятельствъ владѣльца, не только не можетъ служить обезпеченіемъ къ правильному употребленію производительныхъ силъ имѣнія, но напротивъ ведетъ сіе послѣднее къ окончательному разстройству, тогда какъ заводчикъ переждавъ нѣсколько, сокративъ производство на нѣкоторое время и сдѣлавъ оборотъ въ своихъ средствахъ, можетъ поправиться и вновь распространить горнозаводское дѣйствіе. Если въ затруднительномъ положеніи Горное Правленіе будетъ всегда разрѣшать уменьшеніе заводскаго дѣйствія, то симъ достигнется тоже самое, что сдѣлалъ бы самъ владѣлецъ естественнѣе и проще; слѣдовательно, во всякомъ случаѣ, особое разрѣшеніе на сей предметъ оказывается излишнимъ.

За симъ, вопросъ естественно переходитъ къ тѣмъ случаямъ, когда посессіонный заводчикъ вовсе прекратитъ свое производство, по невозможности продолжать его, и тѣмъ самымъ нарушитъ цѣль и условіе посессіоннаго владѣнія. Справедливость требуетъ предоставить собственному усмотрѣнію заводовладѣльцевъ совершенно закрывать посессіонные заводы, что можетъ быть вынуждено лишь крайней необходимостью. Но при семъ необходимо установить правила, которыми съ одной стороны обезпечивались бы интересы казны, предоставившей посессію для производительной цѣли, а съ другой ограждались бы права и интересы посессіоннаго владѣльца, затратившаго на устройство завода значительные капиталы. Если заводчикъ найдется вынужденнымъ, вслѣдствіе общаго промышленнаго кризиса или частнаго своего разстройства, закрыть заводъ, то нужно предоставить ему извѣстный срокъ, въ теченіе коего заводъ можетъ оставаться

Digitized by Google

вовсе закрытымъ, не нарушая правъ владѣльца на поссессію. Срокъ сей могъ бы быть назначенъ пятилѣтній. Если, по истеченіи сего срока, заводъ не возобновитъ своего дѣйствія, то права поссессіоннаго владѣльца на пользованіе казенными землями и лѣсами, къ заводу приграниченными, должны прекратиться и поссессія, какъ не соотвѣтствующая уже цѣли, для которой дана, должна быть взята въ казенное управленіе или назначена въ публичную продажу на поссессіонномъ правѣ.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ПЯТЫЙ.

О производствѣ частнаго горнаго промысла въ земляхъ казенныхъ.

Казенныя земли, въ которыхъ можетъ быть производимъ горный промыселъ, суть трехъ родовъ. Къ *первому* принадлежатъ всѣ тѣ свободныя или пустопорожнія земли, находящіяся въ управленіи разныхъ казенныхъ вѣдомствъ, кои не состоятъ въ пользованіи казенныхъ селеній и крестьянскихъ обществъ и не составляютъ оброчныхъ статей; ко *второму* тѣ изъ приграниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ земель, которыя, превышая средства дѣятельности сихъ заводовъ, оказываются для нихъ ненужными или излишними, и наконецъ къ *третьему* заключающія оброчныя статьи разныхъ казенныхъ вѣдомствъ.

Согласно этому раздѣленію казенныхъ земель, Комиссія признала необходимымъ войти въ отдѣльное разсмотрѣніе правилъ о производствѣ въ нихъ горнаго промысла, имѣя въ виду придать горнымъ постановленіямъ, по сему предмету, надлежащее единство въ степени примѣненія оныхъ къ различнымъ мѣстностямъ Россіи, кои, въ порядкѣ управленія, подчинены общимъ законамъ Имперіи.

Въ дѣйствующемъ Горномъ Уставѣ нѣтъ общихъ постановленій для производства горнаго промысла въ земляхъ казенныхъ; содержащіяся въ семъ Уставѣ правила начертаны и

Digitized by Google

имѣли примѣненіе только для нѣкоторыхъ мѣстностей Россіи, въ которыхъ уже существуетъ горное производство, вслѣдствіе чего дѣйствующій Горный Уставъ представляетъ собою какъ бы сборникъ отдѣльныхъ постановленій, касающихся только извѣстныхъ мѣстностей Россіи. При семъ, самыя постановленія относительно поисковъ, заявокъ, отводовъ и разработки мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ и устройства горныхъ заводовъ въ земляхъ казенныхъ, изложены не съ полною опредѣлительностью и не по однимъ твердо принятымъ началамъ; вслѣдствіе чего на практикѣ возникаетъ много вопросовъ и дѣлъ. Въ случаѣ открытія рудныхъ мѣсторожденій въ такой мѣстности Россіи, которая въ Горномъ Уставѣ не поименована, требуются всякій разъ новыя постановленія, изданіе которыхъ съ одной стороны значительно останавливаетъ развитіе промышленности, а съ другой усложняетъ горное законодательство множествомъ повторяющихся статей, имѣющихъ одинаковое содержаніе. Такимъ образомъ въ дѣйствующемъ Горномъ Уставѣ находится, такъ сказать, нѣсколько горныхъ уставовъ, изданныхъ въ разное время для нѣкоторыхъ мѣстностей, но нѣтъ общаго свода горныхъ узаконеній, опредѣляющихъ правила и обезпечивающихъ порядокъ производства горнаго промысла во всѣхъ казенныхъ земляхъ. Обстоятельство это было замѣчено Государственнымъ Совѣтомъ, который, при утвержденіи 12 января 1859 г. правилъ для добычи частными лицами золота на казенныхъ земляхъ, принявъ во вниманіе, что при розысканіи золота могутъ быть открыты руды разныхъ металловъ и что неизмѣнно править относительно добычи ихъ послужитъ препятствіемъ къ разработкѣ открытыхъ рудъ, положилъ предоставить Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Государ-

Digitized by Google

ственныхъ Имуществъ, принять мѣры къ обсужденію вопроса относительно предоставленія частнымъ лицамъ поисковъ и разработки на казенныхъ земляхъ, кромѣ золота, и другихъ металловъ, а также каменнаго угля.

Вслѣдствіе сего, по полученіи отъ Министра Государственныхъ Имуществъ соображеній, относительно условій, на основаніи коихъ возможно было бы разрѣшить рудопромышленникамъ поиски и разработку на казенныхъ земляхъ разнаго рода металловъ и минераловъ, составленъ былъ въ Коммиссіи первоначальный проектъ правилъ для производства горнаго промысла въ земляхъ казенныхъ, который былъ препровождаемъ на предварительное соглашеніе Министра Государственныхъ Имуществъ.

Въ излагаемыхъ ниже соображеніяхъ подробно объяснены начала, коими руководствовалась Коммиссія при обсужденіи вопроса о производствѣ частнаго горнаго промысла въ казенныхъ земляхъ, какъ въ отношеніи производства въ нихъ собственно руднаго промысла, такъ и въ отношеніи устройства на сихъ земляхъ горныхъ заводовъ.

ГЛАВА I.

Объ извлеченіи рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней.

О поискахъ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ. — О заявкѣ. — О развѣдкѣ. — Объ отводѣ. — О разработкѣ. — О производствѣ частнаго руднаго промысла въ земляхъ, приравненныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ. — О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ, составляющихъ оброчныя статьи.

Горныя законоположенія, касающіяся извлеченія полезныхъ ископаемыхъ въ казенныхъ земляхъ, содержатъ въ себѣ правила:

Digitized by Google

1) О поискахъ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ.

2) О заявкѣ сихъ мѣсторожденій.

3) О развѣдкѣ мѣсторожденій.

4) Объ отводѣ мѣсторожденій, и

5) О разработкѣ мѣсторожденій.

О поискахъ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ.

Горный Уставъ содержитъ по сему предмету нижеслѣдующія правила:

Въ земляхъ казенныхъ пригранiченныхъ и непригранiченныхъ къ заводамъ казеннымъ каждый имѣетъ право искать руды (ст. 437).

Если рудникъ найденъ будетъ на земляхъ казенныхъ пустопорожнихъ, не пригранiченныхъ къ заводамъ казеннымъ: то пріискатель вправѣ разработывать его и учреждать для обработанія той руды собственный заводъ, и въ семъ случаѣ просить у правительства отвода земель и лѣсовъ и другихъ пособій (ст. 439).

Отыскиваніе и добываніе цвѣтныхъ (драгоцѣнныхъ) камней на всѣхъ казенныхъ земляхъ, состоящихъ въ Пермской и Оренбургской губерніяхъ, составляетъ исключительное право Императорской Екатеринбургской гранильной фабрики. Участіе въ семъ правѣ распространяется и на Императорскую Петергофскую гранильную фабрику (ст. 1675).

Частнымъ людямъ, за исключеніемъ чиновниковъ, состоящихъ на службѣ въ Сибирскихъ губерніяхъ и ихъ женъ, дозволяется отыскивать въ Восточной и Западной Сибири благородные и прочіе металлы и разработывать оные на основаніи правилъ, указанныхъ для горныхъ заводовъ Уральской горной области. Изъ сего изъемлются золотосодержащія розсыпи, которыя означеннымъ лицамъ дозволяется пріі-

Digitized by Google

искивать и разрабатывать на правилахъ изложенныхъ въ ст. 2430—2553 (ст. 2198).

Всѣмъ частнымъ лицамъ (кромѣ ссыльнокаторжныхъ), кто пожелаетъ, разрѣшено отыскивать и добывать драгоцѣнные и цвѣтные камни, и вообще минералы, во всѣхъ мѣстностяхъ Сибири, въ томъ числѣ и въ При-Амурскомъ краѣ, не облагая нынѣ (въ 1859 г.) сего промысла никакими особыми за это податями и сборами (ст. 2199).

Частныя лица, желающія дѣлать пріиски на казенныхъ земляхъ рудъ, драгоцѣнныхъ металловъ и другихъ ископаемыхъ въ Сибири, должны войти о семъ съ прошеніемъ къ Министру Финансовъ, который даетъ дозволеніе самъ собою, если упомянутыя земли состоятъ не за линіею Оренбургскою; въ противномъ случаѣ представляетъ на Высочайшее разрѣшеніе (ст. 2200).

Изъ приведенныхъ постановленій видно, что право заниматься поисками и разработкой мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ предоставляется нынѣ существующими законами по одной статьѣ каждому (ст. 437), по другимъ—за нѣкоторыми исключеніями (ст. 2198); и наконецъ по ст. 1675, отыскиваніе и добываніе драгоцѣнныхъ камней въ казенныхъ земляхъ Пермской и Оренбургской губерній принадлежитъ исключительно Императорской гранильной фабрикѣ.

Горный промыселъ не заключаетъ въ себѣ никакихъ особенностей, которыя бы дѣлали необходимымъ, чтобы право заниматься имъ предоставлено было только нѣкоторымъ сословіямъ государства. Если каждый русскій подданный имѣетъ, по существующимъ законамъ (Полож. 1 января 1863 года), право заниматься разнаго рода торговыми и промышленными предпріятіями, то не представляется достаточнаго ос-

Digitized by Google

нованія дѣлать изъятія относительно горнаго промысла, тѣмъ болѣе, что съ развитіемъ его тѣсно связано народное благосостояніе и польза государства.

Имѣя за тѣмъ въ виду, что, по ст. 472 Уст. Горн. изд. 1857 г., заводы на поссессіонномъ правѣ могутъ быть во владѣніи не только дворянъ, но и другихъ лицъ свободныхъ состояній и даже иностранцевъ, было бы полезно, право поисковъ и разработки рудъ, ископаемыхъ угля и драгоцѣнныхъ камней предоставить не только всѣмъ русскимъ подданнымъ, но также и иностранцамъ.

Принявъ такое основаніе, необходимо войти въ ближайшее разсмотрѣніе тѣхъ условій, на которыхъ слѣдуетъ допустить развитіе горнаго промысла на земляхъ казенныхъ свободныхъ.

Для открытія мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ необходимы поиски. Они могутъ быть двоякаго рода: во первыхъ, поверхностный обзоръ мѣстности, не влекущій за собой никакихъ земляныхъ работъ и состоящій только въ изслѣдованіи естественныхъ обнаженій и собираніи горныхъ породъ и образцовъ ископаемыхъ, и во вторыхъ, отысканіе рудныхъ мѣсторожденій посредствомъ земляныхъ работъ, каковы: шурфы, разрѣзы, рвы, шахты, штольны и буровыя скважины.

Для производства поверхностнаго обзора, состоящаго изъ геогностическаго изслѣдованія мѣстности, не представляется необходимости излагать въ горныхъ законахъ какія либо особыя правила. Таковой обзоръ, имѣющій цѣлью предварительное изслѣдованіе данной мѣстности, естественно можетъ быть производимъ безъ особаго на то разрѣшенія правительства. Но если представится необходимость произ-

Digitized by Google

водить поиски мѣсторожденій, сопряженные съ подземными работами, но такія работы, какъ влекущія за собою порчу поверхности и требующія соблюденія извѣстныхъ правилъ, должны быть уже допускаемы нынѣ, какъ по особому на сей предметъ разрѣшенію правительства.

По существующимъ узаконеніямъ, поиски полезныхъ ископаемыхъ въ казенныхъ земляхъ Сибири допускаются только съ дозволенія Министра Финансовъ; если же казенныя земли состоятъ за Оренбургскою линіею, то въ такомъ случаѣ для производства горнаго промысла требуется особое Высочайшее разрѣшеніе (ст. 2200 Уст. Горн.).

Существующій нынѣ порядокъ выдачи дозволительныхъ свидѣтельствъ на производство поисковыхъ работъ въ казенныхъ земляхъ Сибири, не можетъ не быть признанъ стѣснительнымъ для промышленниковъ, потому что послѣдніе обязываются входить для сего, каждый разъ, съ просьбою къ Министру Финансовъ, и по отдаленности Сибири отъ Петербурга ожидать на эту просьбу отвѣта довольно продолжительное время.

Для устраненія сего полезно было бы выдачу дозволительныхъ свидѣтельствъ на поиски рудныхъ мѣсторожденій въ земляхъ казенныхъ свободныхъ, для облегченія горнопромышленниковъ, предоставить тому мѣстному управленію, въ вѣдѣніи коего состоитъ свободная казенная земля, не распространяя сего однакоже на казенныя земли, состоящія за Оренбургскою линіею.

Но такъ какъ горное управленіе всегда должно имѣть точныя свѣденія о числѣ лицъ, занимающихся поисками мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ, тѣмъ болѣе, что во многихъ случаяхъ свѣденія эти бываютъ необходимы для

Digitized by Google

соображений при разрѣшеніи вопросовъ о заявкѣ и отводѣ открытыхъ мѣсторожденій, но для удовлетворенія сей цѣли надлежало бы постановить, во первыхъ: чтобы частныя управленія, выдающія дозволительныя свидѣтельства, сообщали о семъ въ тоже время подробныя свѣдѣнія Горному Управленію; и во вторыхъ: чтобы дозволительныя свидѣтельства на поиски выдавались на достаточный для сей цѣли срокъ, именно не ниже трехъ лѣтъ.

О заявкѣ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ.

Въ Уставѣ Горномъ постановлено:

Всякій новой пріискъ или рудникъ долженъ быть заявленъ и извѣстенъ Горному Правленію (ст. 1087).

Обязанность заявлять пріиски лежитъ на самомъ пріискателѣ, и сверхъ того по заводамъ вмѣненнымъ на Горномъ Начальникѣ (ст. 1088).

Коль скоро найденъ пріискъ или рудникъ со стороны казенныхъ вѣденій, Горнаго Начальника, то сей послѣдній увѣдомляетъ о томъ Горное Правленіе. Ежели пріискъ или рудникъ открытъ частнымъ человѣкомъ въ земляхъ приписанныхъ къ казенному заводу, или въ отводѣ стараго рудника, принадлежащаго казенному заводу, но лежащаго въ отводахъ другихъ заводовъ, или въ земляхъ владѣльческихъ, то онъ заявляетъ его начальнику, въ вѣденіи котораго заводъ состоитъ, или, въ его отсутствіе, его помощнику. Если же рудникъ найденъ частнымъ человѣкомъ въ земляхъ казенныхъ, не принадлежащихъ ни къ какому заводу, то открывшій заявляетъ его ближайшему Начальнику, а въ случаѣ отсутствія его, ближайшему помощнику, или прямо отъ себя даетъ знать Горному Правленію (ст. 1089).

То лицо или мѣсто, которое по силѣ предыдущей статьи принимаетъ заявку, обязано увѣдомлять о томъ Горное Прав-

Digitized by Google

леніе. Равно и самъ пріискатель, имѣющій собственнымъ иждивеніемъ пріискъ, въ тоже время имѣетъ право заявить его Горному Правленію, сдѣлавъ однако предварительно заявку, гдѣ слѣдуетъ, по предшедшей статьѣ (ст. 1040).

Заявка пріиска должна состоять въ донесеніи объясняющемъ: кто именно, когда, въ какомъ мѣстѣ, на какой землѣ, чьимъ иждивеніемъ и какого рода открылъ рудникъ. Ежели то будетъ частный человѣкъ, а открытый рудникъ состоитъ въ земляхъ казенныхъ, приграниченныхъ или не приграниченныхъ къ заводамъ казеннымъ, или вообще въ отводахъ заводовъ казенныхъ, или въ отводахъ старыхъ рудниковъ казенныхъ, въ какой бы они землѣ не находились, то онъ въ заявкѣ долженъ сказать: хочетъ ли самъ собою и своимъ иждивеніемъ оный рудникъ разработывать и поставлять руду на ближайшій казенный заводъ, или въ тотъ же заводъ, къ которому земля или бывшій старый рудникъ приграничены, или предоставляетъ оный казнѣ (ст. 1041).

Горное Правленіе объ рудникахъ, открытыхъ въ казенныхъ земляхъ, непринадлежащихъ заводамъ, получивъ заявку, даетъ о томъ знать Горному Начальнику, къ заводамъ котораго ближе лежитъ открытый рудникъ (ст. 1042).

При разсмотрѣніи означенныхъ узаконеній и составленіи правилъ, относительно заявки открытыхъ рудникъ мѣсторожденій въ земляхъ казенныхъ свободныхъ, Коммиссія сочла необходимымъ принять въ соображеніе основанія, которыя существуютъ уже относительно заявки золотоносныхъ розсыпей.

Заявка открытаго мѣсторожденія правительству составляетъ въ горной промышленности весьма важный актъ, отъ котораго зависитъ полученіе указаннаго отвода площади

Digitized by Google

для разработки и потому постановляемыя для сего въ законахъ правила, во избѣжаніе могущихъ происходить между горнопромышленниками споровъ, должны быть изложены съ большою осмотрительностью. Тридцатилѣтнее существованіе золотопромышленности уже выработало, по указанію опыта, много такихъ постановленій, которыя на практикѣ оказываются весьма удобопримѣнимыми и могутъ съ пользою быть приложены и къ рудопромышленности, тѣмъ болѣе, что согласно принятому въ представляемомъ проектѣ началу, послѣдней предполагается предоставить возможно полную самостоятельность.

По законамъ о золотопромышленности, для заявки розсыпей приняты нижеслѣдующія главныя основанія:

1) Открытая розсыпь обозначается на мѣстѣ особымъ знакомъ, состоящимъ изъ глубокой ямы и глубоко вкопаннаго столба съ вырѣзкою на немъ первоначальныхъ буквъ имени и фамиліи золотопромышленника (ст. 2448 Уст. Горн.).

2) По открытіи золотоносной розсыпи дѣлается въ мѣстномъ земскомъ судѣ заявка, которая вписывается пріискателемъ, или его довѣреннымъ, въ особую на сей предметъ заведенную шнуровую книгу (ст. 2451—2453 Уст. Горн.).

3) Заявка содержитъ въ себѣ точное обозначеніе первоначальной точки заявки, т. е. приведеннаго выше заявочнаго столба, урочища — гдѣ открыта золотоносная розсыпь, разстояніе ея отъ примѣчательныхъ пунктовъ и другіе наружные признаки (ст. 2448 Уст. Горн.).

4) По заявкѣ открытой розсыпи, Земскій Судъ доноситъ объ этомъ немедленно Горному Правленію, а заявителю выдаетъ копію съ заявки (ст. 2451 Уст. Горн.).

Изложенный порядокъ заявки, признаваемый весьма удоб

Digitized by Google

нымъ, какъ для правительства, такъ и для золотопромышленниковъ, возможно было бы примѣнить и къ мѣсторожденіямъ рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней, обязавъ при этомъ горнопромышленниковъ, при внесеніи въ шнуровую книгу заявки, означать: какого именно рода заявляется мѣсторожденіе полезнаго ископаемаго.

При семъ необходимо остановиться на разсмотрѣніи имѣющагося въ дѣйствующихъ горныхъ законахъ правила, которое оставлять на будущее время не представляется надобности.

По ст. 1041 Уст. Горн., если рудникъ открытъ частнымъ человѣкомъ въ земляхъ казенныхъ, то при заявкѣ открытаго рудника горнопромышленникъ обязанъ сказать: какимъ изданіемъ онъ будетъ рудникъ разработывать и куда хочетъ поставлять добытое, впослѣдствіи, полезное ископаемое.

Такое преждевременное обязательство, касающееся внутренняго хозяйства горнопромышленника, никогда не можетъ быть исполнено послѣднимъ, ибо невозможно при заявкѣ мѣсторожденія съ точностью опредѣлить, какими хозяйственными расчетами необходимо будетъ руководствоваться при дальнѣйшей его разработкѣ, и потому правило это полезно было бы изъ Горнаго Устава исключить.

О развѣдкѣ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ.

Въ дѣйствующихъ горныхъ законахъ, относительно развѣдки рудныхъ и каменноугольныхъ мѣсторожденій не имѣется никакихъ постановленій. Въ правилахъ же о золотопромышленности по ст. 2447 Уст. Горн., золотопромышленникъ обязанъ заявить найденную имъ розсыпь не прежде, какъ по надлежащемъ оной обслѣдованіи. Но постановленіе это не можетъ быть примѣнено къ рудопромышленности по той

Digitized by Google

причинѣ, что развѣдка золотоносныхъ розсыпей существенно отличается отъ развѣдки рудъ, ископаемыхъ углей и другихъ подобныхъ имъ коренныхъ мѣсторожденій.

Золотоносныя розсыпи, принадлежащія къ мѣсторожденіямъ самымъ, встрѣчаются бо́льшею частію не глубоко отъ поверхности земли, въ породахъ рыхлыхъ, и потому развѣдка ихъ не можетъ быть особенно продолжительна, тогда какъ коренныя мѣсторожденія, по свойству окружающихъ ихъ горныхъ породъ, не рѣдко требуютъ развѣдки очень цѣлой и продолжающейся часто по нѣскольку лѣтъ.

При томъ, согласно выраженному выше основанію, горнопромышленники получаютъ отъ правительства для производства поисковъ, сопряженныхъ съ употребленіемъ земляныхъ работъ, особое дозволительное свидѣтельство, которое не ограничиваетъ ихъ права производить развѣдку мѣсторожденій на опредѣленной какой либо площади, почему одна и таже мѣстность можетъ привлечь къ поискамъ на ней нѣсколькихъ лицъ. Чѣмъ благонадежнѣе будетъ мѣстность, тѣмъ болѣе на ней явится пріискателей, и въ семъ послѣднемъ случаѣ очевидно, что каждый горнопромышленникъ будетъ старатся, какъ можно скорѣе, открыть мѣсторожденіе посредствомъ самыхъ незначительныхъ горныхъ работъ и заявить его правительству, для пріобрѣтенія этимъ права на отводъ. Заводить же во время поисковъ мѣсторожденій какія либо обширныя развѣдочныя работы, имѣющія цѣлью ближайшее дознаніе свойствъ мѣсторожденія, открытаго по нѣкоторымъ только признакамъ, не рѣшится никто изъ горнопромышленниковъ по той причинѣ, что во время развѣдочныхъ работъ рядомъ съ нимъ можетъ быть заявлено мѣсторожденіе другимъ, и сей послѣдній, имѣя право назначить

Digitized by Google

себѣ отводъ въ произвольную сторону отъ заявочнаго столба, можетъ воспользоваться, совершенно за даромъ, чужими развѣдками, на которыя могли быть потрачено значительное время, трудъ и капиталъ. Всѣ эти соображенія приводятъ къ заключенію, что обязательная развѣдка мѣсторожденій рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней, до заявки ихъ правительству, не можетъ быть установлена.

Для того же, чтобы дать горнопромышленнику возможность узнать ближе характеръ открытаго и заявленнаго имъ мѣсторожденія и, при отводѣ, указать площадь въ наиболѣе выгодную сторону для разработки, полезно было бы, по заявкѣ, установленнымъ порядкомъ, открытаго мѣсторожденія, предоставить горнопромышленнику исключительное право развѣдывать его посредствомъ всякаго рода земляныхъ работъ на одну версту во всѣ стороны отъ заявочнаго столба, съ тѣмъ условіемъ, чтобы таковая развѣдка продолжалась не долѣе двухъ-годичнаго срока, достаточнаго для опредѣленія направленія и степени благонадежности мѣсторожденія. При этомъ само собою разумѣется, что если открытое мѣсторожденіе полезнаго ископаемаго находится въ природѣ въ такомъ положеніи, что горнопромышленникъ можетъ тотчасъ же приступить къ его разработкѣ, то не слѣдуетъ лишать его права по заявкѣ сдѣланнаго имъ открытія, просить правительство объ отводѣ ему узаконенной площади; во всякомъ же случаѣ, если въ продолженіе двухъ лѣтъ со дня заявки мѣсторожденія, не поступитъ отъ горнопромышленника просьбы объ отводѣ, то, дабы мѣсторожденіе не оставалось втунѣ, оно должно уже быть объявлено свободнымъ и предоставлено для дальнѣйшихъ развѣдокъ, на общемъ основаніи, и права на оное заявителя утраченными.

Digitized by Google

Дѣйствующіе законы:

Объ отводѣ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ.

Всякій рудникъ долженъ имѣть узаконенный отводъ, вѣрный и засвидѣтельствованный оному планъ, для предупрежденія споровъ, также вѣрное описаніе урочищъ: зачѣмъ Горное Правленіе обязано имѣть строгое наблюденіе (ст. 1043).

Горный Начальникъ, получивъ свѣденіе о вновь открытомъ рудникѣ чрезъ Горное Правленіе, или чрезъ самого пріискателя, который можетъ быть человѣкъ частный, или отряженный со стороны казны для пріисканія рудъ, отряжаетъ немедленно горнаго чиновника на мѣсто пріиска. Сей, прибывъ туда, осматриваетъ мѣсторожденіе, дѣлаетъ заключеніе о склоненіи рудъ по разнымъ шурфамъ, назначаетъ отводную площадь въ самую выгодную сторону, какъ пріискатель желаетъ, ставитъ отводные столбы, кладетъ нетлѣнные знаки и описываетъ всѣ живыя урочища (ст. 1044).

Отводная площадь для рудниковъ всякаго рода составляетъ одну квадратную версту или двѣсти пятьдесятъ тысячъ квадратныхъ саженъ, въ какихъ бы земляхъ и заводскихъ отводахъ они не лежали. Сіе количество квадратныхъ саженъ можетъ заключаться въ площади такой длины и ширины, какая сочтется нужною по положенію и простиранію рудъ (ст. 1045).

По исполненіи сего, горный чиновникъ составляетъ планъ и описаніе отвода рудника, въ которыхъ должно быть показано: 1) какого рода рудникъ и какихъ свойствъ руды; 2) въ какой лежитъ губерніи и округѣ и близъ какого селенія, въ чьей землѣ: пустопорожней казенной, или отведенной къ какому либо заводу; 3) къ какому заводу приписанъ, или на какой заводъ предполагается поставлять съ него руду; 4) кому онъ принадлежитъ, по какимъ правиламъ и съ какими обязан-

Digitized by Google

ностями; 5) когда и кѣмъ найденъ; 6) какое положеніе имѣетъ руда и въ какой горной породѣ; 7) какъ великъ отводъ; 8) какими урочищами отводъ ограничивается; 9) подъ какимъ часомъ по компасу отводная линія простирается; 10) какія нетлѣнныя вещи положены въ мѣстахъ, чрезъ которыя линіи проходятъ или гдѣ соединяются (ст. 1046).

По составленіи плана и описанія рудника и его отводу, горный чиновникъ, представляетъ оные Горному Начальнику, а сей Горному Правленію (ст. 1047).

Горное Правленіе записываетъ представленный планъ въ общую вѣдомость о рудникахъ и ежели вновь открытый пріискъ или рудникъ приписанъ или отданъ къ казенному заводу и будетъ разработываться частнымъ человѣкомъ, то Горное Правленіе даетъ ему, кромѣ плана, за подписаніемъ Бергъ-Инспектора, Члена и Секретаря, владѣнный указъ, въ которомъ должно быть означено: 1) на какихъ земляхъ и кѣмъ сей рудникъ найденъ; 2) въ какомъ мѣстѣ оный лежитъ; 3) какія живыя урочища имѣетъ; 4) кѣмъ дѣлаемо было оному обозрѣніе или свидѣтельство и отводъ; 5) кому, когда и на какихъ правахъ оный отданъ; 6) куда съ него руда должна быть поставляема (ст. 1043).

Съ сего владѣннаго указа доставляется Горному Начальнику, въ вѣдомствѣ коего рудникъ лежитъ, копія изъ Горнаго Правленія (ст. 1049).

Пока изъ Горнаго Правленія данъ будетъ указъ частному пріискателю рудника, заявленнаго къ заводамъ казеннымъ, до того времени, для подлежащей онаго разработки и поставки рудъ на заводы казенные, даетъ свидѣтельство Горный Начальникъ, которому рудникъ заявленъ, или, въ случаѣ отсутствія, его помощникъ (ст. 1050).

Digitized by Google

Ежели пріискъ состоитъ въ земляхъ казенныхъ и долженъ быть приписанъ къ заводамъ казеннымъ, то Горное Правленіе, записавъ оный въ вѣдомость, увѣдомляетъ Горнаго Начальника, къ вѣденію коего рудникъ долженъ быть приписанъ, подъ какимъ нумеромъ онъ въ общей вѣдомости о рудникахъ записанъ, доставляя при томъ и засвидѣтельствованный ему планъ (ст. 1051).

О порядкѣ отвода частнымъ лицамъ рудниковъ, пріисканныхъ ими въ казенныхъ земляхъ вѣдомства государственныхъ имуществъ, постановлены слѣдующія правила: 1) пріисканный частнымъ заводчикомъ въ казенныхъ пустопорожнихъ земляхъ рудникъ отводится ему въ опредѣленномъ, въ ст. 1045 сего Устава пространствѣ, по распоряженію Горнаго Правленія, съ согласія Палаты Государственныхъ Имуществъ, при депутатѣ со стороны послѣдней; 2) въ казенныхъ лѣсныхъ дачахъ отводъ рудника производится съ разрѣшенія Министра Государственныхъ Имуществъ, порядкомъ указаннымъ въ ст. 1255 Уст. Лѣсн.; при чемъ произрастающій на отводимой рудничной площади лѣсъ поступаетъ въ горное вѣдомство; 3) на обжиганіе руды дозволяется заводчику употреблять безплатно валежный лѣсъ на отведенномъ подъ рудникъ участкѣ. Заводчикъ также освобождается отъ платежа и за тотъ растущій лѣсъ, который, по дѣйствительной, признанной горнымъ начальствомъ необходимости, будетъ вырубленъ на внѣшнемъ протяженіи рудника, за исключеніемъ срубленныхъ корабельныхъ и мачтовыхъ деревъ, за которыя заводчикъ обязывается платежемъ по таксѣ или по оцѣнкѣ; 4) равнымъ образомъ заводчикъ подвергается платежу по таксамъ за разрѣшенный ему къ употребленію собственно на рудное дѣло лѣсъ, растущій не на протяженіи

Digitized by Google

рудника; 5) всѣ сіи постановленія за лѣсъ взысканія, по таксамъ, или по оцѣнкѣ, производятся горнымъ начальствомъ, которое и отсылаетъ сіи деньги, примѣняясь къ ст. 1279 Уст. Лѣсн., прямо отъ себя въ Уѣздное Казначейство для причисленія къ лѣснымъ доходамъ, съ увѣдомленіемъ о семъ мѣстнаго лѣсничаго; 6) въ случаѣ пожара, причиненнаго неосторожностію или неосмотрительностію рабочихъ, заводчикъ подвергается за причиненный лѣсамъ ущербъ взысканію по ст. 1470 Улож. о наказаніяхъ; 7) вышеизложенныя правила объ отводѣ лѣсовъ не распространяются на заводчиковъ, которые, кромѣ рудниковъ, будутъ просить дополнительныхъ къ дачамъ ихъ лѣсовъ изъ пустопорожнихъ мѣстъ, а равно и на тѣхъ, кои не будучи еще заводчиками, пожелаютъ, на приисканныхъ въ казенныхъ дачахъ рудникахъ, устроить вновь заводы и будутъ просить объ отводѣ къ нимъ лѣсовъ. Тѣмъ и другимъ отводить лѣса порядкомъ, изложеннымъ въ ст. 439 сего Устава и въ ст. 1255 Уст. Лѣсн., съ зачисленіемъ въ пособіе и растущаго на отведенныхъ рудникахъ лѣса (1 допол. къ ст. 439 по прод. 1863 г.).

Допуская въ казенныхъ земляхъ безпрепятственное развитіе частной горной промышленности необходимо однакоже обратить вниманіе, чтобы предоставляемое право каждому получать опредѣленныя площади для разработки мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ не было употребляемо во зло съ цѣлью захвата казенныхъ земель безъ надлежащаго ихъ изслѣдованія. Для устраненія подобныхъ захватовъ, отводъ открытаго мѣсторожденія полезнаго ископаемаго горнопромышленнику долженъ бы быть производимъ въ такомъ только случаѣ, когда командированный отъ горнаго управленія инженеръ, осмотрѣвъ произведенныя горнопромышленникомъ развѣдочныя

Digitized by Google

работы, убѣдится въ дѣйствительности произведеннаго открытія.

Въ случаѣ же открытія мѣсторожденія полезнаго ископаемаго въ земляхъ казенныхъ свободныхъ, не состоящихъ въ вѣдомствѣ горнаго управленія, необходимо, чтобы при отводѣ этаго мѣсторожденія пріискателю, кромѣ горнаго инженера и горнопромышленника (пріискателя или его повѣреннаго) находился также и депутатъ отъ того мѣстнаго управленія, въ вѣденіи коего казенная земля состоитъ. Правило это, согласованное съ дополненіемъ 439 ст. 2 продолжен. Свод. Закон., издан. 1857 г., имѣлось въ виду при составленіи временныхъ правилъ о производствѣ горнаго промысла на земляхъ вѣдомства Государственныхъ Имуществъ; причемъ было также постановлено, чтобы расходы, потребные по командированію горнаго инженера и депутата отъ мѣстнаго управленія для отвода рудничной площади, относились на счетъ горнопромышленника, въ размѣрѣ, опредѣленномъ инженеру горнымъ управленіемъ, а депутату тѣмъ управленіемъ, въ вѣденіи коего находится земля, по существующимъ на сей предметъ положеніямъ. Правила эти необходимо сохранить и для проектируемыхъ основаній Горнаго Устава.

Площадь отвода въ одну квадратную версту или двѣсти пятьдесятъ тысячъ квадратныхъ сажень, совершенно достаточна для устройства правильныхъ горныхъ работъ въ большомъ размѣрѣ. Принимая однакоже во вниманіе съ одной стороны, что нѣкоторыя рудныя мѣсторожденія, по характеру нахожденія своего въ природѣ, имѣютъ довольно малое развитіе (какъ напримѣръ гнѣзда бураго желѣзняка) и потому разработка ихъ можетъ быть производима и на незна-

Digitized by Google

чительномъ пространствѣ, съ другой же, что назначеніе большаго отвода земли ведетъ за собой и большую плату за отходящую подъ горный промыселъ поверхность земли, полезно было бы, для облегченія горнопромышленниковъ, дозволить имъ получать, по ихъ желанію, отводную площадь во всѣхъ размѣрахъ отъ $^1/_4$ до одной квадратной версты.

На основаніи существующихъ узаконеній, отводъ можетъ имѣть совершенно произвольную длину и ширину, лишь бы только общее пространство отвода составляло площадь въ 250000 квадратныхъ саженъ. Между тѣмъ нельзя не принять во вниманіе, что характеръ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ бываетъ различный, а потому если горнопромышленнику будетъ предоставлено безусловное право располагать длиной и шириной отвода, то это можетъ повести къ захватамъ мѣсторожденій въ такомъ размѣрѣ и протяженіи, которые будутъ препятствовать другимъ, сосѣднимъ, отводамъ, и слѣдовательно задерживать правильное развитіе горной промышленности. Такъ напримѣръ: если мѣсторожденіе будетъ имѣть крутое паденіе и простираться на значительное пространство по одному направленію, то горнопромышленникъ можетъ, при ширинѣ отвода въ 50 саж., захватить мѣсторожденіе на 10 верстъ. При этомъ хотя горнопромышленникъ и будетъ обязанъ закономъ непремѣнно разработывать мѣсторожденіе и добывать изъ него, въ продолженіи извѣстнаго періода времени, опредѣленное количество кубическихъ саженъ полезнаго ископаемаго или окружающей его горной породы, но такъ какъ таковая обязательная выработка относится до всей площади отвода, то поэтому всегда будетъ представляться возможность захватить мѣсторожденіе на большомъ пространствѣ и подвергать разработ-

Digitized by Google

ихъ только самую поверхностную его часть, или же производить разработку на всемъ протяженіи отвода только по выходамъ мѣсторожденія на поверхность, избѣгая глубокихъ подземныхъ работъ; между тѣмъ какъ мѣсторожденіе можетъ простираться на значительную глубину и слѣдовательно, при ограниченіи протяженія отвода, оно весьма удобно могло бы быть разрабатываемо въ одно и тоже время нѣсколькими лицами.

Для устраненія подобныхъ случаевъ, Коммиссія полагала бы полезнымъ постановить, что хотя форма и направленіе отводной площади предоставляются на усмотрѣніе горнопромышленника, но съ тѣмъ условіемъ, чтобы ширина отвода была не менѣе одной трети противъ его длины.

При семъ Коммиссія считаетъ необходимымъ пояснить, что всѣ вышеизложенныя правила о порядкѣ поисковъ, развѣдокъ, заявокъ и отвода должны быть одинаковы для всѣхъ вообще рудныхъ мѣсторожденій, и въ томъ числѣ и рудниковъ жильнаго золота, которые по характеру своего образованія, совершенно соотвѣтствуютъ жильнымъ рудникамъ мѣсторожденіямъ другихъ металловъ. Но въ настоящемъ случаѣ, слѣдуетъ однакоже принять во вниманіе, что рудники жильнаго золота находятся, по преимуществу, въ мѣстностяхъ, смежныхъ съ золотоносными розсыпями, а потому весьма вѣроятно предполагать, что могутъ быть случаи открытія жильнаго золотаго рудника рядомъ съ отведенною площадью для золотоносчанаго пріиска, между тѣмъ по положенію о золотопромышленности (т. VII Уст. Горн. ст. 2464), двѣ площади сряду не могутъ быть отводимы одному золотопромышленнику. Принимая во вниманіе, что пріискъ и разработка розсыпнаго золота составляютъ операцію совершенно отличную

Digitized by Google

отъ разработки жильнаго золотаго рудника, и что отводъ площади для послѣдняго, рядомъ съ золотопесчанымъ пріискомъ, не можетъ имѣть неблагопріятныхъ послѣдствій на развитіе золотопесчанаго промысла, Коммиссія полагала бы справедливымъ законъ, воспрещающій отводить двѣ площади сряду одному и тому же промышленнику, ограничить только пріисками разсыпнаго золота, не распространяя оный на тотъ случай, если рядомъ съ площадью золотопесчанаго пріиска будетъ открыто коренное мѣсторожденіе жильнаго золота.

По отводѣ открытаго мѣсторожденія, составленіи ему плана и описанія, выдача пріискателю владѣннаго акта, на основаніи существующихъ законовъ о золотопромышленности (ст. 2469 Уст. Горн.) и о разработкѣ рудниковъ въ земляхъ казенныхъ (ст. 1048 Уст. Горн.) должна производиться отъ Горнаго Правленія. При первоначальномъ же составленіи правилъ о разработкѣ рудниковъ въ свободныхъ земляхъ вѣдомства Государственныхъ Имуществъ, предполагалось предоставить сему Министерству выдачу владѣнныхъ актовъ на рудничные отводы въ тѣхъ земляхъ.

По мнѣнію Коммиссіи, выдача владѣнныхъ актовъ на рудничные отводы тѣмъ вѣдомствомъ, въ управленіи котораго состоятъ земли, можетъ представить затрудненія, какъ для самой казны, такъ и для частныхъ горнопромышленниковъ. Рудничные отводы составляютъ особаго рода имущество горное, состоящее подъ наблюденіемъ вѣдомства горнаго, въ которомъ сосредоточены всѣ распоряженія и надзоръ за правильнымъ производствомъ горнаго промысла. По самому назначенію своему, горное вѣдомство имѣетъ спеціальныя по сему предмету свѣдѣнія, дающія ему возможность

Digitized by Google

бности за исполненіемъ постановленныхъ на сей предметъ узаконеній. Составляя одну изъ частей государственнаго управленія, горное вѣдомство обязано соблюдать казенный интересъ одинаково съ другими отраслями сего управленія, поэтому не будетъ противорѣчія въ общихъ началахъ казеннаго управленія, если нѣкоторые участки казенныхъ земель, поступая подъ горную разработку, должны будутъ подлежать, въ отношеніи горнозаводскаго въ нихъ производства, распоряженію казеннаго же горнаго вѣдомства. Самый порядокъ рудничныхъ отводовъ и выдача владѣнныхъ на нихъ актовъ должны упроститься съ отстраненіемъ двойственности власти; если же, за сдѣланнымъ отводомъ, явятся какія либо по оному недоразумѣнія, жалобы и т. п., то разрѣшать ихъ ближе всего можетъ только горное вѣдомство, тѣмъ болѣе, что сіе требуетъ почти всегда спеціальныхъ познаній; другое же вѣдомство, войдя въ разбирательство возникающихъ по таковымъ жалобамъ вопросовъ, встрѣтитъ затрудненія, и должно будетъ сноситься о нихъ съ горнымъ же вѣдомствомъ, изъ чего возникнетъ сложная переписка къ общей невыгодѣ дѣла. Частныя лица всегда предпочтутъ сосредоточенность горнопромышленныхъ распоряженій въ одномъ спеціальномъ вѣдомствѣ, къ которому они могутъ относиться по всѣмъ соотвѣтственнымъ вопросамъ, а всякое облегченіе и удобство для частныхъ горнопромышленниковъ есть вмѣстѣ съ тѣмъ и условіе преуспѣванія промысла. По сему, было бы правильнѣе, по надлежащемъ освидѣтельствованіи горнымъ инженеромъ, дѣйствительности сдѣланнаго открытія полезнаго ископаемаго, въ присутствіи депутата отъ того управленія, въ вѣденіи котораго состоитъ казенная земля, самый отводъ и выдачу акта предоставить горному вѣдом-

Digitized by Google

ству, съ тѣмъ, чтобы сіе послѣднее сообщало о томъ подлежащему казенному вѣдомству къ свѣденію.

Для доставленія пріискателю рудника, употребляемому для развѣдочныхъ работъ и открытія мѣсторожденія полезнаго ископаемаго времяни капиталъ, возможности, по соблюденіи всѣхъ вышеизложенныхъ правилъ, касающихся заявки и отвода, скорѣе приступить къ разработкѣ отведеннаго ему мѣсторожденія, надлежало бы, для выдачи владѣннаго акта изъ горнаго управленія, назначить закономъ не болѣе годичнаго срока, считая со дня полученія просьбы объ отводѣ мѣсторожденія полезнаго ископаемаго.

По выдачѣ на мѣсторожденіе владѣннаго акта, горнопромышленникъ можетъ приступить къ разработкѣ его и потому надлежитъ предоставить ему право, на данномъ отводѣ земли возводить какія жилыя строенія, такъ и другія хозяйственныя и техническія сооруженія, необходимыя для производства горныхъ работъ. Принимая же въ соображеніе, что отведенное мѣсторожденіе находится во владѣніи горнопромышленника до совершенной его выработки, или до прекращенія работъ, полезно было бы допустить, чтобы таковое мѣсторожденіе могло переходить по наслѣдству или быть переуступаемо другому на законномъ основаніи.

О разработкѣ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ.

Нынѣ дѣйствующими узаконеніями постановлено:

Рудники, находящіеся на земляхъ казенныхъ и непринадлежащіе частнымъ заводамъ, или частнымъ лицамъ, отъ правительства зависитъ разработывать, или не разрабатывать, или отдать ихъ для разработки рудопромышленникамъ, или заводчикамъ (ст. 1053).

Если рудникъ разрабатывается отъ правительства, то Горный Начальникъ обязывается производить работу за-

Digitized by Google

имъ правильнымъ образомъ, предпочитая всегда прочность временнымъ блестящимъ выгодамъ, при томъ такъ, чтобы стало рудника на долгайшія времена (ст. 1054).

Неправильность прежнихъ работъ въ рудникахъ, взлагается на Горнаго Начальника исподволь исправлять и приводить въ надлежащій порядокъ всѣми тѣми способами и средствами, какія имъ признаны будутъ за удобныя и полезныя (ст. 1055).

Искусственное обработываніе рудъ, приведеніе ихъ въ богатѣйшее содержаніе, разборъ, промывку и тому подобныя средства, употребляетъ и установляетъ Горный Начальникъ такъ, какъ найдетъ нужнымъ и полезнымъ (ст. 1056).

Горный Начальникъ обязанъ имѣть присмотръ за всѣми казенными рудниками, которые разработываются частными людьми, дабы работы въ нихъ производимы были правильно и безъ всякаго насилія, не во вредъ настоящей и будущей ихъ благонадежности, не вмѣшиваясь однако въ хозяйство рудопромышленниковъ (ст. 1058).

Если рудопромышленникъ будетъ просить Горнаго Начальника дать ему Штейгера для присмотра за рудниками, то Горный Начальникъ обязывается удовлетворить его въ сей просьбѣ (ст. 1059).

Если рудопромышленникъ будетъ просить Горнаго Начальника, по недостатку вольныхъ людей, дать ему казенныхъ горныхъ работниковъ, для употребленія въ его рудникахъ, то Горный Начальникъ можетъ къ нему нѣкоторое число отрядить, если они не будутъ нужны для работъ въ казенныхъ рудникахъ, или если польза казны отъ добычи рудъ въ рудникахъ частныхъ людей окажется больше, нежели въ руд-

Digitized by Google

никахъ казенныхъ, по убогому сихъ послѣднихъ содержанію и по другимъ сему подобнымъ обстоятельствамъ (ст. 1060).

Казенные рабочіе люди, отряжаемые для работъ въ рудники къ рудопромышленникамъ, получаютъ жалованье и провіантъ отъ рудопромышленниковъ на томъ же основаніи, какъ и мастеровые, работающіе въ рудникахъ казенныхъ (ст. 1061).

Горный Начальникъ, отрядивъ казенныхъ рабочихъ людей въ рудники рудопромышленниковъ, строго наблюдать обязанъ, чтобы они во первыхъ, ни къ какимъ другимъ работамъ употребляемы не были, и во вторыхъ, чтобы излишнихъ работъ съ нихъ не было взыскиваемо (ст. 1062).

Касательно рудопромышленниковъ Пермскихъ и Богословскихъ заводовъ, Горные Начальники соблюдаютъ правила, изложенныя по сему предмету въ изданныхъ для нихъ штатахъ и положеніяхъ (ст. 1063).

Если рудникъ, принадлежащій къ казеннымъ заводамъ, уже выработался и не имѣетъ болѣе рудъ, или по какимъ другимъ причинамъ, Горный Начальникъ, если рудникъ работанъ былъ со стороны казны, или частный человѣкъ (рудопромышленникъ), если рудникъ былъ работанъ его иждивеніемъ, находитъ уже дальнѣйшую онаго разработку невыгодною: то въ первомъ случаѣ управляющій рудниками, а въ послѣднемъ самъ рудопромышленникъ заявляетъ Начальнику, а сей предписываетъ дѣлать свидѣтельство и по оному, если окажется рудникъ дѣйствительно не стоющимъ разработки, останавливаетъ въ немъ работу, увѣдомляя о томъ Горное Правленіе, съ означеніемъ какой именно рудникъ, гдѣ

Digitized by Google

лежать и подъ какимъ нумеромъ въ общей вѣдомости по Горному Правленію записанъ (ст. 1064).

Рудникъ, лежащій безъ работы одинъ годъ, также рудникъ, изъ котораго, въ теченіе года, не было добыто и поставлено руды болѣе ста пудовъ, объявляется тунележащимъ, и рудопромышленникъ не имѣетъ уже на оный права. Руды, поставляемыя изъ отваловъ сего рудника, не могутъ быть принимаемы въ число показаннаго количества руды, дающаго право рудопромышленнику на рудникъ. Все вышесказанное въ сей статьѣ относится также на рудники казенные, лежащіе на земляхъ владѣльческихъ или отведенныхъ къ другимъ заводамъ. Но казна, на отведенные къ ея заводамъ рудники, въ какихъ бы земляхъ они не лежали, не теряетъ никакого своего права, развѣ горное начальство само позволитъ оные разработывать для поставки рудъ на заводы казенные (ст. 1065).

Тунележащій рудникъ, принадлежащій казеннымъ заводамъ, всякій имѣетъ право возобновить, разработывать, добыть изъ него руды и поставлять на тотъ заводъ, на который прежде сіи руды поставляемы были, ежели Горный Начальникъ не найдетъ ихъ нужнымъ для другаго, ближайшаго, послѣ выстроеннаго завода (ст. 1066).

Право на возобновленіе и разработку тунележащаго рудника, принадлежащаго заводамъ казеннымъ, пріобрѣтается тѣмъ же порядкомъ, какъ выше сказано, о вновь открытыхъ пріискахъ (ст. 1067).

Ежели Горный Начальникъ, со стороны казны, начнетъ разработывать тунележащій рудникъ, то увѣдомляетъ о томъ Горное Правленіе, объясняя, какой именно сей рудникъ, въ

Digitized by Google

какихъ мѣстахъ и подъ какимъ нумеромъ записанъ въ общей вѣдомости (ст. 1068).

Ежели частный человѣкъ (рудопромышленникъ) начинаетъ разработывать рудникъ, то предварительно заявляетъ о томъ Горному Начальнику или его Помощнику, который, а равно и Горное Правленіе поступаетъ какъ въ отношеніи новыхъ пріисковъ (ст. 1069).

Ежели возобновляется старый рудникъ, который не имѣетъ надлежащаго отвода или которому отводъ и планъ не вѣрны съ урочищами въ натурѣ, или со знаками, поставленными и описанными: то намѣривается оному отводъ въ ту сторону, куда сочтется выгоднѣе; при томъ сіе положеніе имѣетъ мѣсто тогда, когда никакой другой дѣйствующій рудникъ съ симъ возобновленнымъ не смеженъ, дабы новый отводъ не вошелъ въ отводъ дѣйствующаго рудника. Въ семъ послѣднемъ случаѣ намѣривается отводъ для возобновляемаго рудника такъ, какъ и для новаго пріиска въ ту сторону, гдѣ не входитъ новый отводъ въ отводъ другаго дѣйствующаго рудника; но если другой рудникъ смежный есть тунележащій, бездѣйствующій, то новый отводъ, въ какихъ бы земляхъ рудникъ не лежалъ, можетъ въ него войти столько, сколько нужно будетъ. Если же старый возобновленный рудникъ или пріискъ окруженъ со всѣхъ сторонъ дѣйствующими рудниками, коимъ сдѣланы уже отводы, даны планы и владѣнные указы: то оставляется при немъ отводная площадь, столь великая, какъ она только можетъ быть, не входя въ отводы смежныхъ рудниковъ. Всѣ сіи обстоятельства на отводныхъ планахъ должны быть ясно означены (ст. 1070).

Совокупное разсмотрѣніе всѣхъ вышеприведенныхъ правилъ о разработкѣ полезныхъ ископаемыхъ показываетъ, что

Digitized by Google

главнѣйшая цѣль, которую старалось достигнуть наше горное законодательство, заключается въ томъ, чтобы богатства земныя, отданныя кому либо для разработки, не лежали сокрытыми, но были бы дѣйствительно разработываемы.

Въ сихъ видахъ, статья 1065 Уст. Горн., хотя и вмѣняетъ въ обязанность горнопромышленнику добывать изъ мѣсторожденія ежегодно не менѣе 100 пуд. руды, но такое ничтожное количество, опредѣленное для обязательной разработки мѣсторожденія, весьма недостаточно и даетъ возможность захватывать большое количество мѣсторожденій, при самой незначительной ихъ разработкѣ. Съ другой же стороны, нельзя упустить изъ виду, что при разработкѣ мѣсторожденій, могутъ иногда возникать такого рода случаи, которые, по непредвидѣнным со стороны горнопромышленника причинамъ (какъ напр. затопленіе рудника водою), будутъ останавливать разработку на довольно значительное время.

Для устраненія сихъ неудобствъ и для согласованія условій разработки рудника съ характеромъ самого мѣсторожденія, необходимо было бы обязать горнопромышленниковъ вести постоянную разработку мѣсторожденія, съ тѣмъ, чтобы въ продолженіе 3 лѣтъ добывалось изъ выработокъ его не менѣе 12 кубическихъ саженъ полезнаго ископаемаго, или окружающей его горной породы.

Что же касается до внутренняго хозяйства по разработкѣ мѣсторожденій, то Коммиссія, не находя основанія стѣснять промышленника какими либо по сему ограниченіями, полагала бы: предоставить означенное хозяйство усмотрѣнію самого промышленника, съ тѣмъ условіемъ, чтобы при раз-

Digitized by Google

работкѣ мѣсторожденія были соблюдаемы постановленныя правила относительно безопасности работъ на общемъ основаніи.

Наконецъ, въ отстраненіе могущихъ встрѣтиться недоразумѣній, необходимо разъяснить еще одно обстоятельство, о которомъ, въ настоящее время, не имѣется никакихъ положительныхъ постановленій, а именно: что всѣ зданія и вообще техническія и хозяйственныя заведенія, устроенныя горнопромышленникомъ на отведенной ему площади, составляютъ его полную собственность, и потому въ случаѣ прекращенія, по какимъ либо обстоятельствамъ, разработки мѣсторожденія, горнопромышленникъ имѣетъ право всѣ эти зданія и устройства, въ продолженіе года, перенести съ мѣста или продать, такъ что только одна земля должна поступить обратно къ тому управленію, въ вѣдѣніи коего она состояла до отвода горнопромышленнику.

О производствѣ частнаго руднаго промысла въ земляхъ приграниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ.

Для производства частнаго руднаго промысла на земляхъ казенныхъ, приграниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ, въ дѣйствующемъ Горномъ Уставѣ заключаются, кромѣ вышеприведенныхъ статей, еще нижеслѣдующія правила:

Въ земляхъ казенныхъ, приграниченныхъ къ заводамъ казеннымъ, каждый имѣетъ право искать руды (ст. 437).

Если рудникъ найденъ на земляхъ казенныхъ, приграниченныхъ къ казеннымъ заводамъ, то пріискатель въ правѣ разработывать оный самъ, поставляя однако же руду на тотъ заводъ, въ отводѣ коего рудникъ состоитъ, съ полученіемъ за то установленной платы, или предоставить свое право казнѣ за узаконенное вознагражденіе. Во всякомъ же случаѣ, рудникъ составляетъ принадлежность того завода, въ отводѣ коего онъ находится (ст. 438).

Digitized by Google

Горный Начальникъ обязанъ ободрять и поощрять рудопромышленниковъ не только къ открытію новыхъ, но и къ усиленію старыхъ дѣйствующихъ, и къ возобновленію бездѣйствующихъ рудниковъ (ст. 1057).

Если, при какомъ либо частномъ заводѣ окажется въ желѣзныхъ рудахъ недостатокъ для полнаго дѣйствія онаго, и заводчикъ будетъ просить позволенія добывать и употреблять руды изъ рудниковъ, открытыхъ имъ самимъ, или старыхъ, лежащихъ въ пустопорожнихъ земляхъ казенныхъ, или въ земляхъ, принадлежащихъ заводамъ казеннымъ: то Горное Правленіе, во первыхъ, предписываетъ освидѣтельствовать принадлежащіе заводу рудники, дѣйствительно ли рудъ въ нихъ недостаточно для завода; во вторыхъ, если требуемый заводчикомъ рудникъ для разработки лежитъ въ земляхъ отведенныхъ къ казеннымъ заводамъ, то разсматриваетъ, не нуженъ ли для сихъ заводовъ. Собравъ сіи свѣденія, Горное Правленіе приписываетъ къ частному заводу просимый рудникъ, и если онъ лежитъ въ земляхъ, непригранченныхъ ни къ какому заводу, то предоставляетъ заводчику разработку онаго на томъ же основаніи, какъ и прочихъ рудниковъ ему принадлежащихъ; если же рудникъ находится въ граняхъ казенныхъ горныхъ заводовъ и для оныхъ не признается нужнымъ, то Горное Правленіе позволяетъ также заводчику разработывать рудникъ; но при семъ случаѣ постановляетъ слѣдующее съ нимъ условіе: 1) разработку рудника производить заводчику собственнымъ своимъ иждивеніемъ, но подъ присмотромъ со стороны казенной, кто къ тому опредѣленъ будетъ, производя сему смотрителю, опредѣленному отъ Горнаго Начальника на свой счетъ жалованье. 2) Обязывать добытую руду валежникомъ и нарублен-

Digitized by Google

ными изъ него дровами около рудника въ пользу того завода, гдѣ сей послѣдній находится, не касаясь ни мало до стоячаго лѣса. Если же валежника не будетъ, то можетъ необожженныя руды возить на свой заводъ и тамъ оныя обжигать. 3) Позволить заводчику пользоваться рудникомъ извѣстное число лѣтъ и вынимать изъ онаго ежегодно извѣстное количество руды. 4) По прошествіи назначеннаго времени, если казна найдетъ нужду въ рудахъ таковаго рудника и захочетъ разрабатывать оный своимъ коштомъ, тогда заводчикъ, пользовавшійся тѣмъ рудникомъ, не имѣетъ права требовать отъ казны ничего за всѣ заведенія, какія будутъ имъ при ономъ сдѣланы; движимыя же вещи, ему принадлежащія, можетъ онъ взять себѣ обратно, и наконецъ 5) ежели и въ теченіе того времени, на которое отданъ будетъ заводчику рудникъ, казна найдетъ выгоднымъ получать для себя изъ онаго руды, въ такомъ случаѣ можетъ она, не мѣшая его работамъ, производить добычу сію въ той части рудника, гдѣ ей разсудится. (ст. 1472).

Изъ свѣдѣній, представленныхъ отъ мѣстнаго горнаго начальства видно, что къ казеннымъ горнымъ заводамъ отведено, въ настоящее время, слѣдующее количество земли:

1) Къ Уральскимъ казеннымъ горнымъ заводамъ, составляющимъ 6 округовъ 4,422,447 десятинъ; на ней находится лѣсу 2,786,365 десятинъ.

2) Къ Олонецкому горному округу (Александровскому и Кончезерскому заводамъ) 411,631 десят., на ней находится лѣсу 259,959 десятинъ.

3) Къ Луганскому горному округу 39,107 десятинъ, на ней находится лѣсу 3,497 десятинъ.

Общее пространство земли, приграничной къ казен-

Digitized by Google

нымъ горнымъ заводамъ, составляетъ 4,873,185 десятинъ и на ней находится лѣсу 2,099,812 десятинъ.

Такъ какъ обширныя земли эти расположены въ главныхъ центрахъ нашей горной промышленности и содержатъ въ себѣ, по сдѣланнымъ до сего времени изслѣдованіямъ, обильные запасы минеральныхъ произведеній, то въ видахъ интересовъ общихъ и выгодъ казны, необходимо принять надлежащія мѣры, чтобы богатства эти не оставались напрасно сокрытыми, но были бы разработываемы. Для достиженія означенной цѣли надлежитъ обратить особое вниманіе на допущеніе въ этихъ земляхъ разработки разнаго рода мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ со стороны частныхъ лицъ. Заключеніе это вполнѣ согласуется съ приведенными выше узаконеніями ст. 437 и 1057 Уст. Горн., изъ которыхъ видно, что въ земляхъ казенныхъ, приграниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ, правительство не только разрѣшаетъ частную предпріимчивость, но и старается ее поддерживать. По статьѣ же 922 тома I Учрежденія Министерствъ: «главное начало, на коемъ горные казенные заводы должны быть устроаемы, состоитъ въ томъ, чтобы они содѣйствовали и поощряли частную промышленность, а не были бы ей преградою».

Выраженныя въ означенныхъ узаконеніяхъ начала необходимо сохранить и для проекта новаго Горнаго Устава, тѣмъ болѣе, что было бы совершенно несогласно съ видами правительства оставлять недоступными для частныхъ лицъ казенныя горнозаводскія земли, которыя, по обширности своей и обилію минеральныхъ богатствъ, даютъ полную надежду на значительное развитіе въ нихъ горнаго производства.

Digitized by Google

Къ сему надлежитъ присовокупить, что приграничение къ казеннымъ горнымъ заводамъ обширныхъ участковъ земель, составлявшихъ особые горные округи, имѣло до настоящаго времени цѣлью не только обезпеченіе казенныхъ горныхъ заводовъ въ лѣсахъ и разнаго рода мѣсторожденіяхъ полезныхъ ископаемыхъ, собственно для горнаго производства необходимыхъ, но также и обезпеченіе селеній, при заводахъ находящихся, усадебными, выгонными, сѣнокосными и пашенными землями. Но со времени перехода горнозаводскихъ людей въ свободное состояніе и съ отчисленіемъ изъ заводскихъ округовъ земли, поступающей людямъ этимъ въ надѣлъ, на основаніи Положенія 8 марта 1861 г., при казенныхъ горныхъ заводахъ должны оставаться только тѣ земли, которыя имъ необходимы собственно для горнаго производства, т. е. земля подъ заводомъ, мѣсторожденія полезныхъ ископаемыхъ и лѣса.

Такимъ образомъ, при разсмотрѣніи вопроса о допущеніи частныхъ лицъ къ разработкѣ разнаго рода мѣсторожденій въ земляхъ казенныхъ горнозаводскихъ округовъ, необходимо имѣть въ виду: *во первыхъ*, чтобы казенные горные заводы были обезпечены въ мѣсторожденіяхъ полезныхъ ископаемыхъ, необходимыхъ имъ для горнаго производства, и *во вторыхъ*, чтобы они были ограждены отъ истребленія необходимаго имъ для заводскаго дѣйствія лѣса.

Изъ свѣденій, представленныхъ отъ мѣстнаго горнаго управленія видно, что при Уральскихъ казенныхъ горныхъ заводахъ находится дѣйствующихъ рудниковъ 65 и запасныхъ 185; при Олонецкихъ горныхъ заводахъ находится дѣйствующихъ рудниковъ 54 и запасныхъ 455. Всѣ означенные рудники находятся, по большей части, только въ первомъ періодѣ раз-

Digitized by Google

разработки и содержать въ себѣ обильные запасы рудъ, вполнѣ обезпечивающихъ производительность заводовъ.

Разработка мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ со стороны частныхъ лицъ, будетъ мѣрою, которая повлечетъ за собой открытіе новыхъ, неизвѣстныхъ еще доселѣ мѣсторожденій, причемъ возникшая со стороны горнопромышленниковъ конкуренція можетъ принести неоцѣненную пользу для казенныхъ горныхъ заводовъ, удешевляя пріобрѣтеніе полезныхъ ископаемыхъ, такъ что можно заранѣе предположить, что казеннымъ горнымъ заводамъ, во многихъ случаяхъ, будетъ выгоднѣе покупать добытую уже руду отъ частныхъ лицъ, нежели заниматься разработкою ея на собственный счетъ. Поэтому, казенные горные заводы всегда будутъ обезпечены въ тѣхъ полезныхъ ископаемыхъ, которыя для дѣйствія ихъ необходимы.

Принимая сіе въ соображеніе, полезно было бы поиски и разработку мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ, въ земляхъ, приграничныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ и, по соразмѣрности дѣйствія и назначенія заводовъ, оказывающихся для нихъ излишними, допустить на общихъ основаніяхъ о производствѣ руднаго промысла въ земляхъ казенныхъ свободныхъ. Для огражденія же казенныхъ горныхъ заводовъ отъ истребленія принадлежащаго имъ лѣса, достаточно было бы, примѣняясь къ ст. 1472 Уст. Горн., постановить, что если на отводной площади будетъ находиться лѣсъ, принадлежащій казеннымъ горнымъ заводамъ, то частный горнопромышленникъ можетъ пользоваться только однимъ валежникомъ, не касаясь ни мало до стоячаго лѣса.

Послѣ всего вышеизложеннаго, не представляется на-

Digitized by Google

добности оставлять въ Горномъ Уставѣ, относительно разработки въ пограничныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ земляхъ статьи 438 и 1472 Уст. Горн., которыя вошли въ наше горное законодательство изъ проекта горнаго положенія, составленнаго въ 1806 г., въ виду временныхъ мѣръ и при томъ, тогда, когда пограничныя къ казеннымъ горнымъ заводамъ земли почти совсѣмъ еще не были изслѣдованы, и потому правительство опасалось, чтобы казенные заводы не могли встрѣтить для дѣйствія своего недостатка въ рудахъ, или другихъ какихъ либо мѣсторожденіяхъ полезныхъ ископаемыхъ. Въ настоящее же время, опасенія эти, какъ выше объяснено, не могутъ имѣть мѣста и потому означенныя выше статьи оказываются неудоприемлемыми.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, за постановленіемъ общихъ правилъ для производства руднаго промысла, во всѣхъ казенныхъ земляхъ, не представляется уже надобности удерживать дѣйствіе статей 2252—2257, опредѣляющихъ порядокъ испрошенія дозволенія на разработку полезныхъ ископаемыхъ въ губерніяхъ Архангельской и Вологодской, тѣмъ болѣе, что въ нихъ не замѣчается и какихъ либо особенностей, вызываемыхъ мѣстными условіями.

Въ ст. 1660—1664 Уст. Горн. излагаются правила, опредѣляющія размѣры вознагражденія за открытіе въ земляхъ, пограниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ, новыхъ волотыхъ рудниковъ, а въ ст. 1668—1674 за открытіе новыхъ рудниковъ серебряныхъ, мѣдныхъ, желѣзныхъ и мѣсторожденій драгоцѣнныхъ камней.

Имѣя въ виду, что вознагражденіе это выдается пріискателямъ въ тѣхъ случаяхъ, когда открытіе сдѣлано со сто-

Digitized by Google

роны казны, а если частнымъ лицомъ, то при условіи отдачи рудника въ казну, Коммиссія полагала бы болѣе сообразнымъ съ цѣлью не опредѣлять въ законѣ самой размѣра вознагражденія за открытіе новыхъ рудниковъ, предоставивъ горнымъ начальникамъ входить съ особыми представленіями о вознагражденіи открывателей въ тѣхъ случаяхъ, когда по важности и значительности открытія оно заслуживаетъ особаго вознагражденія, не распространяя, однакоже, сего на тѣхъ лицъ, которыя пользуются уже симъ вознагражденіемъ, на основаніи законовъ существующихъ.

Что же касается до вознагражденій за открытіе мѣсторожденій драгоцѣнныхъ камней, то оно постановлено только въ отношеніи алмазовъ и производится до трехъ каратовъ, примѣняясь къ постепенной оцѣнкѣ алмазовъ въ торговлѣ, выше же трехъ каратовъ по особому представленію. Постановленіе это, какъ видно изъ примѣчанія къ ст. 1674, послѣдовало по случаю, вымывши въ 1838 году въ первый разъ на казенныхъ земляхъ Россіи (въ Гороблагодатскомъ округѣ) алмазъ вѣсомъ въ $^{7}/_{16}$ карата, и съ того времени примѣненія не имѣло, такъ какъ алмазы съ тѣхъ поръ находимы не были. Какъ вызванное частнымъ случаемъ, и неимѣвшее досель примѣненія въ дѣйствительности, законоположеніе это слѣдовало бы изъ Горнаго Устава вовсе исключить.

О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ, составляющихъ оброчныя статьи.

Обращаясь, наконецъ, къ казеннымъ землямъ, составляющимъ оброчныя статьи различныхъ казенныхъ вѣдомствъ, Коммиссія полагаетъ, что производство горнаго промысла въ таковыхъ земляхъ можетъ быть допускаемо на общихъ основаніяхъ, но иначе, какъ по усмотрѣнію и съ дозволенія того управленія, въ вѣдѣніи котораго находится оброчная статья.

Digitized by Google

ГЛАВА II.

Объ устройствѣ частныхъ горныхъ заводовъ.

Существующія законоположенія. — Соображенія и выводы. — О вспомоществованіи отъ казны частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ. — Объ устройствѣ горныхъ заводовъ въ Восточной Сибири и Амурской области.

Существующія законоположенія.

Существующими законами, въ отношеніи устройства новыхъ частныхъ горныхъ заводовъ, постановлено:

На обязанности Горнаго Правленія лежитъ стараться распространять металлическіе заводы, умножать ихъ количество, для сего давать частнымъ людямъ позволеніе учреждать новые заводы, назначать имъ нужные лѣса и земли, и дѣлать имъ въ сихъ случаяхъ вспомоществованія (ст. 1480).

Ежели пріискатель новаго рудника въ земляхъ казенныхъ, кѣмъ бы онѣ занимаемы ни были, лишь бы не были отведены ни къ какому заводу, или рудопромышленникъ, возобновляющій старый тупележащій рудникъ, состоящій въ казенныхъ же земляхъ, захочетъ самъ собою не только разрабатывать рудникъ, но и получать изъ руды онаго металлъ на собственномъ заводѣ, для устроенія коего проситъ мѣсто, лѣса и другія удобности и средства: то въ семъ случаѣ онъ обязанъ, по заявленіи рудника прямо въ Горномъ Правленіи, просить отъ онаго какъ позволенія на разработку рудника и на постройку завода, такъ и другихъ средствъ, какія сочтетъ нужными (ст. 1481).

Проситель обязанъ представить Горному Правленію планъ всего мѣстоположенія, гдѣ назначается заводъ, и планъ всего заводскаго устройства, съ объясненіемъ предмета, для котораго заводъ устроивается, замѣтить количество воды въ рѣкѣ, по мѣрѣ предположеннаго дѣйствія, описать округу

Digitized by Google

или отводъ лѣсовъ, для онаго нужныхъ, смѣжность ихъ съ другими заводами, или отдаленность отъ оныхъ (ст. 1482).

Горное Правленіе, разсмотрѣвъ просьбу рудопромышленника или заводчика, и приведя въ ясность всѣ удобности и возможность завести просимый заводъ, ежели найдетъ оный полезнымъ для казны, представляетъ съ своимъ мнѣніемъ на разрѣшеніе Министра Финансовъ (ст. 1483).

Когда дано будетъ рудопромышленнику позволеніе выстроить заводъ, то Горное Правленіе, объявя ему оное, немедленно, въ самомъ началѣ, отбираетъ отъ него и послѣ не упускаетъ собирать тѣ свѣденія, какія Горному Правленію предписано имѣть. Притомъ, заводникъ, получивъ отъ казны пособіе въ землѣ или лѣсахъ, или деньгахъ, обязывается непремѣнно выстроить и пустить въ дѣйствіе заводъ чрезъ пять лѣтъ (ст. 1484).

Кому бы не дано было позволеніе строить новый заводъ, всякъ обязывается за цѣлый мѣсяцъ предъ тѣмъ, какъ онъ его пуститъ въ дѣйствіе, заявить о семъ Горному Правленію, дабы оно знало, съ котораго времени считать льготные годы (ст. 1485).

Ежели заводникъ проситъ позволенія выстроить новый заводъ въ отводѣ, сдѣланномъ уже къ прежде выстроенному его собственному заводу, который состоитъ однакожъ на землѣ, принадлежащей казнѣ, и коего лѣса были также отведены отъ казны, а не суть собственные владѣльческіе: то Горное Правленіе предварительно разсматриваетъ, по уравненіи лѣсами, достаточно ли будетъ на полное и безпрерывное дѣйствіе рудъ и на вѣчныя времена лѣсовъ, какъ для стараго, такъ и для новаго завода. Соображивъ все сіе, Горное Правленіе, ежели не найдетъ никакихъ затрудненій и препят-

Digitized by Google

ствій по прописанным предметамъ, даетъ ему позволеніе на выстройку новаго завода, получивъ предварительно всѣ тѣ свѣдѣнія, какія Горному Правленію имѣть предписывается (ст. 1486).

Въ отношеніи снабженія частныхъ горныхъ заводовъ лѣсами, Высочайше утвержденнымъ 18-го марта 1863 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, постановлено, чтобы впредь къ горнымъ заводамъ частныхъ лицъ, какъ вновь устраиваемымъ, такъ и существующимъ, отводы казенныхъ лѣсовъ безвозмездно не производить, а по снабженію ихъ лѣсами установить слѣдующія главныя основанія: 1) по просьбѣ и указанію заводчика отводится къ его заводу, для пользованія, свободный лѣсной участокъ изъ казенныхъ (вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ) дачъ, въ достаточномъ, для дѣйствія завода, пространствѣ, сообразномъ съ потребностью завода и лѣснымъ въ участкѣ запасомъ; 2) назначенный къ отводу лѣсной участокъ отграничивается отъ прочихъ лѣсовъ, и за тѣмъ ему составляется планъ хозяйства, съ раздѣленіемъ участка, сообразно обороту рубки и потребности завода, на годичныя лѣсосѣки, которыя оцѣниваются по правиламъ таксаціи, и по этой оцѣнкѣ опредѣляется средняя годичная цѣна, которую заводчикъ обязывается уплачивать въ казну каждогодно за право рубки годичной лѣсосѣки, съ тѣмъ, что опредѣленная при таксаціи участка средняя цѣна лѣсосѣки не измѣняется въ продолженіе всего арендnаго срока; 3) лѣсной участокъ отводится заводчику на срокъ не болѣе 48 лѣтъ, при чемъ онъ обязывается: а) пользоваться не болѣе какъ одной лѣсосѣкой въ продолженіе каждаго года, согласно составленному плану хозяйства, б) охранять собственными средствами отведенный участокъ отъ сиво-

Digitized by Google

вольныхъ порубокъ и пожаровъ, и вырубленныя и отведенныя подъ возобновленіе лѣсосѣки, отъ потравы скота и покосовъ, и в) наблюдать за цѣлостью и цѣлостью границъ участка; 4) въ отношеніи правилъ рубки, охраненія участковъ и вырубленныхъ лѣсосѣкъ, отвѣтственности и взысканія за перерубки, неправильныя и самовольныя порубки, вообще потребленія, заводчики, по пользованію лѣсомъ и отведенныхъ имъ лѣсныхъ участковъ, подлежатъ, наравнѣ съ потребителями изсѣченныхъ лѣсовъ въ другихъ мѣстахъ, существующимъ по лѣсной части узаконеніямъ, (и 5) при пріисканіи просьбъ отъ двухъ или нѣсколькихъ горныхъ заводчиковъ на одинъ и тотъ же участокъ, отводъ имъ этого участка производится съ торговъ, при чемъ участокъ остается за тѣмъ изъ заводчиковъ, который дастъ на торгахъ большую надбавку на опредѣленную среднюю цѣну годичной лѣсосѣки.

Существованіе горнаго завода, предназначаемаго для обработки полезныхъ ископаемыхъ посредствомъ металлургическихъ процессовъ, обусловливается: 1) присутствіемъ ископаемаго, предназначаемаго къ разработкѣ на заводѣ; 2) достаточнымъ и достаточнымъ количествомъ на дѣйствіе завода горючаго матеріала и 3) выгодными условіями мѣстности для устройства завода. Соображенія и выводы.

Принимая въ соображеніе, что для разработки полезныхъ ископаемыхъ на свободныхъ казенныхъ земляхъ проектированы уже выше (Глава I) правила, и также что постановленія о снабженіи частныхъ горныхъ заводовъ лѣсами вошли уже въ законную силу, представляется, въ настоящемъ случаѣ, необходимымъ обсудить основанія, по коимъ можетъ быть предоставлено въ пользованіе заводчика избранная имъ мѣстность для устройства завода. Устройство новаго горнаго за-

Digitized by Google

нада требуетъ отъ владѣльца, независимо отъ фундаментальныхъ техническихъ построекъ, не малостоющихъ приспособленій гидравлическихъ или паровыхъ движателей, на устройство которыхъ потребно задолженіе значительнаго капитала. При такой затратѣ капитала, всякое частное лицо естественно будетъ желать имѣть обезпеченіе въ томъ, что устроенный имъ заводъ, на казенной землѣ, не будетъ подвергнутъ какимъ либо, отъ него независящимъ, случайностямъ, или даже произволу, и потому, по мнѣнію Коммиссіи, слѣдовало бы предоставить промышленнику право, въ случаѣ заявленнаго имъ желанія, пріобрѣтать избранную имъ, удобную для устройства завода, мѣстность въ полную собственность, покупкою по оцѣнкѣ, произведенной при заводчикѣ или его повѣренномъ, депутатами отъ горнаго вѣдомства и того казеннаго управленія, въ вѣденіи котораго находится земля. Если же заводчикъ не изъявитъ желанія на пріобрѣтеніе земли подъ устройство завода въ собственность, то право пользованія оной слѣдовало бы предоставить ему за опредѣленную, единожды назначенную на весь срокъ пользованія, денежную повинность, въ теченіе не болѣе сорока восьмилѣтняго срока, принятаго и для пользованія приграничными къ заводу казенными лѣсами. По истеченіи означенныхъ 48 лѣтъ, заводчикъ, если въ это время не выкупитъ землю въ собственность, имѣетъ преимущественное предъ другими право на возобновленіе на ту же землю новаго условія, на вторичныя 48 лѣтъ.

Что же касается до размѣра самой мѣстности, на которой предполагается устроить заводъ, то по мнѣнію Коммиссіи, представляется достаточнымъ ограничить таковой размѣръ, въ три квадратныя версты, т. е. болѣе чѣмъ въ 300

Digitized by Google

десятинъ, безъ ограниченія сего пространства въ размѣрѣ длины и ширины отвода. Такова площадь вполнѣ достаточна для устройства завода со всѣми слѣдующими къ нему техническими и хозяйственными принадлежностями.

Принимая за симъ въ уваженіе, что частное лицо, намѣревающееся устроить на казенныхъ земляхъ горный заводъ, обязано за приграниченные къ заводу лѣса уплачивать опредѣленныя ежегодныя за лѣсосѣку, попенныя деньги, а отведенную для постройки завода землю или выкупить въ собственность, или уплачивать за нее арендныя деньги; Комиссія находитъ, что подобные заводы, какъ имѣющіе даровыхъ отъ казны пособій, слѣдуетъ причислить, по платежу податей, по надзору за ихъ дѣйствіемъ и проч., къ разряду заводовъ, состоящихъ на полномъ владѣльческомъ правѣ.

О вспоможеніяхъ отъ казны частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ.

Ст. 537—552 Уст. Горн., опредѣляющія правила о вспоможеніяхъ отъ казны частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ. Вспоможенія сіи имѣютъ цѣлью покровительство и содѣйствіе частному горному промыслу снабженіемъ заводчиковъ и промышленниковъ опытными людьми, или же выдачею денежныхъ ссудъ. За освобожденіемъ горнозаводскаго населенія снабженіе промышленниковъ искусными заводскими мастеровыми не можетъ уже имѣть мѣста. Въ отношеніи же денежныхъ ссудъ рудопромышленникамъ отъ Горнаго Правленія, подъ залогъ рудниковъ, не свыше 3000 руб. (ст. 545), и заводчикамъ, подъ обезпеченіемъ казеннаго пристава, не свыше 7500 руб. (ст. 546), слѣдуетъ замѣтить, что источникъ таковыхъ ссудъ заключался, по настоящее время, въ ремонтной суммѣ срочныхъ работниковъ, находившейся въ распоряженіи Уральскаго Горнаго Правленія. За освобожденіемъ горнозаводскаго населенія, сумма сія должна получить особое на-

Digitized by Google

значеніе, и кромѣ того, по новымъ правиламъ счетоводства горное вѣдомство, по примѣненію къ 367 ст. Уст. Горн. по продолж. 1863 г., обязано согласоваться въ своихъ дѣйствіяхъ съ смѣтными исчисленіями, вслѣдствіе чего вышеизложенныя правила о вспоможеніяхъ рудопромышленникамъ и заводчикамъ, оказываются неудобоисполнимыми, и должны подлежать исключенію изъ горнаго устава. Что же касается выдачи ссудъ изъ Екатеринбургской Банковой Конторы подъ залогъ металловъ, то правила о семъ, не составляющія предмета Горнаго Устава, должны быть отнесены, по принадлежности, къ Уставу о Кредитныхъ Учрежденіяхъ.

Объ устройствѣ горныхъ заводовъ въ Восточной Сибири и Амурской области.

Для устройства горныхъ заводовъ въ Восточной Сибири и Амурской области, въ нынѣ дѣйствующемъ Горномъ Уставѣ не постановлено никакихъ правилъ и только въ ст. 2198 упоминается, что разработка благородныхъ и прочихъ металловъ производится въ Восточной и Западной Сибири на основаніи правилъ, узаконенныхъ для горныхъ заводовъ Уральской области.

За тѣмъ поясняется, что всѣ предпріятія частныхъ людей по дозволеннымъ отъ Правительства розысканію и добычѣ въ Сибири металловъ и минераловъ, подчиняются въ Западной Сибири и въ Минусинской, Ачинской и Красноярской округахъ Енисейской губерніи, Главному Начальнику и Горному Правленію Алтайскихъ горныхъ заводовъ, а въ прочихъ частяхъ Восточной Сибири тамошнему Генералъ-Губернатору (ст. 2201).

Между тѣмъ, совершенный недостатокъ въ желѣзѣ, препятствующій правильному развитію земледѣлія и фабричной промышленности въ Сибири, вынуждалъ, неоднократно, тамошнее мѣстное начальство входить съ ходатайствомъ о предо-

Digitized by Google

ставленіи частнымъ лицамъ особыхъ льготъ для устройства въ той мѣстности горныхъ заводовъ.

Постоянное же, по всеподданѣйшихъ отчетахъ, заявленіе главнаго начальства края о необходимости поощренія со стороны Правительства частной предпріимчивости для удовлетворенія нуждъ населенія въ желѣзѣ, обратило на себя Высокое вниманіе Государя Императора и Его Императорскому Величеству 9-го октября 1862 г. благоугодно было повелѣть Министерству Финансовъ: сообразить предлагаемыя тѣмъ начальствомъ мѣры.

Независимо отъ сего, Генералъ-Губернаторъ Восточной Сибири и Военный Губернаторъ Забайкальской области представили особыя предположенія о мѣрахъ, которыя, по ихъ мнѣнію, могли бы въ той мѣстности развить горную промышленность.

Министерство Финансовъ, находя, что проектируемыя Генералъ-Лейтенантами Корсаковымъ и Жуковскимъ правила требуютъ коренныхъ измѣненій въ законодательномъ порядкѣ отнесло разсмотрѣніе ихъ къ общему пересмотру Горнаго Устава, войдя между тѣмъ въ сношеніе съ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, относительно предполагаемаго Генералъ-Губернаторомъ, безденежнаго отвода къ будущимъ заводамъ казенныхъ лѣсовъ.

Вслѣдствіе сего Министерство Государственныхъ Имуществъ увѣдомило, что хотя въ настоящее время и не предположено вообще безденежнаго для частныхъ заводовъ отпуска казенныхъ лѣсовъ, но какъ лѣса Восточной Сибири не могутъ быть подведены подъ общія условія отпусковъ лѣса на заводы въ Россіи, то со стороны того Министерства представляется возможнымъ допустить безпошлинный отпускъ

Digitized by Google

лѣса къ частнымъ заводамъ въ Восточной Сибири въ продолженіе 24 лѣтъ, съ обложеніемъ въ послѣдствіи хотя незначительною пошлиною, соотвѣтственно тому, какъ лѣса Восточной Сибири будутъ возвышаться въ цѣнности и какой будетъ исходъ осуществленія предположенія о введеніи платы за лѣсъ въ Западной Сибири.

Сущность поименованныхъ проектовъ Генералъ-Лейтенантовъ Корсакова и Жуковскаго заключается въ слѣдующемъ:

Перваго. При дозволеніи всѣмъ частнымъ лицамъ, какъ русскимъ подданнымъ, такъ и иностранцамъ, права устраивать горные заводы въ Восточной Сибири, предоставить заводчикамъ слѣдующія облегченія;

1) Освободить ихъ на тридцать лѣтъ отъ платежа горныхъ податей.

2) Дозволить увеличивать или уменьшать число печей, горновъ и машинъ, по собственному усмотрѣнію.

3) Надѣлить заводы потребнымъ количествомъ земель и лѣсовъ, съ освобожденіемъ послѣднихъ въ теченіе 30 лѣтъ отъ платежа пошлинъ.

4) Предоставить право безпошлинной разработки и употребленія каменнаго угля во всѣхъ казенныхъ свободныхъ мѣстахъ.

5) Дозволить нанимать и по обоюдному согласію переводить на жительство свободныхъ людей.

6) По условію съ заводчикомъ, давать къ заводамъ рабочихъ изъ ссыльно-каторжныхъ, за предварительно опредѣленную задѣльную плату, смотря по работѣ и мастерству, не ниже тѣхъ цѣнъ, которыя существуютъ при заводѣ;

и 7) Предлагаемыя льготы распространить на тѣ за-

Digitized by Google

воды, которые устроятся въ теченіе десяти лѣтъ съ изданія сихъ правилъ.

Второе. а) Чрезъ Горныхъ Инженеровъ составить планы и описанія желѣзныхъ мѣсторожденій въ разныхъ частяхъ этого края, образовавъ изъ каждаго мѣсторожденія особую оброчную статью; б) объ отдачѣ сихъ оброчныхъ статей въ арендное содержаніе публиковать во всеобщее свѣденіе; в) къ каждому мѣсторожденію прирѣзать соразмѣрно величинѣ онаго лѣсную дачу, съ раздѣленіемъ оной на лѣсосѣки, по правиламъ лѣснаго хозяйства, которая составляла бы нераздѣльную принадлежность мѣсторожденія, и г) этому же правилу подчинить и мѣсторожденія другихъ металловъ, какъ то: мѣди, олова и проч.

Генералъ-Губернаторъ Восточной Сибири, которому сообщены были эти предложенія, находитъ, что отдача частнымъ лицамъ означенныхъ оброчныхъ статей въ арендное содержаніе не можетъ, по мнѣнію его, имѣть общаго практическаго примѣненія, а потому и надлежало бы приводить оную въ исполненіе, лишь по особо уважительнымъ причинамъ, распоряженіями главнаго мѣстнаго начальства.

Сообразивъ изложенныя, основанныя на мѣстныхъ данныхъ, предположенія Генералъ-Губернатора Восточной Сибири съ проектированными правилами объ устройствѣ частныхъ горныхъ заводовъ на земляхъ казенныхъ свободныхъ, объ извлеченіи рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней въ тѣхъ же земляхъ, и вообще о частной горной промышленности на владѣльческомъ и поссессіонномъ правахъ, оказывается, что нѣкоторыя изъ предположеній Генералъ-Лейтенанта Корсакова, въ отношеніи Восточной Сибири предусмотрѣны Коммиссіею и введены въ

Digitized by Google

проектированныя постановленія для горныхъ заводовъ Европейской Россіи, а именно: 1) право устроивать заводы лицамъ всѣхъ свободныхъ сословій, какъ русскимъ подданнымъ такъ и иностранцамъ; 2) измѣнять, сокращать и увеличивать заводское дѣйствіе на поссессіонныхъ и владѣльческихъ горныхъ заводахъ, по собственному усмотрѣнію заводчика; 3) при устройствѣ заводовъ въ мѣстностяхъ, гдѣ вовсе не существовало до сего времени производства, или при учрежденіи горныхъ заводовъ вновь на минеральномъ горючемъ матеріалѣ, пользоваться льготою отъ платежа горныхъ податей въ продолженіе 20 лѣтъ, и наконецъ 4) что правила, проектированныя для отвода мѣстностей при постройкѣ заводовъ въ Европейской Россіи, вполнѣ, по мнѣнію Коммиссіи, могли бы быть примѣнены и къ заводамъ Восточной Сибири.

Обращаясь за симъ къ предполагаемымъ Генералъ-Лейтенантомъ Корсаковымъ мѣрамъ исключительно для заводовъ Восточной Сибири, Коммиссія находитъ:

а) что по весьма незначительному вообще въ Восточной Сибири развитію горнаго промысла и особымъ мѣстнымъ условіямъ, въ видахъ поощренія частной предпріимчивости къ упроченію въ той мѣстности горной промышленности, представляется справедливымъ предоставить вновь устроеннымъ въ Восточной Сибири и Амурской области горнымъ заводамъ тридцати-лѣтнюю отъ платежа горныхъ податей льготу.

б) хотя на основаніи Высочайше утвержденнаго мнѣнія Государственнаго Совѣта 18 марта 1863 года, предположено не производить вновь безденежныхъ отводовъ лѣсовъ на частныя горныя заводы, но какъ Министерство

Digitized by Google

Государственныхъ Имуществъ не встрѣчаетъ препятствія на предоставленіе безпошлиннаго отпуска лѣса для заводовъ Восточной Сибири, въ продолженіе 24 лѣтъ, то по мнѣнію Коммиссіи, таковое право можетъ быть предоставлено всѣмъ горнымъ заводамъ означенной мѣстности, которые будутъ устроены въ теченіе 10 лѣтъ съ изданія сихъ правилъ.

в) Въ отношеніи безпошлинной разработки каменнаго угля, Коммиссія необходимымъ считаетъ, замѣтить, что въ видахъ споспѣшествованія развитію сей важной отрасли горной промышленности, промыселъ сей вообще предполагается (Раздѣлъ VII, Глава I) не облагать нынѣ нижними горными податями въ казну, и

г) Относительно найма для работъ вольнонаемныхъ и ссыльнокаторжныхъ, то о наймѣ первыхъ постановлены уже общія для всѣхъ горныхъ заводовъ правила, Высочайше утвержденныя 4 іюня 1862 г.; вторые же, состоя въ особыхъ условіяхъ, могутъ быть употребляемы въ заводскія работы не иначе, какъ по распоряженіямъ подлежащаго начальства, а потому не представляется основаній вводить въ горное законодательство какія либо правила для таковаго найма.

Наконецъ, въ отношеніи предположеній Военнаго Губернатора Забайкальской Области о порядкѣ отдачи мѣстностей для устройства заводовъ въ арендное содержаніе, то Коммиссія, согласно съ мнѣніемъ Генералъ-Лейтенанта Корсакова, полагаетъ, что они могутъ быть приводимы въ исполненіе, по усмотрѣнію главнаго мѣстнаго начальства (*).

(*) Всѣ вышеизложенныя предположенія не относятся до земель Нерчинскаго горнаго округа, состоящаго подъ вѣдомствомъ Кабинета Его Императорскаго Величества.

Digitized by Google

При семъ Коммиссія не можетъ не обратить вниманія, что постановленное въ 2198 ст. Уст. Горн. воспрещеніе находящимся на службѣ чиновникамъ и ихъ женамъ заниматься горнымъ промысломъ, имѣвшее, можетъ быть хорошія послѣдствія, какъ мѣра предупредительная для золотаго промысла, въ отношеніи собственно горнаго дѣла, гдѣ нужна не поверхностная разработка мѣстности, а фундаментальная постройка завода, съ затратою капитала, не можетъ возбуждать опасенія въ какихъ либо со стороны мѣстныхъ чиновниковъ злоупотребленіяхъ, при личномъ участіи ихъ въ горномъ дѣлѣ, а потому, по мнѣнію Коммиссіи, ограниченіе это изъ устава слѣдовало бы исключить.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ШЕСТОЙ.

О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ общественныхъ.

Къ разряду земель общественныхъ, въ которыхъ допускается производство горнаго промысла, по дѣйствующимъ горнымъ законамъ, относятся: 1) земли предоставленныя казеннымъ селеніямъ и Сибирскимъ инородцамъ; 2) земли Сибирскихъ киргизовъ и внѣшнихъ округовъ Семипалатинской области; 3) земли киргизовъ Оренбургскаго вѣдомства; 4) земли Башкирскія, и 5) земли различныхъ казачьихъ войскъ.

Горныя законоположенія, опредѣляющія порядокъ производства горнаго промысла въ вышеозначенныхъ земляхъ, содержатъ въ главныхъ основаніяхъ своихъ существенныя различія, и по отсутствію въ нихъ твердыхъ и единообразныхъ началъ, усложняя горное законодательство, оказывали до сихъ поръ не совсѣмъ благопріятное вліяніе на развитіе въ сихъ земляхъ частной предпріимчивости. Для уясненія сего необходимо разсмотрѣть правила для производства горнаго промысла отдѣльно по каждому разряду изъ вышеозначенныхъ земель, за исключеніемъ земель казачьихъ войскъ, для которыхъ, хотя и составленъ проектъ правилъ о производствѣ горнаго промысла, сообщенный на предварительное

Digitized by Google

соглашеніе Военнаго Министерства, но заключенія по оному со стороны сего Министерства еще не послѣдовало, а равно и земель войска Донскаго, для которыхъ относительно горнаго промысла послѣдовало уже особое Положеніе, Высочайше утвержденное 8 марта 1864 г., съ отмѣною прежнихъ постановленій объ учрежденіи частныхъ компаній для разработки донскаго антрацита и о порядкѣ добыванія жителями войска донскаго каменнаго угля (2295—2332 ст. Т. VII, Уст. Горн.).

ГЛАВА I.

О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ, отведенныхъ казеннымъ селеніямъ.

Для производства горнаго промысла въ земляхъ, предоставленныхъ казеннымъ селеніямъ, существуютъ нынѣ слѣдующія правила: (Т. VII, Уст. Горн.).

Нѣдра казенныхъ земель, поступившихъ въ надѣленіе казеннымъ селеніямъ, принадлежатъ правительству, оно разработываетъ найденные на сихъ земляхъ рудники или само, или предоставляетъ сіе частнымъ людямъ съ вознагражденіемъ токмо казенныхъ селеній, за отходящія отъ нихъ подъ сіе употребленіе земли, соразмѣрнымъ оныхъ отводомъ въ другомъ мѣстѣ. Впрочемъ съ особаго Высочайшаго разрѣшенія, разработка рудниковъ въ дачахъ казенныхъ селеній можетъ быть предоставлена и обществамъ тѣхъ самыхъ селеній (ст. 441).

Изъясненныя въ ст. 441 правила, о разработкѣ рудниковъ на земляхъ, отведенныхъ въ надѣленіе казеннымъ селеніямъ, распространяются и на земли, состоящія во владѣніи

Digitized by Google

Сибирскихъ инородцевъ, какъ принадлежащихъ къ званію казенныхъ поселянъ (ст. 2206).

Впрочемъ, разработка каменнаго угля на земляхъ государственныхъ крестьянъ, можетъ быть, по распоряженію правительства, обращена и въ казенную оброчную статью, съ предоставленіемъ, однакоже, крестьянамъ безденежно добывать уголь для собственнаго продовольствія и съ вознагражденіемъ ихъ за отведшія подъ оброчную статью земли, отводомъ отъ казны соразмѣрнаго числа угодій въ другихъ мѣстахъ (ст. 2289).

Изъ приведенныхъ узаконеній усматривается, что въ случаѣ нахожденія въ земляхъ, принадлежащихъ казеннымъ селеніямъ и Сибирскимъ инородцамъ, рудъ или другихъ какихъ либо минеральныхъ произведеній, количество земли, необходимое подъ устройство рудника, отъ нихъ отбирается въ казну, а владѣльцамъ, взамѣнъ сего, производится соразмѣрный отводъ изъ свободныхъ государственныхъ земель въ другомъ мѣстѣ.

Законъ сей донынѣ не имѣлъ примѣненія, и въ отведенныхъ казеннымъ селеніямъ и Сибирскимъ инородцамъ земляхъ не было еще случая не только разработки, но даже и открытія какихъ либо рудныхъ мѣсторожденій. Обстоятельство это объясняется тѣмъ, что для открытія минеральныхъ богатствъ, обыкновенно, требуются поверхностныя и передѣлки внутреннія земляныя работы, производство которыхъ сопряжено всегда съ нѣкоторымъ стѣсненіемъ для населенія, особенно въ казенныхъ селеніяхъ, гдѣ на земляхъ сихъ могутъ находиться съ издавна удобренныя пашни, огороды, сады, усадьбы; поэтому если бы и было гдѣ либо открыто выгодное для разработки рудное мѣсторожденіе, то

Digitized by Google

населеніе, незаинтересованное въ этомъ дѣлѣ, естественно побуждается его скрыть для отвращенія своего хозяйства отъ разстройства. Опредѣляемая закономъ замѣна земли, отходящей подъ устройство рудника, соразмѣрнымъ отводомъ оной въ другомъ мѣстѣ, по большей части не представляетъ удовлетворительнаго вознагражденія, потому что вновь отводимая земля можетъ находиться въ менѣе удобномъ для селенія положеніи, требовать болѣе или менѣе значительныхъ трудовъ для новаго удобренія, не говоря уже о тѣхъ случаяхъ, когда и вовсе не представляется въ сосѣдствѣ свободной казенной земли. Такимъ образомъ, вышеприведенные законы, допускающіе въ земляхъ отведенныхъ казеннымъ селеніямъ и Сибирскимъ инородцамъ, разработку рудъ, безъ согласія на то водвореннаго на нихъ населенія, и безъ участія сего послѣдняго въ выгодахъ открытія рудныхъ богатствъ, не только не достигали предположенной цѣли развитія горной промышленности, но даже оказывали доселѣ противное сему вліяніе, побуждая населеніе, водворенное на обширномъ пространствѣ предоставленныхъ въ пользованіе его земель, скрывать заключающіяся въ сихъ земляхъ минеральныя богатства.

Принимая сіе въ соображеніе, Коммиссія полагаетъ, что, въ видахъ свободнаго развитія промышленности и для пользы горнаго дѣла, вышеприведенныя постановленія требуютъ измѣненія и согласованія съ истинными потребностями горнаго промысла и выгодами населенія. Сознавая необходимость начертанія такихъ правилъ, кои служили бы побужденіемъ къ открытію заключающихся въ недрахъ понынутыхъ земель минеральныхъ богатствъ, Коммиссія находитъ, что для сдотиженія сей цѣли, согласной и съ прежними видами за-

Digitized by Google

законодательства, наилучшимъ и вѣрнѣйшимъ средствомъ было бы предоставленіе какъ казеннымъ селеніямъ, такъ и Сибирскимъ инородцамъ, въ отмежеванныхъ имъ земляхъ, права пользованія не только поверхностью, но и нѣдрами сихъ земель, соблюдая лишь правила, исходящія изъ права казны на сіи земли. Съ предоставленіемъ сего, естественно допустить, чтобы водворенныя въ сихъ земляхъ населенія могли сами заниматься въ оныхъ разработкою рудъ, или предоставлять сіе, если признають для себя выгоднымъ, посторонимъ лицамъ, по добровольнымъ условіямъ, примѣнясь, въ семъ послѣднемъ случаѣ, къ правиламъ о производствѣ горнаго промысла въ земляхъ казенныхъ. Только такою мѣрою могутъ быть вызваны въ обращеніе заключающіяся въ нѣдрахъ означенныхъ земель минеральныя богатства, что несомнѣнно принесетъ пользу горному промыслу, и не останется безъ благопріятнаго вліянія на бытъ самихъ крестьянъ и на общее умноженіе производительныхъ силъ государства.

ГЛАВА II.

О производствѣ горнаго промысла во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской Области и въ Области Сибирскихъ Киргизовъ.

Основаніемъ къ производству руднаго промысла въ области Сибирскихъ киргизовъ служитъ Высочайше утвержденное 3-го ноября 1835 г. положеніе Сибирскаго Комитета, коимъ, между прочимъ, постановлено: 1) разрѣшивъ окончательно купцу Попову поиски и разработку во внѣшнихъ округахъ Омской области розсыпей и рудъ, золото и другіе

Digitized by Google

металлы содержащихъ, поставить ему въ обязанность, чтобы, въ случаѣ открытія пріисковъ, заявлять оные мѣстному Окружному Приказу; 2) земли во внѣшнихъ округахъ, на коихъ Поповъ откроетъ золотоносныя розсыпи или рудные пріиски, должны быть пріобрѣтены Поповымъ для разработки не иначе, какъ по добровольному согласію и по заключеннымъ условіямъ съ самими Киргизами, коимъ сіи земли принадлежатъ, и при томъ съ вѣдома и согласія непосредственныхъ властей сихъ Киргизовъ; на семъ основаніи, пространство окортомленныхъ Поповымъ земель и лѣсовъ и самое пространство и образъ руднаго промысла зависѣть будутъ отъ означенныхъ условій, а потому обыкновенные отводы къ пріискамъ, опредѣленные по закону въ 250 т. квадр. сажень, не могутъ имѣть мѣста въ пріискахъ Попова на земляхъ Киргизовъ, и 3) составленіе и утвержденіе подробныхъ о рудоискательномъ промыслѣ Попова правилъ отложить до другаго времени, когда самый промыслъ получитъ нѣкоторое образованіе и потребуютъ того самыя обстоятельства.

Общія правила для производства частнаго горнаго промысла во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ киргизовъ суть слѣдующія:

Частнымъ лицамъ дозволяется во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ киргизовъ отыскивать и добывать руды и металлы, примѣняясь къ правиламъ, въ статьяхъ 2554—2567 о золотопромышленности въ сихъ областяхъ постановленнымъ, на нижеслѣдующемъ основаніи:

1) Лицамъ, имѣющимъ дозволительныя свидѣтельства заниматся во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ киргизовъ рудникомъ промысломъ,

Digitized by Google

кои открили уже тамъ рудники и разработку ихъ, требующую употребленія пороха, разрѣшается провозъ туда пороха чрезъ таможни, въ нужномъ для разработокъ количествѣ, съ тѣмъ, что а) всякій разъ количество пороха должно быть опредѣляемо Алтайскимъ Горнымъ правленіемъ безъ излишка и обозначаемо въ особливыхъ его каждому промышленнику свидѣтельствахъ. Сіи свидѣтельства промышленники должны предъявлять на Омской (Сибирской) линіи въ таможняхъ, которыя, по надлежащемъ удостовѣреніи, что провозимое количество пороха согласно съ показаннымъ въ свидѣтельствѣ дозволяютъ провозъ его; а находимый у промышленниковъ излишній, противъ выданныхъ имъ свидѣтельствъ, порохъ конфискуется; б) промышленники обязуются провозимый ими порохъ отнюдь никому не продавать и не промѣнивать, подъ опасеніемъ за сіе строжайшаго наказанія; в) Окружнымъ Приказамъ имѣть за симъ неослабное наблюденіе.

2) Найденныя всякаго рода руды во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ киргизовъ, не исключая и благородныхъ, дозволяется пріискателямъ: а) перевозить для извлеченія изъ нихъ металловъ, на основаніи существующихъ правилъ, безпошлинно во внутреннія округи Западной Сибири, гдѣ учреждено ими будетъ сереброплавильное или другое заведеніе, буде впрочемъ на таковое устройство получатъ они разрѣшеніе отъ правительства; б) добывать металлы изъ рудъ и въ самихъ внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ киргизовъ, когда представится къ тому удобность, близъ мѣсторожденій.

3) Всѣ добываемые благородные металлы промышленники обязаны представлять въ Алтайское Горное Правленіе,

Digitized by Google

и причитающіяся за нихъ деньги, за исключеніемъ горной подати и другихъ опредѣленныхъ расходовъ, получать наравнѣ съ прочими промышленниками, съ С.-Петербургскаго Монетнаго Двора; за другіе же металлы вносить въ казну горную подать по общимъ законамъ.

4) Получившимъ право на пріиски и разработку рудъ, золото и другіе металлы содержащихъ, во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ киргизовъ дозволяется принимать въ компанію такихъ людей, коихъ бы капиталы достаточны были увеличить и продолжать сей промыселъ на дальнѣйшее время.

5) Дозволеніе, данное частнымъ лицамъ на упомянутые пріиски и разработки, не содержитъ въ себѣ ничего исключительнаго, и при семъ предполагается, что и казна всегда сохраняетъ свое право дѣлать во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ Киргизовъ пріиски и учреждать заведенія, и что и другія частныя лица могутъ получать, по усмотрѣнію правительства, дозволеніе на таковые же пріиски и разработки (ст. 2205).

Примѣчаніе 1. Составленіе и утвержденіе иныхъ подробныхъ правилъ, узаконеніемъ 1835 г. ноября 3-го, отложено до другаго времени, когда самый промыселъ въ округахъ Сибирскихъ киргизовъ получитъ нѣкоторое образованіе и потребуютъ того самыя обстоятельства.

Примѣчаніе 2. Первому учредителю въ округахъ Сибирскихъ киргизовъ руднаго промысла, купцу Попову, тѣмъ же узаконеніемъ 1835 года, сверхъ правъ, въ ст. 2205 изложенныхъ, предоставлено было для извлеченія имъ добываемыхъ рудъ металловъ, учредить во внутреннихъ округахъ Западной Сибири плавиленный заводъ, съ отводомъ къ нему

Digitized by Google

земель и лѣсовъ. Прочимъ пріискателямъ дозволеніе на устройство таковыхъ заводовъ можетъ быть дано токмо тогда, когда Правительству достовѣрно будетъ извѣстно объ открытіи просителями весьма значительныхъ, а по количеству и по содержанію благонадежныхъ рудъ, каковы напримѣръ серебряныя.

Примѣчаніе 3. Наблюденіе за добычею металловъ и минераловъ во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области, по учрежденію о сей области, отнесено къ предметамъ Горнаго Отдѣленія тамошняго Областнаго Правленія. (ст. 2205).

Примѣчаніе 4 (по продолженію 1863 г.). Въ видахъ содѣйствія къ развитію частной горной промышленности въ области Сибирскихъ киргизовъ, предоставляется всѣмъ горнымъ заводамъ, кои устроены будутъ въ сей области, въ теченіе перваго десятилѣтія, съ 1858 по 1868 годъ, льгота отъ платежа горныхъ податей съ выплавляемыхъ металловъ, по примѣру южнаго края, не на десять, а на двадцать лѣтъ, считая такую льготу съ того времени, когда устроенные заводы будутъ пущены въ дѣйствіе.

Примѣчаніе 5 (по продолженію 1863 г.). Высочайше дозволенное право на безпошлинный вывозъ руды изъ степи Оренбургскихъ киргизовъ на заводы внутреннихъ губерній распространяется и на заводы, находящіеся въ степи Сибирскихъ киргизовъ, съ тѣмъ, чтобы заводчики, въ отношеніи пользованія рудою, подчинялись правиламъ, существующимъ для всѣхъ заводовъ Имперіи.

Примѣняясь къ правиламъ, постановленнымъ о золотопромышленности въ Киргизскихъ округахъ, могутъ быть тамъ отыскиваемы и добываемы руды другихъ металловъ, съ тѣмъ, что промышленники, какъ отыскавшіе уже, до состоянія постановленія 1858 г. іюня 3, рудные пріиски и заявившіе оные

Digitized by Google

гдѣ слѣдуетъ, такъ и тѣ, кои впредь отыщутъ и заявятъ ихъ, обязаны окортомить земли, на коихъ тѣ пріиски находятся, и заключить о томъ договоръ съ киргизами въ двухгодичный срокъ, со дня объявленія имъ о томъ, съ какою волостію или ауломъ договоръ тотъ долженъ быть заключенъ, а въ теченіе слѣдующаго года совершить сей договоръ, установленнымъ порядкомъ, въ Областномъ Правленіи. За тѣмъ, на учрежденіе дѣйствительной разработки промышленникъ долженъ просить разрѣшенія прежде Алтайское Горное Правленіе, на основаніи общихъ узаконеній. Рудопромышленники, пропустившіе выпостановленные для заключенія и совершенія договора сроки, лишаются правъ на заявленные ими пріиски, которые могутъ быть отданы другимъ лицамъ (ст. 2565).

По истеченіи почти 30 лѣтъ съ изданія постановленія 3 ноября 1835 г., не смотря на значительное развитіе въ этотъ періодъ времени золотаго промысла, рудный промыселъ во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ земляхъ Сибирскихъ Киргизовъ остается въ первобытномъ состояніи, не смотря на обиліе и богатство минеральныхъ произведеній, изъ коихъ мѣсторожденія мѣдныхъ рудъ доходятъ до 10% содержанія. Кромѣ перваго учредителя Попова, въ истекшій тридцатилѣтній періодъ учрежденъ въ этомъ краѣ всего одинъ лишь мѣдноплавильный заводъ компаніею Рязанова.

Причины такого недостатка въ предпріимчивости частныхъ лицъ слѣдуетъ отнести, главнѣйше, къ отсутствію мѣстныхъ постановленій собственно для руднаго промысла и подчиненію онаго правиламъ для золотопромышленности, производствъ, въ техническомъ и экономическомъ отношеніяхъ,

Digitized by Google

весьма различныхъ. Поиски и разработки собственно рудныхъ мѣсторожденій, обыкновенно, требуютъ подробныхъ и тщательныхъ изслѣдованій, продолжающихся иногда по нѣскольку лѣтъ, прежде нежели обнаружится вполнѣ степень благонадежности руднаго мѣсторожденія; за тѣмъ устройство завода для обработки рудъ, посредствомъ металлургическихъ процесовъ, сопровождается затратою болѣе или менѣе значительнаго капитала на фундаментальныя постройки, и другія требованія горнозаводскаго дѣла; цѣль же золотопромышленности заключается не только въ выгоднѣйшемъ, но и въ скорѣйшемъ извлеченіи золота изъ розсыпи, для разработки которой далеко не требуется ни того тщательнаго изслѣдованія, ни тѣхъ капитальныхъ работъ, какъ при рудномъ мѣсторожденіи, ни тѣхъ обширныхъ устройствъ, какъ при горнозаводской операціи. Естественно, что при столь различныхъ условіяхъ въ самыхъ производствахъ, подчиненіе руднаго и горнозаводскаго дѣла правиламъ, постановленнымъ для золотопромышленности, не могло оказать благопріятнаго вліянія на развитіе горнаго дѣла въ области. Независимо отъ сего нельзя также не отнести къ причинамъ малоуспѣшности развитія горнаго промысла въ области Сибирскихъ киргизовъ и того, что законъ (2 примѣчаніе къ 2205 ст.) поставилъ промышленниковъ подъ особую зависимость правительства, разрѣшая устройство заводовъ только при условіи открытія весьма значительныхъ, а по количеству и по содержанію благонадежныхъ рудъ. Постановленіе это, какъ видно изъ дѣлъ Горнаго Департамента, удерживало многихъ отъ устройства заводовъ. Компаніи Рязанова, начавшей дѣло объ устройствѣ завода въ 1853 году, послѣдовало разрѣшеніе на постройку завода, при соблюденіи предписанныхъ фор-

Digitized by Google

мальностей, лишь въ 1857 году. Много надо твердости и настойчивости въ предпринимателѣ, чтобы ожидать осуществленія предпріятія по четыре года, и обязаннаго при томъ, въ это время, имѣть въ запасѣ, безъ оборота, значительный капиталъ.

Необходимость преобразованія постановленій о рудномъ промыслѣ въ области Сибирскихъ киргизовъ и во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области сознавалъ Министръ Финансовъ еще въ 1859 году, представляя на уваженіе Государственнаго Совѣта, что Сибирская Киргизская степь, по богатству находящихся въ ней серебро-свинцовыхъ и мѣдныхъ мѣсторожденій, привлекаетъ къ себѣ значительныхъ горнопромышленниковъ, и что по сему настало время существующія для горнаго промысла въ той мѣстности правила замѣнить подробными постановленіями, дабы чрезъ то, съ одной стороны, избѣгнуть частныхъ разрѣшеній, а съ другой доставить горнопромышленникамъ обезпеченіе и руководство въ ихъ предпріятіи. Мѣстное же начальство края, хотя и сознавало неудобство нѣкоторыхъ постановленій для руднаго промысла, но особенныхъ проектовъ измѣненія не представляло, ограничиваясь ходатайствомъ о дополненіи или разъясненіи статей закона существовавшихъ или существующихъ.

На основаніи дѣйствующихъ законоположеній, земли въ области Сибирскихъ киргизовъ, принадлежа волостямъ или ауламъ, состоятъ не въ отдѣльномъ, а въ общемъ пользованіи, и слѣдовательно, въ силу таковыхъ постановленій, всякій устроившій на той землѣ заводъ, по заключеніи на оную съ волостью или ауломъ условія собственно на добычу и обработку ископаемыхъ на болѣе или мѣнѣе продолжительный срокъ, имѣетъ право, въ продолженіе кортома, пользоваться

Digitized by Google

землею на правахъ арендатора, не подлежа, въ отношеніи горной производительности, какимъ либо ограниченіямъ, постановленнымъ для заводчиковъ, получающихъ вещественное отъ казны вспоможеніе.

Имѣя сіе въ виду и принимая въ уваженіе, что при настоящемъ обезпеченіи, со стороны военной, Киргизской области отъ набѣговъ кочующихъ племенъ, горный промыселъ въ оной можетъ развиваться спокойно, остается обсудить тѣ мѣры, которыя могли бы способствовать развитію въ сей области горнаго промысла.

1) *О личныхъ правахъ на устройство заводовъ.* Съ предоставленіемъ права устроивать заводы, на земляхъ казенныхъ свободныхъ, лицамъ всѣхъ состояній, какъ русскимъ подданнымъ, такъ и иностранцамъ, о чемъ изложено выше (раздѣлъ пятый, глава II), не представляется основаній дѣлать какое либо изъ сего общаго правила исключеніе для заводовъ въ области Сибирскихъ киргизовъ. При томъ, проектируя правила объ устройствѣ заводовъ въ Восточной Сибири, Коммиссія выразила уже убѣжденіе о безполезности, для руднаго промысла, существующаго воспрещенія участвовать въ оном лицамъ служащимъ въ Сибири и ихъ женамъ; согласно съ симъ Коммиссія полагала бы и для промысла въ Киргизской области предоставить право участвовать въ оном, на общемъ основаніи, какъ мѣстнымъ чиновникамъ, такъ и киргизамъ, о чемъ ходатайствуетъ и самое начальство края.

2) *О порядкѣ пріобрѣтенія мѣстъ для устройства завода.* На основаніи 2565 ст. Горн. Уст. по продол. 1863 г., рудопромышленникъ, отыскавшій рудные пріиски, обязанъ заявить оные, гдѣ слѣдуетъ, окортомить земли, въ которыхъ

Digitized by Google

найдены пріиски, и заключить о томъ договоръ съ киргизами въ двухгодичный срокъ, установленнымъ порядкомъ, въ Областномъ Правленіи, и за тѣмъ уже на упрежденіе дѣйствительной разработки обязывается испросить разрѣшеніе Алтайскаго Горнаго Правленія, которое, удостовѣрившись въ значительности и богатствѣ открытія, даетъ разрѣшеніе на устройство завода (3 прим. къ ст. 2205). Пропустившій означенный двухгодичный срокъ, со дня объявленія ему съ какимъ ауломъ или волостью долженъ заключить договоръ, лишается права на заявленные имъ пріиски, которые могутъ быть отданы другимъ лицамъ.

Изложенный порядокъ пріобрѣтенія мѣстности для устройства завода и рудничной разработки, соображенный съ мѣстными условіями, не можетъ быть для горнопромышленниковъ стѣснительнымъ, если устранить обязательство, не ведущее ни къ какимъ положительно цѣлямъ, испрашивать, по совершеніи уже договора, разрѣшенія на дѣйствительное устройство завода. По мнѣнію Коммиссіи, слѣдуетъ, предоставивъ усмотрѣнію промышленниковъ отысканіе, заявленіе въ Приказѣ и взаимное соглашеніе съ владѣльцами земли о срокахъ и условіяхъ кортома, обязать ихъ непремѣннымъ, въ теченіе четырехъ лѣтъ со дня заявки, совершеніемъ кортомнаго акта въ Областномъ Правленіи и за тѣмъ уже самое устройство завода, на существующихъ основаніяхъ для заводовъ прочихъ, мѣстностей Россіи, предоставить полному усмотрѣнію промышленника какъ арендатора земли, за пользованіе которой онъ обязанъ вносить условленную плату.

3) *О размѣрѣ кортомной земли.* Хотя при кортомѣ земли, условіе о размѣрѣ оной зависитъ отъ взаимныхъ соглашеній промышленника и Киргизовъ, но въ виду заявленія

Digitized by Google

мѣстнаго начальства, что заводчикъ Поповъ, при отсутствіи конкуренціи, закортомилъ и продолжаетъ кортомить значительныя пространства земель, не заботясь о развитіи самого промысла, полезно было бы, для предупрежденія могущей развиться монополіи, ограничить размѣръ кортома киргизскихъ земель для устройства горнаго промысла двойнымъ противъ предположеннаго для заводовъ Европейской Россіи, устраиваемыхъ на свободныхъ казенныхъ земляхъ, пространствомъ, а именно для устройства завода по шести, и рудное или каменноугольное мѣсторожденіе до двѣ квадратныя версты.

4) *О пользованіи рудою и лѣсомъ.* При добываніи полезныхъ ископаемыхъ изъ окортомленной земли, за которую вносится условная плата, не встрѣчается основанія взимать съ горнопромышленника за право добычи полезныхъ ископаемыхъ особую поземельную плату въ казну, тѣмъ болѣе, что при значительной скудости лѣсовъ въ киргизской степи, выплавка металла должна производиться, преимущественно, каменнымъ углемъ. Въ случаѣ же, если начальство признаетъ возможнымъ приграничить къ устроенному въ той мѣстности заводу, на его дѣйствіе, лѣсные участки, то въ отношеніи пользованія ихъ, заводчикъ долженъ подчиняться правиламъ Высочайше утвержденнымъ 13 марта 1863 г. о снабженіи частныхъ горныхъ заводовъ лѣсами.

5) *Относительно льготъ отъ платежа горныхъ податей.* Проектированное Коммиссіею (раздѣлъ третій), правило о предоставленіи 20-лѣтней отъ платежа податей льготы тѣмъ заводамъ, кои будутъ устроены или въ мѣстности гдѣ вовсе не существовало до того времени горнаго производства, или на минеральномъ топливѣ, должно быть вполнѣ примѣнено

Digitized by Google

и къ заводамъ, устроеннымъ во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и области Сибирскихъ киргизовъ, какъ по незначительности въ той мѣстности развитія горнаго промысла, такъ и потому, что дальнѣйшее развитіе онаго должно обусловливаться употребленіемъ минеральнаго топлива.

6) *О надзорѣ за заводами.* На основаніи 2561 ст. Горн. Уст. по продолженію 1863 г., для надзора за частными золотыми промыслами, во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и области Сибирскихъ киргизовъ, состоятъ, при каждомъ изъ мѣстныхъ Военныхъ Губернаторовъ, по одному горному ревизору. Предположивъ (раздѣлъ второй, глава III) сосредоточить мѣстный надзоръ за частнымъ горнымъ промысломъ въ Окружныхъ Инженерахъ и, не встрѣчая основанія къ измѣненію порядка таковаго надзора за частнымъ горнымъ промысломъ въ Семипалатинской области и области Сибирскихъ киргизовъ, Коммиссія полагала бы, впредь до развитія въ той мѣстности частнаго горнаго промысла, обязанности по надзору за онымъ возложить на находящихся при Генералъ-Губернаторахъ Горныхъ Ревизоровъ.

7) *Относительно учрежденія поселеній при заводахъ.* Статьею 2567 Горнаго Устава опредѣлены правила о порядкѣ найма и надзора за рабочими на частныхъ золотыхъ промыслахъ во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ киргизовъ. Примѣненіе этихъ правилъ о временныхъ рабочихъ золотыхъ промысловъ, къ постояннымъ работникамъ горныхъ заводовъ, оказалось неудобнымъ, при самомъ учрежденіи промысла купцомъ Поповымъ, и вынуждало заводчика къ настоятельному ходатайству объ устройствѣ на его заводѣ постояннаго поселенія. Вслѣдствіе чего, хотя и состоялось 7 апрѣля 1856 года Высочайше

Digitized by Google

утвержденное положеніе Сибирскаго Комитета о дозволеніи Попову, при заводѣ его въ области Сибирскихъ киргизовъ, учредить поселеніе изъ вольныхъ людей и даже ссыльно-поселенцевъ, коимъ предоставлено право избрать себѣ мѣсто жительства, съ тѣмъ, чтобы взаимныя отношенія ихъ и владѣльца были опредѣлены особыми условіями, по ихъ соглашенію, которымъ Генералъ-Губернаторъ долженъ дать движеніе въ установленномъ порядкѣ; но предположенія сіи не приведены въ исполненіе по настоящее время главнѣйше отъ несогласія заводчика подчиниться условіямъ, требуемымъ мѣстнымъ начальствомъ. Между тѣмъ, изданными въ 1859 г. правилами опредѣлено, что сосланные на поселеніе не остаются въ Западной Сибири, а по пробытіи тамъ 4-лѣтняго срока въ казенной работѣ, отсылаются для водворенія въ Восточную Сибирь. Принимая въ соображеніе, что заводчику Попову, Высочайше утвержденнымъ въ 1856 г. положеніемъ Сибирскаго Комитета, предоставлено право устроивать для рабочихъ при его заводахъ поселеніе изъ вольныхъ людей, по взаимному съ ними соглашенію, Коммиссія полагаетъ, что относительно найма рабочихъ на горные заводы Сибирской и Семипалатинской области слѣдуетъ въ точности руководствоваться Высочайше утвержденными 4 іюня 1862 г. правилами о наймѣ рабочихъ людей на частные горные заводы.

8) *О правахъ по владѣнію заводомъ:* Имѣя въ виду, какъ выше объяснено, что заводчики области Сибирскихъ киргизовъ должны уплачивать за портомленную у киргизовъ землю условленную плату, и не получаютъ отъ правительства никакихъ вспоможеній, справедливо было бы таковые заводы, въ отношеніи платежа податей, по надзору за ихъ дѣйствіемъ

Digitized by Google

и проч., причислить къ разряду заводовъ, состоящихъ на полномъ владѣльческомъ правѣ.

Въ заключеніе Коммиссія не можетъ не выразить мнѣнія: а) что постановленное въ 2205 ст. Горн. Уст. правило объ отпускѣ горнопромышленникамъ лѣсовъ, дозволеніе вывозить руды въ другія мѣста, составленіе товариществъ и проч., разрѣшаясь общими постановленіями или относясь собственно къ мѣрамъ административнымъ, не должно входить въ Уставъ Горный, и б) что проектируемыя постановленія для руднаго промысла въ областяхъ Сибирскихъ киргизовъ и Семипалатинской не должны лишать нѣкоторыхъ лицъ особыхъ правъ, предоставленныхъ имъ прежними постановленіями, по устройству въ тѣхъ мѣстностяхъ горнаго промысла.

ГЛАВА III.

О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ киргизовъ Оренбургскаго вѣдомства.

Для производства собственно руднаго промысла въ Киргизской степи Оренбургскаго вѣдомства, существуютъ слѣдующія Высочайше утвержденныя 26 іюня 1855 г. временныя правила:

1) Желающіе производить рудные поиски въ Киргизской степи Оренбургскаго вѣдомства, т. е. въ Малой Ордѣ, обращаются съ просьбами къ Оренбургскому и Самарскому Генералъ-Губернатору, означая мѣсто и пространство, гдѣ намѣрены предпринять разработку. При этомъ, рудоискатели должны имѣть въ виду, что правительство, допуская къ развѣдкамъ и разработкѣ руды въ степи, не принимаетъ на себя

Digitized by Google

никакого ручательства ни въ какомъ отношеніи, но все дѣло должно производиться на собственномъ иждивеніи и страхѣ промышленниковъ.

2) Генералъ-Губернаторъ, сообразивъ положеніе избранной мѣстности въ томъ отношеніи: удобно ли допустить просимую разработку безъ стѣсненія Киргизовъ въ ихъ кочевкахъ, а также и въ отношеніи къ военнымъ и торговымъ путямъ — объявляетъ желающему: можетъ или не можетъ быть уважено его ходатайство.

3) Если рудопромышленникъ признаетъ выгоднымъ приступить къ дѣлу съ предъявленными ему ограниченіями, то представляетъ проектъ договора, въ которомъ опредѣляются уже со всею подробностію права и обязанности рудоискателя.

4) Условія эти должны заключать въ себѣ непремѣнно: а) означеніе границъ отдаваемаго участка; б) изъясненіе правъ рудопромышленника на добываніе, складъ, храненіе, перевозку руды и проч.; в) договорную плату въ доходъ суммъ Оренбургской Пограничной Коммиссіи за предоставляемое право искать и добывать руду; г) сроки для пользованія отводимыми мѣстами, назначеніе коего будетъ зависѣть отъ взаимнаго соглашенія мѣстнаго начальства и промышленниковъ, съ тѣмъ однако, чтобы срокъ этотъ былъ не менѣе пяти лѣтъ и не болѣе двадцати.

5) Что касается до доходовъ государственной казны отъ рудниковъ въ степи, то установленная законами пошлина съ выплавляемаго металла взимается на общемъ основаніи.

6) По окончательномъ соглашеніи съ рудопромышленникомъ и утвержденіи условія, Генералъ-Губернаторъ препровождаетъ оное въ Пограничную Коммиссію для записки

Digitized by Google

въ особую книгу, а копію съ условія сообщаетъ Министерству Иностранныхъ Дѣлъ.

7) За тѣмъ на отданное пространство составляется, по распоряженію Генералъ-Губернатора, и за подписью его выдается рудопромышленнику планъ.

8) Послѣ сего рудопромышленникъ свободно допускается къ поискамъ и разработкѣ руды, на опредѣленныхъ условіяхъ, за исполненіемъ коихъ относительно не стѣсненія Киргизовъ Генералъ-Губернаторъ имѣетъ строгое наблюденіе.

9) Найденную въ Киргизской степи Оренбургскаго вѣдомства, на вышеизложенныхъ основаніяхъ, всякаго рода руду дозволяется пріискателю перевозить изъ степи на заводы внутрь линіи, чрезъ таможенную черту, безпошлинно.

10) Равнымъ образомъ дозволяется и свободный провозъ въ означенную степь необходимыхъ для руднаго промысла принасовъ, съ тѣми лишь ограниченіями относительно пороха, которыя постановлены въ 2074 ст. Устава Горнаго.

11) Если бы для рудопромышленниковъ въ Киргизской степи встрѣтилась надобность въ людяхъ знающихъ горное дѣло, то они могутъ о семъ обращаться къ Горному Начальству, на общемъ основаніи, по силѣ 469, 47 и 784 ст. Уст. Горнаго.

12) Всѣ дѣла, какія возникать могутъ при производствѣ рудной разработки въ степи, по жалобамъ рабочихъ и Киргизовъ и проч., разбираются и рѣшаются окончательно Генералъ-Губернаторомъ.

13) Все вышеизложенное не касается до золотоносныхъ песковъ въ Киргизской степи Оренбургскаго вѣдомства, такъ какъ золотопромышленность въ означенной Киргизской степи не допускается.

Digitized by Google

14) По открытіи въ Киргизской степи Оренбургскаго вѣдомства руднаго промысла, мѣстное начальство будетъ доставлять Департаменту Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ, для общихъ по горнозаводскому производству въ Государствѣ соображеній, подробныя, по истеченіи каждаго года, вѣдомости о ходѣ означеннаго промысла.

15) Настоящія правила установляются въ видѣ опыта на 5 лѣтъ; составленіе же и утвержденіе подробныхъ правилъ отлагается до другаго времени, когда самый промыселъ въ Зауральской степи получитъ нѣкоторое образованіе, и потребуютъ того самыя обстоятельства.

По истеченіи срока, опредѣленнаго для дѣйствія сихъ правилъ, Оренбургскій и Самарскій Генералъ-Губернаторъ ходатайствовалъ объ оставленіи частной разработки рудъ въ области Оренбургскихъ Киргизовъ на основаніи тѣхъ же правилъ, впредь до того времени, когда развитіе руднаго промысла въ степи укажетъ необходимость ввести новыя правила, сообразно пользамъ правительства, выгодамъ Киргизовъ и частныхъ лицъ, занимающихся симъ промысломъ. Въ основаніе своего ходатайства Генералъ-Адъютантъ Безакъ приводилъ слѣдующіе доводы: 1) что съ 1855 года окортомлены только два участка мѣдныхъ мѣсторожденій Генералъ-Лейтенантомъ Пашковымъ и Коллежскимъ Совѣтникомъ Загряжскимъ, съ платежемъ первымъ изъ нихъ по 600 р., а послѣднимъ по 500 р. въ годъ за развѣдки, впредь до открытія руды; 2) что Пашковъ прекратилъ уже въ своемъ участкѣ разработку руды по скудности ея; отъ другихъ же лицъ не поступало даже и просьбъ объ отдачѣ земель въ кортомъ, изъ чего слѣдуетъ заключить, что рудный промыселъ въ степи не представляетъ особенныхъ выгодъ для заводчика, сколько по неудобству устрои-

Digitized by Google

ные заводы въ самой степи, столько и по ничтожности содержанія добываемой руды, которое не превосходитъ среднимъ числомъ 4%, а также по дороговизнѣ содержанія рабочихъ и перевозки рудъ для проплавки на заводы внутрь губерній. По всеподданнѣйшему докладу Министру Финансовъ сего ходатайства Генералъ-Губернатора, 13-го января 1861 года послѣдовало Высочайшее повѣленіе: продлить дѣйствіе составленныхъ въ 1855 году правилъ о рудномъ промыслѣ въ Области Оренбургскихъ Киргизовъ еще на 5 лѣтъ, съ тѣмъ, чтобы по истеченіи назначаемаго срока или ранѣе сего, если бы въ томъ оказалась существенная надобность, предоставить Оренбургскому и Самарскому Генералъ-Губернатору представить подробныя новыя о горномъ промыслѣ въ Зауральской степи правила.

Изъ производившейся при предварительномъ разсмотрѣніи положенныхъ правилъ переписки, видно, что Генералъ-Губернаторъ, полагая возможнымъ примѣнить къ промыслу въ степи Оренбургскихъ Киргизовъ начала принятыя для таковаго же промысла въ степи Сибирскихъ Киргизовъ, полагалъ необходимымъ, ограничивъ горный промыселъ опредѣленнымъ размѣромъ, подчинить оный непосредственному завѣдыванію мѣстнаго начальства, представляя въ уваженіе особенность географическаго положенія степи, населенной кочующими племенами, существованіе которыхъ обезпечивается единственно скотоводствомъ. Между тѣмъ, Зауральская степь, при всей своей огромности, по климатическимъ условіямъ, имѣетъ весьма мало мѣстностей способныхъ производить для скота кормъ; при чемъ растительный слой земли, единожды снятый или засыпанный подпочвенными слоями, теряетъ навсегда производительную силу.

Digitized by Google

На основаніи такого заявленія мѣстнаго начальства края, Коммиссія, принимая въ уваженіе, что рудный промыселъ въ степи Оренбургскихъ Киргизовъ не представляетъ еще досель благопріятныхъ условій къ значительному развитію въ той мѣстности, полагаетъ, не входя въ разсмотрѣніе существующихъ для горнаго промысла въ Зауральской степи временныхъ правилъ, оставить таковыя въ своей силѣ, впредь до того времени, когда самый промыселъ въ степи получитъ нѣкоторое развитіе и потребуютъ того самыя обстоятельства.

ГЛАВА IV.

О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ Башкирскихъ.

Для производства горнаго промысла въ земляхъ Башкирскихъ существуютъ нынѣ слѣдующія постановленія (т. VII Уст. Горн.).

Ежели въ нѣдрахъ земель Башкирскихъ окажутся, или предполагаются богатства рудныя, то обществамъ предоставляется право просить о принятіи оныхъ въ казну, за приличное вознагражденіе; а буде пожелаютъ отдать таковыя во временное содержаніе постороннимъ желающимъ, то въ послѣднемъ случаѣ должно быть наблюдаемо: 1) Чтобы въ условіяхъ, сверхъ сего, были поименованы ясно урочища и мѣста, въ коихъ дозволяется производить разработку рудъ, не распространяя права отыскивать руды на всю дачу безъ исключенія, и потому желающіе учреждать горные заводы должны предварительно освѣдомиться о мѣстахъ, кои содержатъ богатства рудныя. 2) Чтобы сроки на отдачу таковыхъ

Digitized by Google

земель въ оброчное содержаніе постановлять по различію причинъ, для коихъ кортомятъ заводчики и ихъ уполномоченные лѣса и земли, т. е. или для однихъ только поисковъ рудъ и камней, съ отвозомъ ихъ на существующіе уже заводы, или вмѣстѣ и для построенія самыхъ заводовъ. Въ первомъ случаѣ, срокъ кортомы долженъ быть ограниченъ не далѣе 30 лѣтъ, а въ послѣднемъ — можетъ быть продолженъ и на весьма значительное время. 3) Чтобы лѣса ограждались, какъ выше сказано, отъ совершеннаго истребленія опредѣлительными въ условіяхъ постановленіями. Опредѣленіе же суммы, которую кортомщики должны платить вотчинникамъ, предоставляется взаимному соглашенію. 4) Таковыя дачи, отдаваемыя подъ учрежденіе горныхъ заводовъ, на дальній срокъ, какъ то: болѣе сорока лѣтъ, отводить по правиламъ межеванія, съ постановленіемъ межевыхъ знаковъ и съ выданіемъ контрагенту плановъ. 5) Всѣ упоминаемыя условія, составляя предварительные акты, должны быть писаны на крѣпостной бумагѣ, въ 90 коп. сер. листъ, представлены на разсмотрѣніе мѣстнаго Генералъ-Губернатора и по удостовѣренію, что со стороны его на совершеніе контракта препятствій не усматривается, доставлены въ Гражданскую Палату, которая по онымъ совершаетъ на законномъ основаніи контрактъ. 6) По заключеніи такимъ образомъ контракта для разработки рудъ, контрагенты установленнымъ порядкомъ получаютъ разрѣшеніе горнаго начальства на сію разработку. 7) При введеніи контрагента во владѣніе чрезъ члена Земскаго Суда прочитывать договоръ всѣмъ вотчинникамъ Башкирцамъ, дабы никто изъ нихъ, впослѣдствіи, не могъ отозваться невѣденіемъ; а для наблюденія за исполненіемъ условій, — съ договоромъ сихъ копій вручить Земскому Суду и кан-

Digitized by Google

тонному начальнику, послѣднему изъ нихъ съ переводомъ на татарскій языкъ. Если же послѣ всѣхъ сихъ предосторожностей возникнутъ споры съ которой либо стороны, то Земскій Судъ обязанъ, при посредствѣ понятыхъ, бывшихъ при отводѣ земли, чрезъ одного изъ членовъ повѣрить границы владѣнія и поставить каждаго въ свои предѣлы. 8) Буде окажутся богатства рудныя въ участкахъ, собственно для башкирцевъ предназначаемыхъ, тогда уже, когда бы всѣ излишнія земли были распроданы или отданы въ кортомное содержаніе: то, дабы при учрежденіи на оныхъ горныхъ заводовъ или другихъ заведеній, Башкирцы не могли оставаться безъ достаточныхъ угодій, признанныхъ по законамъ для ихъ быта необходимыми, кантонные и ближайшіе начальники обязаны имѣть сіе въ виду и предварять о томъ Генералъ-Губернатора (ст. 442).

Тѣ же правила о порядкѣ отдачи Башкирскихъ земель въ кортомное содержаніе изложены и въ X томѣ Св. Закон. I части ст. 1717—1725.

На основаніи Высочайше утвержденнаго 12-го іюня 1852 г. положенія Военнаго Совѣта, разработка каменнаго угля на земляхъ Башкирскихъ допущена на общихъ правилахъ для окортомленія Башкирскихъ земель и угодій.

Впослѣдствіи, согласно заявленію мѣстнаго начальства, что въ случаѣ открытія съ немалыми издержками угольныхъ мѣсторожденій, промышленники, въ отношеніи опредѣленія размѣра платы и условій разработки, подчинены произвольнымъ требованіямъ нѣсколькихъ сотенъ или тысячъ владѣльцевъ той земли, гдѣ будетъ открытъ уголь, и что таковая зависимость отъ вотчинниковъ служитъ главнымъ препятствіемъ малому развитію сей отрасли промышленности, которая то-

перь ограничена разработкою въ немногихъ мѣстахъ золотосодержащихъ площадей и небольшаго числа мѣдныхъ и желѣзныхъ рудниковъ, открытыхъ въ давнее время, Высочайше утвержденнымъ 31 декабря 1857 года Положеніемъ Военнаго Совѣта, разрѣшено допускать частныхъ промышленниковъ къ розыску въ дачахъ башкирскихъ каменнаго угля, безъ предварительнаго заключенія условій съ вотчинниками, съ тѣмъ, чтобы по отысканіи каменнаго угля, разработка эта была имъ предоставлена на основаніи правилъ о кортомѣ Башкирскихъ земель.

За симъ Высочайше утвержденнымъ 17 іюля 1861 г. Положеніемъ Военнаго Совѣта въ отношеніи развѣдки минераловъ и разработки каменнаго угля постановлено: 1) Развѣдку металловъ и минераловъ, на земляхъ, принадлежащихъ башкирамъ вотчинникамъ, изъять изъ общихъ правилъ, постановленныхъ для кортомы ихъ угодій, подчинивъ дѣйствію общихъ законовъ Горнаго Устава, т. е. къ предварительной развѣдкѣ дозволить допускать всѣхъ желающихъ, по разрѣшеніямъ Оренбургскаго и Самарскаго Генералъ-Губернатора. 2) Самую разработку каменнаго угля въ земляхъ башкиръ вотчинниковъ допустить также безъ заключенія особыхъ условій, съ платежемъ въ пользу вотчинниковъ и ихъ общественнаго капитала, повсемѣстно одинаковой пошлины, по одной коп. сер. съ каждаго пуда, вывозимаго съ мѣстъ разработки угля. 3) За порчу земель и вообще угодій, какъ при развѣдкѣ мѣсторожденій металловъ и минераловъ, такъ и при разработкахъ залеганій угля, взыскивать съ виновныхъ, въ пользу вотчинниковъ, особое вознагражденіе за причиненные убытки, по опредѣленію ихъ особыми посредниками.

Высочайше утвержденнымъ 14 мая 1863 года Положеніемъ о Башкирахъ, между прочимъ, постановлено (раздѣлъ

Digitized by Google

первый, глава вторая) Башкиры, какъ отдѣльно, такъ и цѣлыми обществами, могутъ пріобрѣтать въ собственность движимыя и недвижимыя имущества, а также отчуждать оныя, отдавать ихъ въ залогъ и вообще распоряжаться ими, съ соблюденіемъ общихъ установленныхъ на сей предметъ для сельскихъ обывателей узаконеній (ст. 13). Общественныя земли предоставляется Башкирскимъ обществамъ продавать и отдавать въ оброчное содержаніе (кортому), съ тѣмъ только, чтобы у нихъ самихъ оставалось не менѣе узаконеннаго по числу душъ количества. Продажа, а также отдача въ кортому земель, и употребленіе вырученныхъ суммъ, производится по правиламъ, къ сей статьѣ приложеннымъ (ст. 17). При отдачѣ общественныхъ земель подъ устройство заводовъ, фабрикъ или вообще промышленныхъ заведеній, требующихъ затраты значительнаго капитала, торги не производятся; но желающій устроить подобное заведеніе на Башкирской общественной землѣ, не входящей въ душевой надѣлъ общества, подаетъ заявленіе непосредственно въ управленіе Башкирами, которое, пригласивъ уполномоченныхъ того общества, которому земля принадлежитъ, вмѣстѣ съ ними составляетъ проектъ кондицій, и опредѣляетъ срокъ аренды, который можетъ быть продолженъ до 70 лѣтъ, а по утвержденіи сего проекта Генералъ-Губернаторомъ, уполномоченные отъ общества заключаютъ съ промышленникомъ договоръ въ Башкирскомъ управленіи, за тѣмъ на обязанности промышленника остается предъявить въ подлежащія учрежденія договоръ, совершенный въ Башкирскомъ управленіи и испросить, въ порядкѣ, установленномъ общими узаконеніями о заводскихъ и фабричныхъ заведеніяхъ, дозволеніе на учрежденіе завода или фабрики. Аренда участка подъ всякое промышленное заведеніе вно-

Digitized by Google

сится, на общемъ основаніи, въ окладныя книги оброчныхъ статей мѣстнаго Волостнаго Правленія и Общаго Управленія Башкирами. Развѣдки на общественныхъ Башкирскихъ земляхъ золота, разнаго рода рудъ, каменнаго угля и другихъ рудныхъ богатствъ предоставляется производить каждому промышленнику, имѣющему дозволеніе отъ горнаго начальства, съ платежемъ Башкирамъ только за порчу земель и угодій, на основаніи Горнаго Устава. Разработка же золота, рудъ, каменнаго угля и другихъ рудныхъ богатствъ, подчиняется особо установленнымъ правиламъ. Аренда каждаго пріиска и рудника вносится, на общемъ основаніи, въ окладныя книги оброчныхъ статей. (Прилож. къ ст. 17 §§ 27 и 29).

Принимая во вниманіе, что изложенныя выше правила (17 іюня 1861 и 14 мая 1863 года) о производствѣ горнаго промысла въ земляхъ Башкирскихъ, съ одной стороны вполнѣ согласованы съ современными мѣстными условіями края, а съ другой опредѣляютъ всѣ потребности для производства горнаго промысла и совпадаютъ съ общими основаніями, предполагаемыми для сего промысла, Коммиссія находитъ, что означенныя правила, въ настоящее время, не требуютъ измѣненія.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ СЕДЬМОЙ.

О горныхъ податяхъ съ произведеній горнаго промысла.

По основнымъ государственнымъ законамъ, горныя подати составляютъ правительственную регалію, взимаемую одинаково со всѣхъ частныхъ горныхъ заводовъ, имѣющихъ и неимѣющихъ отъ казны пособія. Излишекъ подати, взимаемой съ заводовъ поссессіонныхъ, сравнительно съ заводами владѣльческими, составляетъ, независимо отъ общей регальной подати, вознагражденіе казны, въ видѣ добавочнаго налога, за предоставленныя въ поссессіонное пользованіе земли и лѣса. Хотя регальнаго права, въ прямомъ его смыслѣ, т. е. какъ права распоряженія правительства произведеніями минеральнаго царства во всѣхъ земляхъ безразлично, у насъ и не существуетъ съ 1782 г., но тѣмъ не менѣе право правительства на взиманіе извѣстнаго процента съ дохода отъ горнаго промысла или прямо съ произведеній онаго, начало коему положено Берг-Привилегіею 1719 г., осталось въ своей силѣ и до настоящаго времени.

Берг-Привилегіею было опредѣлено взиманіе десятины съ прибыли горнаго промысла, и назначеніе сего налога было къ *заплатѣ Берг-Коллегіуму и его служителямъ и на*

Digitized by Google

иные потребные къ тому расходы (п. 11). Въ послѣдствіи времени, Бергъ-Регламентомъ 1739 г., для упрощенія счетовъ, опредѣлено десятинную подать въ казну взимать не съ прибыли, а съ валоваго дохода деньгами или натурою.

Манифестъ 1782 года, распространившій право частной собственности на нѣдра земли, не отмѣнилъ однако же регальнаго права горнаго промысла, подтвердивъ прежнія установленія, относительно податей съ мѣдныхъ и желѣзныхъ заводовъ (п. 9) и опредѣливъ десятину подати съ золота и серебра со всѣхъ безъ различія частныхъ заводовъ (п. 8). Указами 1794, 1797 и 1799 годовъ горныя подати подвергались измѣненіямъ, и при этомъ окончательно была опредѣлена горная подать: съ мѣди — въ размѣрѣ десяти нудъ со ста, и съ чугуна — по 8 коп. — съ пуда, для заводовъ владѣльческихъ, и по пятнадцати пудъ со ста пудъ мѣди, и по 12 к. съ пуда чугуна, для заводовъ поссессіонныхъ.

Почти въ такомъ видѣ сохранилось взиманіе горной подати и до настоящаго времени, и нѣкоторое увеличеніе ея въ 1812 году, назначеніемъ оброчной подати съ доменныхъ и мѣдиплавиленныхъ печей, было вызвано чрезвычайными потребностями государства.

Оставляя неприкосновеннымъ право правительства по взиманію подати съ произведеній горнаго промысла, Коммиссія признала необходимымъ ограничиться, въ настоящемъ случаѣ, разсмотрѣніемъ произведеній горной промышленности, кои должны подлежать взиманію горныхъ податей и опредѣленіемъ вида и размѣра сихъ послѣднихъ, а равно способовъ взиманія податей и взысканія недоимокъ.

Digitized by Google

ГЛАВА I.

Предметы, виды и размѣры горныхъ податей.

Существующія узаконенія.—О предметахъ взиманія горныхъ податей.—О видѣ взиманія податей.—О размѣрѣ податей.—Объ оброчной подати съ доменныхъ и мѣдиплавленныхъ печей.—О поземельной оброчной платѣ.—О пробѣ металлическихъ рудъ.—О коренныхъ (жильныхъ) мѣсторожденіяхъ золота.—Общій выводъ.

Существующія узаконенія.

Горный Уставъ заключаетъ въ себѣ относительно податей слѣдующія правила:

Владѣльцы поссессіонныхъ заводовъ, кромѣ тѣхъ, кои не получаютъ отъ казны какого либо вещественнаго пособія, обязаны платить въ казну по пятнадцати процентовъ натурою съ золота, серебра, платины и мѣди; съ минераловъ, за каждый десятый пудъ деньгами, по справочнымъ цѣнамъ; съ чугуна деньгами по три и три четверти коп. серебр. съ пуда; но со слюды, малахита и другихъ цвѣтныхъ камней не взимается въ казну никакой подати, равно какъ и съ алмазовъ, до того времени, пока добываніе оныхъ значительно усилится; между тѣмъ находимые алмазы должны быть записываемы въ шнуровыя книги, выдаваемыя отъ Горнаго Правленія (ст. 494).

Сверхъ сего, съ доменныхъ и мѣдиплавленныхъ печей взыскиваются оброчныя деньги на нижеслѣдующемъ основаніи: 1) съ домны по шестидесяти руб. сер. съ каждой; 2) съ мѣдиплавленныхъ печей по три рубля серебромъ съ каждой (ст. 495).

Вещества, выдѣлываемыя на горныхъ заводахъ чрезъ химическое соединеніе такихъ началъ, за которыя уже взя-

Digitized by Google

та въ казну подать, освобождаются отъ платежа другой подати (ст. 496).

Съ золота и серебра подать натурою поступаетъ на С.-Петербургскій Монетный Дворъ. Для сего оные металлы доставляются съ частныхъ заводовъ въ Екатеринбургъ, сплавляются тамъ, а потомъ вмѣстѣ съ казеннымъ караваномъ отправляются въ С.-Петербургъ, на Монетный Дворъ, гдѣ, по очищеніи ихъ, взимается уже съ чистыхъ металловъ упомянутая подать. Съ платины взимается подать также по доставленіи ея въ С.-Петербургъ, но не иначе, какъ въ сыромъ видѣ, не исключая и самородковъ (ст. 520).

Платина, добываемая въ земляхъ частныхъ людей, по взятіи съ нея подати, возвращается хозяевамъ. Сіе правило можетъ быть измѣнено въ томъ только случаѣ, когда бы правительство встрѣтило надобность въ семъ металлѣ для своего употребленія. Частные заводчики, для обращенія принадлежащей имъ сырой платины въ очищенное или ковкое состояніе, обязаны доставлять оную на С.-Петербургскій Монетный Дворъ. Очищеніе таковой платины на Монетномъ Дворѣ и возвращеніе оной заводчикамъ производится на основаніи правилъ, постановленныхъ въ Уставѣ Монетномъ (ст. 154 до 162, ст. 534).

Заводы владѣльческіе платятъ въ казну подать на томъ же основаніи, какъ состоящіе на правѣ поссессіонномъ, но съ слѣдующею разностью: съ золота, серебра, платины и мѣди въ натурѣ, вмѣсто пятнадцати, по десяти процентовъ, а съ чугуна деньгами, вмѣсто трехъ копѣекъ и трехъ четвертей, по двѣ копѣйки съ половиною серебромъ на пудъ (ст. 563).

Если при какомъ либо частномъ заводѣ окажется въ не-

Digitized by Google

лѣзныхъ рудахъ недостатокъ для полнаго дѣйствія онаго, и заводчикъ будетъ просить позволенія добывать и употреблять руды изъ рудниковъ, открытыхъ имъ самимъ, или изъ старыхъ, лежащихъ въ пустопорожнихъ земляхъ казенныхъ или въ земляхъ, принадлежащихъ заводамъ казеннымъ: то въ семъ случаѣ Горное Правленіе поступаетъ на основаніи, изъясненномъ въ статьѣ 1472; но за таковой рудникъ, отданный заводу, состоящему на владѣльческомъ правѣ, заводчикъ обязанъ платить въ казну подати по четверти коп. серебромъ съ каждаго пуда руды (ст. 1512).

О предметахъ взиманія горныхъ податей.

Изъ приведенныхъ законоположеній усматривается, что горная подать взимается съ слѣдующихъ произведеній горной промышленности: а) съ металловъ: золота, платины, серебра, мѣди и чугуна и б) съ минераловъ.

Разъясненія слова *минералы* въ законѣ не имѣется и потому неизвѣстно, какія именно полезныя ископаемыя должны быть причисляемы къ этому разряду, такъ какъ въ смыслѣ научномъ выраженіе это можетъ быть распространено на большую часть произведеній ископаемаго царства, и вслѣдствіе сего дать поводъ къ значительнымъ недоразумѣніямъ. Изъ свѣдѣній, имѣющихся въ Горномъ Департаментѣ, видно, что къ этому разряду досель причислялись купоросъ и селитра, съ которыхъ поступала въ казну подать.

Со слюды, малахита и другихъ цвѣтныхъ камней не взимается нынѣ никакой подати, равно какъ съ алмазовъ, до того времени, пока добываніе ихъ значительно усилится.

Съ прочихъ полезныхъ ископаемыхъ, какъ-то: антрацита, каменнаго угля, и бураго угля, никакой въ казну подати не полагается.

Изъ сего видно, что главный предметъ взиманія горныхъ

Digitized by Google

податей составляютъ металлы, добываемые изъ рудъ и розсыпей. Что же касается до подати съ купороса и селитры, то по незначительности добычи оныхъ (среднимъ числомъ селитры до 32 пуд. и купоросу до 28 т. пуд. въ годъ), она не имѣетъ нынѣ существеннаго для казны значенія.

Выше (раздѣлъ I) изложены основанія, коими принято, что Горный Уставъ долженъ содержать въ себѣ лишь постановленія объ извлеченіи изъ нѣдръ земли и ея поверхности металловъ, металлическихъ рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней, а по сему, принимая во вниманіе означенныя соображенія, и имѣя въ виду, что купоросъ и селитра, составляя, въ большей части случаевъ, предметъ химической переработки, не могутъ быть, въ строгомъ смыслѣ слова, относимы къ произведеніямъ собственно горной промышленности, и самое производство ихъ находится въ весьма ограниченныхъ размѣрахъ, надлежитъ обсуждать вопросъ собственно о взиманіи податей съ металловъ, какъ то: золота, платины, серебра, мѣди, чугуна, свинца, олова, цинка, никкеля, кобальта и полезныхъ ископаемыхъ, какъ то: антрацита, каменнаго угля, бураго угля и драгоцѣнныхъ камней. Какъ въ видахъ вѣрнаго поступленія доходовъ казны, они могутъ получаться лишь отъ довольно обширныхъ и установившихся отраслей промышленности, такъ равно и для споспѣшествованія новымъ отраслямъ производства, справедливо было бы взимать подать только съ тѣхъ металловъ, коихъ разработка производится уже въ значительныхъ размѣрахъ, съ соотвѣтственными сему прибылями. По такому соображенію, должны подлежать подати: золото, платина, серебро, мѣдь и чугунъ; надлежитъ же освободить отъ подати свинецъ, олово, цинкъ, никкель, кобальтъ, по тому уваженію, что добываніе ихъ

Digitized by Google

въ настоящее время, весьма незначительно и подать, стѣсняя разработку, не принесетъ казнѣ дохода, который стоилъ бы сбора. Равнымъ образомъ, не слѣдуетъ вовсе стѣснять налогомъ добываніе антрацита, каменнаго угля, бураго угля, металлическихъ рудъ, а также драгоцѣнныхъ камней, ибо весьма желательно споспѣшествовать развитію сихъ отраслей промышленностей и съ этою именно цѣлью избавить ихъ отъ всякой подати.

О видѣ взиманія горной подати.

При разсмотрѣніи вопроса о видѣ взиманія горныхъ податей, необходимо сдѣлать предварительное сравненіе существующей у насъ системы взиманія горныхъ податей съ тою, которая принята въ семъ отношеніи въ иностранныхъ государствахъ.

Въ предшествующихъ раздѣлахъ было уже обнаружено, что въ большей части иностранныхъ государствъ владѣніе поверхностью земли отдѣлено отъ распоряженія нѣдрами ея. Такъ въ Австріи, Пруссіи, Франціи, Бельгіи, Саксоніи нѣдра земли находятся въ распоряженіи правительства и только оно можетъ отдавать ихъ подъ разработку частнымъ лицамъ. Подать, взимаемая за право пользованія нѣдрами земли въ сихъ государствахъ, двоякаго рода: *пропорціональная* и *постоянная*. Пропорціональная подать составляетъ собственно горную подать и взимается или прямо съ произведеній горнаго производства, или съ чистой прибыли, получаемой отъ сего производства. Постоянная подать есть плата за поверхность земли, отводимой для производства промысла.

Пропорціональная или собственно горная подать взимается въ Австріи, Франціи, Саксоніи, Бельгіи, Баваріи и Португаліи съ чистой прибыли и не превышаетъ 5%; въ прочихъ же государствахъ, за исключеніемъ Англіи, гдѣ

Digitized by Google

правительство опредѣляетъ извѣстный процентъ съ общаго дохода, подать уплачивается съ цѣны добытыхъ полезныхъ ископаемыхъ, не обращая вниманія на доходы или даже убытки промышленниковъ, но самая подать весьма умѣренна и не превышаетъ 3%, чѣмъ отчасти покрывается неравномѣрность ея распредѣленія.

Способъ опредѣленія подати съ чистой прибыли двоякаго рода: или общій для всѣхъ отраслей промышленности, или особый, опредѣляемый для нѣкоторыхъ ея видовъ. Въ первомъ случаѣ лица, пользующіяся доходами, раздѣляются особыми Комиссіями на разряды, и для каждаго разряда назначается правительствомъ постоянная, ежемѣсячная, или годичная плата, соотвѣтствующая опредѣленному проценту съ средняго дохода въ этомъ разрядѣ. Доходы объявляются самими промышленниками, которые побуждаются къ вѣрному опредѣленію ихъ общественнымъ мнѣніемъ, и нерѣдко исправляютъ неточность первоначальнаго, слишкомъ осторожнаго объявленія дополнительными взносами въ концѣ года, о немъ публикуется въ вѣдомостяхъ. Во второмъ случаѣ, прибыли отъ производства опредѣляются особыми специальными Комиссіями, составляемыми изъ выборныхъ лицъ при содѣйствіи по горному промыслу горныхъ Инспекторовъ и Префектовъ. Комиссіи собираютъ для этого всѣ необходимыя свѣдѣнія, стараясь по возможности воздерживаться отъ вмѣшательства въ горное хозяйство и счетоводство.

Главное отличіе существующей въ Россіи системы взиманія горной подати отъ системъ иностранныхъ государствъ заключается въ томъ, что горная подать взимается у насъ не съ прибыли, получаемой горнопромышленникомъ отъ гор-

Digitized by Google

наго производства и даже не съ сырого продукта, т. е. изъ полезнаго ископаемаго, извлекаемаго изъ нѣдръ земли, но съ металла, полученнаго изъ руды.

Не подлежитъ сомнѣнію, что самый раціональный изъ всѣхъ упомянутыхъ способовъ есть взиманіе горной подати съ *прибыли*, получаемой горнопромышленникомъ отъ горнаго производства; но такая система не можетъ быть примѣнима въ Россіи, главнѣйше потому, что условія, въ которыхъ находится у насъ горный промыселъ, дѣлаютъ совершенно невозможнымъ точное опредѣленіе количества прибыли, получаемой горнопромышленникомъ или заводчикомъ.

Въ странахъ, гдѣ взиманіе подати производится вообще съ прибыли и для сей цѣли организованы правительствомъ особыя Коммиссіи, исключительно занимающіяся этимъ предметомъ, горный промыселъ, наравнѣ съ другими, подчиняется общимъ условіямъ. Въ Россіи же система эта не введена ни для какого промысла и потому примѣненіе ея только къ одной горной промышленности повлекло бы значительные расходы со стороны казны, и встрѣтило бы затрудненіе въ своемъ осуществленіи даже со стороны самихъ горнопромышленниковъ, потому что для сей цѣли потребовалось бы большое вмѣшательство правительства во внутреннее ихъ хозяйство.

Взиманіе горной подати съ цѣнности сырыхъ минеральныхъ произведеній, добываемыхъ изъ нѣдръ земли, т. е. рудъ, хотя и заслуживало бы предпочтенія предъ существующей у насъ системой взиманія горныхъ податей, но для приведенія сего въ исполненіе потребовалось бы на каждомъ рудникѣ производить точное исчисленіе количества добываемыхъ въ немъ рудъ и содержанія находящагося въ нихъ металла, что не

Digitized by Google

минуемо повлекло бы за собою значительныя издержки, потому что рудныя мѣсторожденія разбросаны на большомъ пространствѣ въ различныхъ мѣстностяхъ Россіи, и для вѣрнаго учета добытыхъ рудъ потребовалось бы установить самый строгій правительственный контроль. Наконецъ, въ опредѣленіи самой цѣнности рудъ встрѣтились бы немаловажныя затрудненія, ибо по особенности положенія нашего горнаго промысла, по разнообразію въ содержаніи металла въ рудѣ и по значительной удаленности и разбросанности нашихъ горныхъ заводовъ, руда сама по себѣ не составляетъ еще такого продукта, на который бы существовали какія либо опредѣленныя торговыя цѣны.

При такихъ условіяхъ, не представляется нынѣ возможности примѣнить у насъ способъ взиманія горной подати съ чистой прибыли, получаемой горнопромышленникомъ отъ горнаго производства или съ цѣнности сырыхъ минеральныхъ произведеній, и самая своеобразность нашего горнаго промысла заставляетъ сохранить въ проектѣ новаго Горнаго Устава прежній способъ взиманія подати съ выплавленнаго изъ рудъ или добытаго изъ розсыпей металла. Не смотря на нѣкоторую неправильность въ основаніи, система эта имѣетъ за собою то важное удобство, что надзоръ правительства относительно взиманія горныхъ податей сосредоточивается на однихъ только горныхъ заводахъ, число которыхъ гораздо менѣе числа разработывающихся рудныхъ мѣсторожденій, а потому, независимо отъ сокращенія расходовъ по взиманію подати, самый учетъ въ количествѣ получаемыхъ металловъ въ заводѣ можетъ быть производимъ гораздо вѣрнѣе и удобнѣе, нежели учетъ рудъ при рудникахъ и опредѣленіе непостоянной цѣнности оныхъ.

Digitized by Google

Изъ вышеприведенныхъ узаконеній видно, что горная подать натурою взимается у насъ съ золота, серебра, платины и мѣди.

Вопросъ о подати съ золота разсматривается въ особой Коммиссіи, посему, въ настоящемъ случаѣ, подлежитъ обсужденію лишь вопросъ о взиманіи подати натурою съ платины, серебра и мѣди.

До 1845 г., подать съ платины въ казну взималась натурою въ сыромъ видѣ, но какъ металлическое содержаніе сырой платины подвергается колебаніямъ, то Высочайше утвержденнымъ 9 февраля 1845 г. положеніемъ Комитета Министра финансовъ опредѣлено, добываемую на частныхъ заводахъ платину очищать на С.-Петербургскомъ Монетномъ Дворѣ и, по очищеніи, возвращать, съ вычетомъ подати и расходовъ, установленныхъ за очистку, заводчикамъ, для сбыта по ихъ усмотрѣнію. Такой порядокъ взиманія подати съ платины продолжается до настоящаго времени.

Нельзя не признать, что обязательство это тягостно для промышленниковъ, ибо, стѣсняя ихъ въ распоряженіи своею собственностью, оно обремѣняетъ ихъ еще излишними расходами на очистку не только имъ принадлежащей, но и долженствующей поступить въ казну, въ видѣ горной подати, платины. Тягость этого условія еще болѣе ощутительна тѣмъ, что расходы на очистку платины взимаются съ промышленниковъ по Положенію Монетнаго Двора въ большемъ размѣрѣ противъ производимыхъ въ дѣйствительности, и значительно превосходятъ расходы, по сему предмету, за границею; обработанный же на Монетномъ Дворѣ металлъ, по заявленію промышленниковъ, не имѣетъ тѣхъ качествъ, которыя придаются ему за границей, при болѣе совершен-

Digitized by Google

ныхъ способахъ обработки. При такихъ условіяхъ не подлежитъ сомнѣнію, что отмѣна обязательной очистки частной платины въ казнѣ и взиманіе подати съ оной въ сыромъ видѣ, при наблюденіи однакоже, чтобы платина была представляема въ казну хорошо отмытая и безъ содержанія шлиха, было бы значительнымъ облегченіемъ къ развитію и преуспѣянію платиноваго промысла.

Что же касается до взиманія подати натурою съ серебра, то въ настоящее время не представляется необходимости измѣнять установленный по сему предмету порядокъ. Серебро добывается нынѣ только: на Алагирскомъ казенномъ серебросвинцовомъ заводѣ на Кавказѣ; на заводѣ почетнаго гражданина Попова въ степи Сибирскихъ киргизовъ, который по истеченію еще предоставленнаго ему льготнаго срока не платитъ подати, на Алтайскихъ и Нерчинскихъ заводахъ, принадлежащихъ Кабинету Его Величества и доселѣ не подлежавшихъ уплатѣ податей, и наконецъ при очищеніи на С.-Петербургскомъ Монетномъ Дворѣ доставленнаго съ заводовъ и промысловъ серебристаго золота, при чемъ подать съ сихъ металловъ взимается въ чистомъ ихъ видѣ.

На основаніи 517 ст. Уст. Горн., подать съ мѣди натурою должна быть доставляема, на счетъ заводчика, въ извѣстные сроки, на Екатеринбургскій Монетный Дворъ или въ Уральское Горное Правленіе. На основаніи 141 ст. Уст. Монетн. изд. 1857 г., мѣдь сія, въ случаѣ недостатка на дѣло мѣдной монеты мѣди Пермскихъ казенныхъ заводовъ, употребляется на пополненіе недостающаго количества сей послѣдней. Неудобство и обременительность взноса подати съ мѣди натурою неоднократно были заявляемы част-

Digitized by Google

ными заводчиками, которые, представляя въ уваженіе главнѣйше затруднительность доставки сего металла натурою съ заводовъ, удаленныхъ весьма часто на нѣсколько сотъ верстъ отъ Екатеринбурга, ходатайствовали о замѣнѣ натуральной подати съ мѣди денежною. Мѣстное начальство, сознавая справедливость таковаго ходатайства, не встрѣчало, съ своей стороны, препятствія къ приведенію онаго въ исполненіе.

Принимая во вниманіе, что взносъ подати натурою съ мѣди и доставка оной съ заводовъ въ Екатеринбургъ составляетъ значительное для заводовъ затрудненіе, что различіе въ разстояніи заводовъ дѣлаетъ налогъ этотъ весьма неуравнительнымъ, и что въ случаѣ недостатка мѣди казенныхъ заводовъ на выдѣлку мѣдной монеты, горное вѣдомство безъ затрудненія можетъ пріобрѣтать недостающее количество металла покупкою, какъ сіе и производится въ теченіе послѣднихъ пяти лѣтъ, при усиленной выдѣлкѣ мѣдной монеты, покупкою мѣди съ Алтайскихъ заводовъ вѣдомства Кабинета Его Императорскаго Величества, Коммиссія полагала бы справедливымъ горную подать съ мѣди натурою замѣнить податью денежною.

Такимъ образомъ, металлы, по отношенію къ виду взимаемыхъ съ нихъ податей, можно раздѣлить на два разряда: къ первому разряду отнести платину и серебро, съ которыхъ подать взимать натурою, и ко второму, мѣдь и чугунъ, съ коихъ брать денежную подать. Къ сему второму, подчиняемому денежной подати, разряду, могутъ быть впослѣдствіи отнесены также: свинецъ, олово, цинкъ никкель и кобальтъ, когда при значительномъ ихъ добываніи, правительство признаетъ нужнымъ обложить ихъ горною податью.

Digitized by Google

О размѣрѣ горныхъ податей.

Размѣръ горной подати составляетъ въ настоящее время десятину, или десятую часть отъ выдѣланныхъ на горномъ заводѣ металловъ натурою или деньгами.

Подать десятины натурою (кромѣ золота) взимается съ платины, серебра и мѣди. Натуральная же подать съ чугуна, указомъ 28 января 1724 года, была замѣнена денежною по 1 коп. съ пуда, и возвышаясь постепенно по мѣрѣ возвышенія цѣны чугуна, опредѣлена въ настоящемъ размѣрѣ Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта 27 февраля 1812 г.

1) *О размѣрѣ подати съ платины и серебра.* Въ отношеніи взиманія подати съ платины, выше приведены уже соображенія объ отмѣнѣ обязательной очистки частной платины въ казнѣ и о взиманіи подати съ нея въ сыромъ видѣ. Отмѣна сего обязателества безъ сомнѣнія послужитъ къ облегченію платиноваго промысла, и за тѣмъ въ измѣненіи размѣра подати съ сего металла не представляется необходимости. Посему Коммиссія полагала бы: размѣръ горной подати съ платины опредѣлить сообразно съ податью съ золота, какъ сіе существуетъ и въ настоящее время, съ тѣмъ лишь различіемъ, чтобы подать съ платины, согласно вышеприведеннымъ основаніямъ, была взимаема въ сыромъ видѣ металла; размѣръ же подати съ серебра оставить безъ измѣненія.

2) *О размѣрѣ подати съ мѣди* (*). Въ отношеніи взиманія подати съ мѣди, выше приведены соображенія, побуждаю-

(*) Въ десятилѣтній періодъ съ 1851 по 1860 г. включительно, поступило въ казну горныхъ податей съ мѣди натурою:

Въ 1851 году	45,058 пуд.	31 фун.
— 1852 —	33,972 —	33 —

Digitized by Google

ція къ замѣнѣ нынѣ взимаемой съ сего металла подати натуральной податью денежною, и за симъ остается опредѣлить размѣръ, въ которомъ должна быть взимаема денежная подать съ мѣди.

По смѣтамъ о доходахъ и расходахъ по горной части, цѣна мѣди, поступающей въ горную подать съ частныхъ заводовъ, исчислялась до 1860 г. по 8 р. 57 1/7 к. (30 р. ассигн.), а по смѣтамъ на 1861 и 1862 г. опредѣлена была, собственно для округленія оной, по 9 руб. за пудъ. Признавая, что цѣна эта, по случаю возвышенія въ послѣднее время продажной цѣны мѣди, значительно ниже дѣйствительной стоимости сего металла, и что заготовительная стоимость мѣди, на казенныхъ горныхъ заводахъ, возвысилась въ 1862 году до 10 р. 70 3/4 к. за пудъ, болѣе противъ принятой по смѣтамъ доходной ея цѣнности на 1 р. 70 3/4 к., Горный Департаментъ призналъ необходимымъ, для уравненія доходной смѣты съ расходною, назначать доходную цѣну мѣди, по смѣтамъ съ 1863 года, близкую къ цѣнѣ, состоявшей при продажѣ сего металла, именно по 12 р. за пудъ, каковая цѣна соотвѣтствуетъ продажнымъ цѣнамъ на мѣдь, за послѣднее время, на С. Петербургской Биржѣ.

Въ 1853 году.	47,576	пуд.	28 фун.
» 1854 » . . .	44,894	»	13 »
» 1855 » . . .	46,361	»	32 »
» 1856 » . . .	45,714	»	19 »
» 1857 » . . .	41,676	»	24 »
» 1858 » . . .	40,318	»	8 »
» 1859 » . . .	37,851	»	20 »
» 1860 » . . .	33,583	»	17 »
Итого . .	417,008	пуд.	25 фун.

Digitized by Google

Продажныя же цѣны мѣди на Нижегородской ярмаркѣ, съ 1852 по 1861 г. включительно были слѣдующія;

Въ 1852 году.	. . . .	8 р.	80⁴/₅ к.
» 1853 »	. . . .	9 »	59¹/₈ »
» 1854 »	. . . .	9 »	47¹/₂ »
» 1855 »	. . . .	9 »	43¹/₃ »
» 1856 »	. . . .	11 »	6¹/₄ »
» 1857 »	. . . .	13 »	»
» 1858 »	. . . .	12 »	50 »
» 1859 »	. . . .	12 »	»
» 1860 »	. . . .	12 »	40 »
» 1861 »	. . . .	11 »	30 »

Исключая изъ сего цѣнъ 1852 и 1857 г., какъ наименьшую и наибольшую, средняя продажная цѣна мѣди, съ доставкою оной въ Нижній Новгородъ, можетъ быть принята, въ настоящее время, въ 10 р. 97 коп. за пудъ.

Такимъ образомъ, для опредѣленія десятинной подати съ мѣди, могутъ быть приняты въ основаніе смѣтная доходная цѣна 12 р., или средняя продажная цѣна мѣди на Нижегородской ярмаркѣ 10 р. 97 к. за пудъ. Принимая во вниманіе, что смѣтная цѣна мѣди принята на основаніи продажныхъ цѣнъ сего металла на С. Петербургской Биржѣ, и что цѣна сего металла на ближайшемъ къ горнымъ заводамъ рынкѣ, Нижегородской ярмаркѣ, ближе соотвѣтствуетъ дѣйствительной цѣнности сего металла, справедливѣе было бы принять въ основаніе для опредѣленія десятинной подати съ мѣди среднюю продажную цѣну оной на Нижегородской ярмаркѣ, т. е. 10 р. 97 коп., исключивъ изъ оной расходы по доставкѣ мѣди съ заводовъ въ Нижній Новгородъ, при-

Digitized by Google

мѣрно 97 к. съ пуда, и на семъ основаніи, при замѣнѣ натуральной подати съ мѣди денежною, взимать сію послѣднюю въ размѣрѣ 1 руб. съ пуда мѣди.

Замѣна натуральной подати съ мѣди денежною, и отмѣна доставки мѣди на счетъ заводовъ въ Екатеринбургъ, вмѣстѣ съ предполагаемою отмѣною оброчной денежной подати съ мѣдиплавиленныхъ печей, составляютъ довольно значительное для заводовъ облегченіе и послужатъ къ нѣкоторому поддержанію частнаго мѣдиплавиленнаго производства безъ чувствительнаго ущерба для казеннаго интереса.

На семъ основаніи, предполагается взимать горную подать съ частныхъ мѣдиплавиленныхъ заводовъ въ слѣдующихъ размѣрахъ:

а) съ заводовъ владѣльческихъ по 1 р. съ пуда выплавленной мѣди, и б) съ заводовъ поссессіонныхъ, имѣющихъ отведенные къ нимъ отъ казны земли и лѣса, по 1 р. 50 к.

При окончательномъ обсужденіи вопроса о видѣ и размѣрѣ подати съ мѣди, мѣдиплавиленные заводчики Оренбургской губерніи Д. Бенардаки, П. Пашковъ и Д. Дашковъ представили въ Коммиссію записку слѣдующаго содержанія:

«При разсмотрѣніи вопроса о податяхъ съ металловъ, Комиссія по пересмотру Горнаго Устава признала возможнымъ отмѣнить взносъ мѣди натурою, но оставила денежную подать почти безъ перемѣны.

Разсматривая подать съ мѣди, по сравненію ея съ другими податями, необходимо принять во вниманіе, какой процентъ она составляетъ по отношенію къ капиталу, который можетъ быть вырученъ отъ продажи того или другаго металла.

Чугунъ, съ котораго взыскивается въ пользу казны $2^1/_2$ к. съ пуда, выплавляется для передѣла его въ желѣзо, а потому полагая, что для выдѣлки одного пуда желѣза потребуется $1^1/_2$ пуда чугуна, на желѣзо придется подати по 4 к. съ пуда, такъ что если принять продажную

Digitized by Google

цѣну желѣза въ 1 р. 30 к., подать съ валоваго дохода отъ производства составитъ 3%. При выдѣлкѣ высшихъ сортовъ желѣза и стали, которые могутъ быть проданы по 2 р. за пудъ и дороже, процентъ, уплачиваемый съ валоваго дохода въ пользу казны, значительно уменьшится.

Если, согласно предположенію, съ мѣди будутъ взимать по 1 руб. съ каждаго пуда, при продажной цѣнѣ ея въ 10 руб., то это составитъ 10% съ валоваго дохода, или въ $3^1/_2$ раза болѣе противъ подати, взыскиваемой съ желѣза.

Для поссессіонныхъ заводовъ, обязанныхъ платить 50% болѣе, эта подать еще тягостнѣе. При семъ надо обратить вниманіе на то, что принятая Коммиссіею нормальная цѣна мѣди въ 10 руб., только въ послѣдніе 6 лѣтъ достигла этой цифры и даже продавалась дороже, тогда какъ до 1856 года мѣдь продавалась за 9 и даже за 8 р. 50 к., такъ что, при пониженіи цѣны мѣди до 8 р. 50 к., процентъ съ валоваго дохода въ пользу казны увеличится до 11,7%.

Указавъ разницу между податями съ желѣзнаго и мѣднаго производствъ, нельзя не упомянуть, что для Оренбугскихъ мѣдиплавленныхъ заводовъ уплата такой значительной подати особенно тягостна потому:

1) что рудники отстоятъ отъ заводовъ въ разстояніи отъ 70 до 300 верстъ и перевозка руды, при неудовлетворительномъ состояніи дорогъ, требуетъ большихъ расходовъ, тѣмъ болѣе тягостныхъ, что руды Оренбургской губерніи весьма бѣдны.

2) что съ освобожденіемъ рабочихъ, заводскія имѣнія, потерявъ рабочую силу, должны были значительно увеличить заработныя платы.

3) кромѣ того увеличились расходы:

а) на содержаніе мировыхъ учрежденій,

б) на содержаніе Дворянскихъ Предводителей,

в) на содержаніе волостныхъ и сельскихъ управленій, которое, хотя и положено взыскивать съ освобожденныхъ людей, но вносится владѣльцами потому, что рабочіе съ увеличеніемъ съ нихъ сборовъ, увеличили свои требованія при наймѣ въ работы. Эти расходы такъ тяжко ложатся на производство, что всѣ медиплавленные заводы должны были постепенно уменьшить выплавку мѣди, а Верхоторскій заводъ

Digitized by Google

г. Пашкова и вовсе остановилъ выплавку мѣди. Если обстоятельства не измѣнятся и заводчики Оренбургской губерніи, имѣющіе дѣло съ совершенно убогими рудами, при всѣхъ лежащихъ на нихъ тягостяхъ, будутъ еще обременены несоотвѣтственною съ выгодами промысла податью, тогда, по необходимости, они послѣдуютъ примѣру г. Пашкова, и закрывъ дѣйствіе своихъ заводовъ, лишатъ мѣстное населеніе единственныхъ средствъ къ существованію. Вслѣдствіе сего, они просятъ покорнѣйше объ уравненіи податн съ мѣди съ податью съ чугуна.

Коммиссія, находя и съ своей стороны, что пониженіе подати съ мѣди, если и неуравнительно, какъ ходатайствуютъ заводовладѣльцы, съ податью, взимаемою съ чугуна, но въ размѣрѣ не менѣе 5% со ста, послужило бы значительной поддержкой къ развитію мѣднаго производства, замѣтно клонящагося къ упадку, въ особенности для заводовъ, занимающихся выплавкою мѣди изъ осадочныхъ мѣсторожденій пермской почвы, довольно убогаго средняго содержанія (отъ $1\frac{1}{2}$ до 3 процентовъ), не считаетъ однако себя вправѣ, въ виду настоящихъ финансовыхъ потребностей правительства, постановить по сему предмету окончательное заключеніе, предоставляя оное благоусмотрѣнію высшей власти.

3) *О податн съ чугуна* *). Для опредѣленія стоимости чугуна на заводахъ, въ настоящее время, не имѣется поло-

*) Въ десятилѣтній періодъ съ 1851 по 1860 г. включительно, поступленіе попудной денежной подати съ чугуна въ казну было слѣдующее:

Въ 1851 году.	. . .	377,905	руб.	$24\frac{1}{2}$ коп.
» 1852 »	. . .	373,606	»	$68\frac{1}{2}$ »
» 1853 »	. . .	409,117	»	$22\frac{1}{2}$ »
» 1854 »	. . .	420,814	»	$21\frac{1}{4}$ »
» 1855 »	. . .	410,639	»	$66\frac{3}{4}$ »
» 1856 »	. . .	452,464	»	$\frac{1}{2}$ »

Digitized by Google

жительныхъ свѣденій, ибо выплавляемый на частныхъ заводахъ чугунъ, поступая почти весь въ дальнѣйшую переработку и обращаясь въ желѣзо, не составляетъ особой статьи торговли. Цѣнность чугуна, по штатному положенію Уральскихъ казенныхъ заводовъ 1847 г., опредѣлена отъ 17 до 20 коп.; по смѣтѣ же на 1863 г., гдѣ принятъ уже въ разсчетъ свободный трудъ, въ 39,9 коп., съ доставкою отъ одного завода къ другому; частные же заводы, по имѣющимся въ Коммиссіи свѣденіямъ, разсчитываютъ, что чугунъ стоитъ имъ отъ 30 до 40 коп. Принявъ среднюю цифру 35 к., оказывается, что заводчики, при подати въ 2½ коп., уплачиваютъ въ настоящее время въ казну съ чугуна уже не десятую, а 14 часть.

Возвышеніе цѣнности чугуна на заводахъ произошло какъ вслѣдствіе перехода заводовъ отъ обязательнаго труда къ вольнонаемному, такъ и отъ другихъ обстоятельствъ, преимущественно же отъ дороговизны провіанта. Въ видахъ облегченія заводовладѣльцевъ, состоялось Высочайше утвержденное 3 декабря 1862 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта, на основаніи котораго горная подать, при условіи предоставленія заводчиками нѣкоторыхъ льготъ приписаннымъ къ ихъ заводамъ крестьянамъ, уменьшена впредь на три года съ чугуна на 75%, а съ мѣди на 50%.

Принимая въ соображеніе, а) что возвышеніе стоимости

Въ 1857	» . . .	456,748 руб.	57¼ коп.
» 1858	» . . .	460,754 »	76¾ »
» 1859	» . . .	474,327 »	32¾ »
» 1860	» . . .	490,121 »	82¼ »
	Итого . .	4,326,499 руб.	54½ коп.

Digitized by Google

чугуна отъ перехода заводовъ съ крѣпостнаго труда на вольный, есть обстоятельство временное, и бывшую дороговизну провіанта нельзя также считать условіемъ постояннымъ, отчего нынѣшняя цѣнность чугуна не можетъ быть принята за нормальную, напротивъ, можно скорѣе ожидать пониженія, нежели дальнѣйшаго возвышенія цѣнъ добываемыхъ на горныхъ заводахъ металловъ, и б) что заводчики, кромѣ взноса горныхъ податей, не облагаются никакими другими пошлинами, — нельзя считать обременительнымъ для заводовъ нынѣшній размѣръ горной подати съ чугуна и слѣдовательно нѣтъ основанія и къ пониженію его, особенно если будетъ принято нижеизложенное предположеніе объ освобожденіи доменныхъ печей отъ взноса оброчныхъ денегъ.

Согласно съ симъ, предполагается горную подать съ чугуна оставить, по истеченіи предоставленнаго Высочайшимъ повелѣніемъ 3 декабря 1862 года льготнаго времени, въ прежнемъ размѣрѣ, т. е. съ заводовъ владѣльческихъ взимать по $2\frac{1}{2}$ коп. и съ поссессіонныхъ, имѣющихъ въ пользованіи казенныя земли и лѣса, по $3\frac{3}{4}$ коп. съ пуда.

Объ оброчной подати съ печей.

Кромѣ податей собственно горныхъ, частные горные заводы, на основаніи дѣйствующихъ узаконеній, уплачиваютъ въ казну особыя оброчныя деньги съ доменныхъ и мѣдиплавильныхъ печей, съ первыхъ по 60 руб. и со вторыхъ по 3 руб., съ каждой печи.

Подать сія первоначально опредѣлена была въ 1763 г., затѣмъ въ 1775 г. уничтожена, въ 1794 г. снова назначена и съ 1812 года опредѣленъ существующій размѣръ оной, т. е. по 60 руб. съ доменной и по 3 руб. съ мѣдиплавильной печи.

Digitized by Google

Поводомъ къ назначенію таковой подати, какъ объясняется въ Высочайшихъ указахъ, послѣдовавшихъ по сему предмету, послужила преимущественно необходимость увеличенія государственныхъ доходовъ по случаю военныхъ дѣйствій, при чемъ имѣлось въ виду, что заводчики платятъ правительству весьма незначительную долю отъ своихъ прибытковъ.

Оброчныя деньги съ доменныхъ и мѣдиплавленныхъ печей составляютъ въ сущности добавочный налогъ, падающій на выплавляемые при помощи сихъ устройствъ металлы, которые въ свою очередь облагаются горною податью, и потому едвали справедливо оставлять на будущее время этотъ оброкъ, который, не составляя особенно важной статьи дохода, оказываетъ неблагопріятное вліяніе на хозяйственную сторону горнозаводскаго производства, ибо для устройства новой печи заводчики обязаны, всякій разъ, испрашивать разрѣшенія горнаго начальства, и до полученія сего разрѣшенія не могутъ приступить къ усиленію заводской производительности, чѣмъ нерѣдко поставляются въ затрудненіе въ своихъ хозяйственныхъ распоряженіяхъ. Принимая сіе во вниманіе и имѣя въ виду, что по незначительности сего сбора, составляющаго въ годъ не болѣе 8500 руб., уничтоженіе онаго не составитъ важнаго для казны ущерба, тѣмъ болѣе, что оно съ избыткомъ должно быть покрыто предполагаемымъ ниже поземельнымъ сборомъ съ площадей, отходящихъ подъ горную разработку, справедливо было бы оброчную денежную подать съ доменныхъ и мѣдиплавленныхъ печей, на будущее время, вовсе отмѣнить.

О поземельной оброчной платѣ.

Выше было объяснено, что оброчная поземельная плата взыскивается всюду при передачѣ земли подъ горную раз-

Digitized by Google

работку. Въ Россіи до сихъ поръ не существовало собственно поземельной подати за отходящую подъ горный промыселъ поверхность земли, и только нѣкоторый видъ ея представляетъ добавочная горная подать, взимаемая съ поссессіонныхъ горныхъ заводовъ за предоставленныя имъ отъ казны пособія въ земляхъ и лѣсахъ. Кромѣ этого вида добавочной горной подати, существуетъ еще особая пошлина, взимаемая на основаніи ст. 1512 Горн. Уст., съ рудъ, добываемыхъ изъ рудниковъ, отведенныхъ въ пустопорожнихъ казенныхъ земляхъ, и составляющая по 1/4 к. съ каждаго пуда добытой руды. Взиманіе этой пошлины имѣетъ то неудобство, что представляетъ трудность въ контролѣ и оставляетъ просторъ къ излишнимъ отводамъ и захватамъ казенной земли, такъ какъ съ забранной поверхности никакой платы не взимается, а берется подать лишь съ руды, добычу коей не всегда можно съ вѣрностію усчитывать. Продолжительный опытъ показалъ, что учетъ руды, добываемой изъ сихъ рудниковъ, былъ часто даже невозможнымъ по многимъ мѣстнымъ условіямъ и самый сборъ пошлины былъ такъ ничтоженъ, что не вносился даже въ доходныя статьи горнаго вѣдомства и о цифрѣ онаго не имѣется въ дѣлахъ Горнаго Департамента никакихъ положительныхъ данныхъ. По сему, удобнѣе было бы отмѣнить такой сборъ по 1/4 коп. съ пуда руды добываемой изъ рудниковъ, отведенныхъ на пустопорожнихъ казенныхъ земляхъ, а взамѣнъ сего установить для всѣхъ вообще свободныхъ казенныхъ земель поземельную оброчную плату съ поверхности пространства, занимаемаго рудникомъ, отведеннымъ для горной разработки, соразмѣривъ сію плату такимъ образомъ, чтобы она, не будучи стѣснительной для рудопромышленности, доставляла бы

Digitized by Google

государству соразмѣрное вознагражденіе за поверхность отводимыхъ подъ производство рудопромышленности казенныхъ земель.

Постоянный размѣръ оброчной платы за отводимыя въ свободныхъ казенныхъ земляхъ рудоносныя площади едва ли можетъ быть вѣрно выраженъ опредѣленной какой либо цифрой, потому что цѣнность государственныхъ земель находится въ зависимости отъ мѣстныхъ экономическихъ условій, которыя предусмотрѣть заранѣе не представляется никакой возможности, и наконецъ цѣны эти даже для одной извѣстной мѣстности подвергаются измѣненіямъ, сообразно степени населенности края, развитію промышленности, удобствамъ сообщенія и многимъ другимъ условіямъ. Но вмѣстѣ съ тѣмъ, нельзя не принять въ соображеніе, что было бы весьма полезно если бы горнопромышленникъ, желающій въ какой либо мѣстности производить рудный промыселъ, зналъ о количествѣ платы, которую онъ долженъ будетъ уплачивать государству за поверхность земли.

Не подлежитъ сомнѣнію, что наиболѣе вѣрнымъ средствомъ къ правильному назначенію оброчной поземельной платы могла бы служить оцѣнка отходящей подъ горную разработку площади и опредѣленіе извѣстнаго процента стоимости оной; но по мѣстнымъ условіямъ Россіи, таковая оцѣнка, возможная въ губерніяхъ населенныхъ, будетъ сопряжена съ значительными затрудненіями въ губерніяхъ сѣверныхъ и малонаселенныхъ, гдѣ поземельная цѣнность до сихъ поръ еще не установилась. При такихъ условіяхъ, было бы полезно установить извѣстную *нормальную оброчную плату* за отходящія подъ рудопромышленность площади. При этомъ однакоже нельзя не принять во вниманіе, что

Digitized by Google

нѣкоторыя земли могутъ доставлять казнѣ доходы выше нормальной оброчной платы, и слѣдовательно нельзя отводить ихъ за меньшую противъ дѣйствительнаго дохода арендную плату; для такихъ случаевъ нужно постановить правило, что если опредѣленная нормальная плата, по соображеніямъ того управленія, въ вѣдѣніи коего состоять будетъ отводимая подъ рудопромышленность казенная земля, окажется ниже ежегодной доходности отводимой площади, то предоставить управленію опредѣлить оброчную плату, соразмѣрно доходности, по оцѣнкѣ. Таковую плату, какъ нормальную, такъ и опредѣленную по оцѣнкѣ, справедливо было бы, для огражденія горнопромышленниковъ, оставлять неизмѣнною на все время разработки рудника.

Нормальную поземельную плату за отводимыя частнымъ рудопромышленникамъ площади можно было бы опредѣлить по 30 к. съ десятины, соображаясь въ семъ отношеніи съ оцѣнкою земли, принятою въ Высочайше утвержденномъ 6 іюля 1863 года положеніи для отвода земель въ Сибири подъ устройство винокуренныхъ заводовъ, въ которомъ, между прочимъ, постановлено, что если заводъ въ опредѣленный срокъ не будетъ устроенъ, или когда устроенный уже заводъ придетъ въ такое положеніе, что винокуреніе на ономъ совершенно прекратится, то отведенныя подъ заводы земли отбирать обратно въ казну, взыскивая съ тѣхъ, кому оныя отведены были, за время владѣнія землями, безъ производства винокуренія, по 30 к. въ годъ съ десятины; если же ежегодная доходность земли, отведенной подъ устройство завода, превосходитъ 30 к. съ десятины, то взысканіе сіе вычислить, соразмѣрно доходности, по оцѣнкѣ.

Такую оцѣнку можно съ удобствомъ примѣнить къ опре-

Digitized by Google

дѣленію нормальной поземельной платы за отводимыя подъ рудопромышленность казенныя пустопорожнія земли, и согласно съ симъ, взиманіе оброчной поземельной платы за отходящія подъ рудный промыселъ казенныя свободныя земли могло бы быть опредѣлено въ размѣрѣ 30 к. сер. въ годъ съ десятины, съ тѣмъ, что если, по соображеніямъ того управленія въ вѣдѣніи коего состоять будетъ отводимая земля, ежегодная доходность оной превосходитъ 30 к. съ десятины, то предоставить тому управленію опредѣлить оброчную плату, соразмѣрно доходности земли, по оцѣнкѣ.

Наибольшая отводная площадь для каждаго рудника составляетъ 250000 квадр. саж., что соотвѣтствуетъ 104 десят., такъ что за полный рудничный отводъ промышленникъ обязанъ будетъ уплачивать въ казну ежегодно не менѣе 31 р. 20 к. Таковая плата, при освобожденіи рудопромышленниковъ отъ горныхъ податей съ добываемыхъ полезныхъ ископаемыхъ, не будучи обременительна для промышленности, вмѣстѣ съ тѣмъ доставитъ государству соразмѣрное вознагражденіе за поверхность отводимыхъ подъ рудопромышленность казенныхъ земель.

О пробѣ металлическихъ рудъ.

За пробу рудъ, представляемыхъ правительству заводчиками, рудопромышленниками и помѣщиками, для разрѣшенія между ними какихъ либо споровъ, и за пробу рудъ, представляемыхъ для собственнаго ихъ удостовѣренія о количествѣ содержащагося въ оныхъ металла, взимается съ мѣдной и желѣзной руды по 15 к. и деньги сіи записываются въ приходъ, въ сумму, положенную на содержаніе лабораторіи. Въ прочихъ случаяхъ, за пробу рудъ ничего не взыскивается (т. VII Уст. Горн., ст. 497).

Правило это, какъ видно изъ дѣлъ Горнаго Департамента,

Digitized by Google

почти не соблюдалось, главнѣйше потому, что образцы рудъ присылаются изъ разныхъ мѣстъ Россіи, и потому взиманіе означенной пошлины слѣдовало бы производить по почтѣ, что по незначительности самой пошлины не представляется, во многихъ случаяхъ, удобнымъ. Притомъ же, химическія испытанія минеральныхъ произведеній, для содѣйствія къ распространенію горной промышленности, составляютъ прямую обязанность и назначеніе горныхъ лабораторій, которымъ ассигнуется, ежегодно, особая на сей предметъ сумма. По сему, было бы справедливо взиманіе означенной пошлины отмѣнить.

О коренныхъ (жильныхъ) мѣсторожденіяхъ золота.

Въ заключеніе Коммиссія признала необходимымъ остановиться на разсмотрѣніи вопроса о томъ, какой подати должно подлежать золото, добываемое изъ коренныхъ жильныхъ мѣсторожденій. Хотя вопросъ о подати съ золота вообще разсматривается въ особой Коммиссіи, но какъ сія послѣдняя признала необходимымъ ограничиться разсмотрѣніемъ вопроса о подати собственно съ песчанаго или разсыпнаго золотаго промысла, то Горная Коммиссія считаетъ необходимымъ опредѣлить, въ настоящемъ случаѣ, слѣдуетъ ли подчинить взиманіе подати съ золота, добываемаго изъ коренныхъ жильныхъ мѣсторожденій, общему порядку взиманія подати съ золота или принять въ отношеніи онаго какія либо особыя мѣры.

Дѣйствующими узаконеніями, въ отношеніи руднаго золотаго промысла, постановлено: золотосодержащіе рудники, открытые кѣмъ бы то ни было въ земляхъ казенныхъ, и въ особенности въ округахъ казенныхъ заводовъ, не отдаются во владѣніе частнымъ людямъ. Врочемъ, еслибы открылись относящіяся къ сему какія либо предложенія частныхъ людей, заслуживающія уваженія, то объ оныхъ представляется пра-

Digitized by Google

вительству особо (ст. 1564). Золотому производству въ рудахъ никакой льготы не дается; но если бы кому случилось завести производство жильнаго золотаго рудника совсѣмъ вновь и съ значительными издержками, то съ Высочайшаго разрѣшенія дается льгота отъ одного до четырехъ годовъ (ст. 1667).

Добыча руднаго золота частными лицами, въ настоящее время, вовсе не производится, хотя признаки коренныхъ мѣсторожденій золота разсѣяны почти по всему протяженію Уральскаго хребта и въ особенности въ средней его части. Разработка Березовскихъ жильныхъ рудниковъ, въ Екатеринбургскомъ округѣ, со стороны казны, дававшая въ началѣ сего столѣтія до 20 и болѣе пудовъ въ годъ, въ концѣ пятидесятыхъ годовъ упала до весьма незначительной цифры, и въ настоящее время также вовсе прекращена по безвыгодности. Основаніе, почему рудный золотой промыселъ не привлекаетъ доселѣ къ себѣ дѣятелей, заключается главнѣйше въ особенностяхъ производства онаго, требующихъ гораздо болѣе трудовъ и издержекъ сравнительно съ золотопесчанымъ. Хотя для поощренія къ развитію руднаго золотаго промысла было бы полезно предоставить оному нѣкоторыя облегченія, въ отношеніи податей, сравнительно съ золотопесчанымъ, но тѣмъ не менѣе постановленіе въ законѣ общихъ по сему предмету мѣръ, а тѣмъ болѣе предоставленіе общихъ сему промыслу льготъ было бы, по мнѣнію Коммиссіи, преждевременно и даже, во многихъ отношеніяхъ, неудобно, ибо таковыя льготы легко могли бы подать поводъ къ злоупотребленіямъ и обратиться въ ущербъ казны по податямъ отъ золотопесчанаго производства. Обстоятельство это было предусмотрѣно и въ дѣйствующемъ Горномъ Уставѣ, по которому льготы отъ пла-

Digitized by Google

тежа податей при жильномъ золотомъ производствѣ допускались только въ исключительныхъ случаяхъ, и не иначе, какъ съ Высочайшаго разрѣшенія, по особымъ о томъ представленіямъ. Тотъ же порядокъ Коммиссія полагала бы полезнымъ сохранить и на будущее время. Что же касается до воспрещенія, постановленнаго ст. 1664, относительно отдачи частнымъ лицамъ золотосодержащихъ рудниковъ, открытыхъ въ земляхъ казенныхъ и въ особенности въ округахъ казенныхъ заводовъ, то за предполагаемымъ (раздѣлъ пятый, глава I) разрѣшеніемъ производства руднаго промысла во всѣхъ свободныхъ казенныхъ земляхъ, не представляется нынѣ достаточнаго основанія дѣлать въ семъ отношеніи исключеніе для рудниковъ золотосодержащихъ.

Общій выводъ.

Изъ вышеписаннаго видно, что со введеніемъ предполагаемыхъ измѣненій въ размѣрѣ и видѣ горныхъ податей, государственный доходъ отъ частнаго горнаго промысла долженъ будетъ уменьшиться вслѣдствіе отмѣны горной подати съ селитры и купороса, и за отмѣною оброчной подати съ доменныхъ и мѣдиплавилепныхъ печей.

Средняя сложность поступленія подати съ селитры и купороса простирается до 690 руб. и съ доменныхъ и мѣдиплавленныхъ печей до 8,889 руб. въ годъ, въ томъ числѣ съ 137 доменныхъ печей 8,220 руб. и съ 223 мѣдиплавиленныхъ 669 руб.

Такимъ образомъ, общее сокращеніе доходовъ по горнымъ промысламъ будетъ простираться до 9,579 руб. Уменьшеніе это можетъ быть покрыто взиманіемъ оброчной поземельной платы за рудничные отводы въ казенныхъ свободныхъ земляхъ.

Digitized by Google

ГЛАВА II.

О взиманіи горныхъ податей и счетоводствѣ оныхъ.

Въ отношеніи взиманія горныхъ податей и счетоводства оныхъ въ дѣйствующемъ Горномъ Уставѣ постановлены нижеслѣдующія правила.

Для записки добываемыхъ металловъ, Горное Правленіе даетъ заводчикамъ или заводскимъ конторамъ шнуровыя книги, по которымъ и считаетъ сколько съ котораго завода слѣдуетъ получить узаконенныхъ податей (ст. 501).

Для сего всѣ заводчики, или заводскія конторы, обязаны доставить въ Горное Правленіе, къ 1-му числу марта, упомянутыя шнуровыя книги, подъ опасеніемъ рубля пятидесяти копѣекъ серебромъ пени за каждый день просрочки. (ст. 502).

Наблюденіе, чтобы записка заводчиками добываемаго металла была производима вѣрно, безъ всякаго упущенія въ данныхъ шнуровыхъ книгахъ, принадлежитъ къ обязанности Заводскаго Исправника. (ст. 503).

Денежныя подати съ чугуна и прочихъ произведеній вносятся въ казну въ два срока, а именно: первая половина за каждый прошедшій годъ въ январѣ и февралѣ наступившаго по немъ года; а вторая въ сентябрѣ и октябрѣ мѣсяцахъ того же года. (ст. 504).

Оброчныя съ доменъ и мѣдиплавиленныхъ печей вносятся въ январѣ и февралѣ каждаго года. (ст. 505).

Заводчикъ или заводская контора могутъ вносить подати въ Горное Правленіе, въ Главное Казначейство, или въ Казенную Палату той губерніи, въ которой или заводъ состо-

Digitized by Google

нтъ, или самъ заводчикъ при должности въ службѣ находится, или имѣетъ свой домъ (ст. 506).

Заводчикъ, избравъ мѣсто, куда желаетъ вносить подати, долженъ о томъ дать знать Горному Правленію непремѣнно къ 1-му числу сентября того года, за который слѣдуютъ подати, подъ опасеніемъ, за несоблюденіе, пени по три рубли серебромъ за каждый день просрочки. (ст. 507).

Заводчикъ, или заводская контора, увѣдомивъ одинъ разъ Горное Правленіе, въ какое изъ вышеозначенныхъ мѣстъ будутъ внесены подати, не могутъ уже перемѣнить сего распоряженія, а обязаны непремѣнно или внести сіи деньги въ назначенное мѣсто, или доставить оныя прямо въ Горное Правленіе въ положенный срокъ, и въ семъ случаѣ донести о томъ оному мѣсту: о чемъ и Горное Правленіе обязывается оное также увѣдомить. (ст. 508).

Изъ свѣденій, упомянутыхъ въ ст. 507, Горное Правленіе составляетъ особенную вѣдомость для наблюденія, куда должны поступить подати, поступятъ ли они дѣйствительно въ тѣ мѣста въ свое время. (ст. 509).

Въ сію вѣдомость Горное Правленіе вноситъ, на свои мѣста суммы, слѣдующія съ каждаго завода, выбирая оныя изъ шнуровыхъ книгъ, данныхъ заводчикамъ для записки выплавляемыхъ металловъ. (ст. 510).

Горное Правленіе, получивъ къ 1-му числу сентября всѣ увѣдомленія отъ заводчиковъ, или заводскихъ конторъ, въ какія мѣста они обязались внести положенныя подати, даетъ немедленно о томъ знать онымъ мѣстамъ, которыя и обязаны уже пещись о вѣрномъ и бездоимочномъ взысканіи сихъ податей. (ст. 511).

Заводчикъ или заводская контора, внеся въ Главное Каз-

Digitized by Google

начейство, или Казенную Палату сію подать, получаютъ отъ оныхъ мѣстъ двойныя во внесенныхъ деньгахъ квитанціи, изъ кохиъ одну представляютъ при рапортѣ въ Горное Правленіе. (ст. 512).

Всякая Казенная Палата, получившая съ какого либо завода подати, обязана непремѣнно чрезъ три дня, или съ первоотходящею почтою, послать, какъ въ Департаментъ Государственнаго Казначейства, такъ и въ Горное Правленіе, увѣдомленіе, съ какого именно завода, за какой металлъ, за какой годъ и сколько получено сихъ податей. (ст. 513).

Горное Правленіе, получивъ отъ заводскихъ конторъ, или заводчиковъ положенныя подати, или увѣдомленія отъ Главнаго казначейства и отъ Казенныхъ Палатъ о количествѣ внесенныхъ въ оныя мѣста податей, немедленно записываетъ оныя въ приходъ, и въ послѣднемъ случаѣ выписываетъ ихъ въ расходъ на ту Палату, которая ихъ получила, и тогда же вноситъ сумму на свое мѣсто въ вѣдомости, означенной въ статьѣ 509; при чемъ, какъ съ сею вѣдомостію, такъ и съ полученными шнуровыми книгами о выплавленныхъ металлахъ сличаетъ: то ли количество сей подати, и въ свое ли время, поступило въ Горное Правленіе, или въ Казенную Палату, которое по количеству выплавленныхъ металловъ получить слѣдуетъ (ст. 514).

Горное Правленіе, получая подати съ заводовъ частныхъ людей, отправляетъ ихъ всѣ сполна въ Уѣздныя Казначейства, а въ платежѣ сихъ податей выдаетъ заводчикамъ квитанціи, на законномъ основаніи. (ст. 515).

Пятнадцатипроцентная мѣдь натурою за каждый прошедшій годъ вносится въ январѣ, февралѣ и мартѣ наступившаго. (ст. 516).

Digitized by Google

Она должна быть доставлена въ тѣ сроки на Екатеринбургскій Монетный Дворъ или въ Горное Правленіе (ст. 517).

Горный Начальникъ Екатеринбургскихъ заводовъ, по полученіи мѣди на Екатеринбургскій Монетный Дворъ, обязывается немедленно увѣдомить Горное Правленіе. (ст. 518).

Горное Правленіе, получивъ отъ Начальника Екатеринбургскихъ заводовъ о пріемѣ мѣди увѣдомленіе, записываетъ оную въ приходъ на Горнаго Начальника Екатеринбургскихъ заводовъ; впрочемъ сличаетъ: надлежащее ли количество мѣди получено съ заводчиковъ противъ шнуровыхъ книгъ, и отмѣчаетъ по вѣдомости, означенной въ ст. 509. (ст. 519).

Съ золота и серебра подать натурою поступаетъ на С. Петербургскій Монетный Дворъ. Для сего, оные металлы доставляются съ частныхъ заводовъ въ Екатеринбургъ, сплавляются тамъ, а потомъ вмѣстѣ съ казеннымъ караваномъ отправляются въ С. Петербургъ, на Монетный Дворъ, гдѣ по очищеніи ихъ, взимается уже съ чистыхъ металловъ упомянутая подать. Съ платины взимается подать также по доставленіи ея въ С. Петербургъ, но не иначе, какъ въ сыромъ видѣ, не исключая и самородковъ. (ст. 520).

Во взносѣ подати натурою съ мѣди на Екатеринбургскій Монетный Дворъ, плательщикъ получаетъ отъ начальства онаго квитанцію, на узаконенномъ основаніи. Что же касается до квитанціи во взносѣ подати за золото, серебро и платину, то она плательщику или его повѣренному выдается отъ Департамента Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ, по полученіи отъ Начальника С. Петербургскаго Монетнаго Двора разсчета о количествѣ оной и донесенія, что вся таковая подать въ означенномъ количествѣ на Монетномъ Дворѣ принята и въ приходъ поступила. (ст. 521).

Digitized by Google

Горное Правленіе имѣетъ особенную книгу для записки прихода и расхода доходовъ съ частныхъ заводовъ, внося въ оную каждодневно всѣ тѣ доходы, какіе будутъ поступать въ казну, какъ непосредственно въ вѣденіе Горнаго Правленія, такъ и на Монетный Дворъ, въ Казенныя Палаты и Главное Казначейство. (ст. 522).

Горное Правленіе означаетъ особенно, при записке прихода и расхода, сумму прибавочной на чугунъ подати. (ст. 523).

Наблюденіе и попеченіе за исправнымъ и своевременнымъ поступленіемъ горныхъ податей въ казну и принятіе надлежащихъ мѣръ для взысканія недоимокъ по оннымъ, принадлежатъ къ обязанности Главнаго Начальника, Горнаго Правленія и Заводскаго Исправника. (ст 528).

Шнуровыя книги, данныя заводамъ частныхъ людей для записки выплавляемыхъ металловъ, Бергъ-Инспекторъ осматриваетъ и наблюдаетъ, ведутся ли въ надлежащей исправности (ст. 887).

Въ раздѣлѣ второмъ (глава III) изложены соображенія о главныхъ предметахъ, коими долженъ ограничиться въ настоящее время правительственный надзоръ за производствомъ частнаго горнаго промысла. Къ числу обязанностей мѣстнаго горнаго управленія по частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ отнесены, между прочимъ, наблюденіе и учетъ за вѣрнымъ записываніемъ въ шнуровыя книги металловъ, подлежащихъ уплатѣ горныхъ податей, и наблюденіе за правильнымъ и своевременнымъ поступленіемъ сихъ податей, въ казну; тамъ же опредѣленъ и порядокъ подчиненности Окружныхъ Горныхъ Инженеровъ.

На основаніи новыхъ кассовыхъ правилъ о поступленіи

Digitized by Google

государственныхъ доходовъ и о производствѣ государственныхъ расходовъ, постановлено: Всѣ существующія въ Имперіи кассы подраздѣляются на кассы: а) взиманія доходовъ, и б) производства расходовъ (§ 7). Къ доходнымъ кассамъ принадлежатъ: 1) кассы спеціальныхъ сборщиковъ доходовъ: а) горныхъ, б) монетныхъ и т. д. и 2) Уѣздныя Казначейства (§ 8). Составъ кассъ спеціальныхъ сборщиковъ, и кассы Коммиссіи погашенія долговъ, а равно порядокъ опредѣленія и увольненія лицъ, къ сему составу принадлежащихъ, опредѣляется нынѣ существующими законоположеніями (2 примѣч. къ ст. 11). Въ отношеніи административной подчиненности, вышеизложенныя кассы состоятъ: а) кассы спеціальныхъ сборщиковъ доходовъ — подъ вѣденіемъ подлежащихъ управленій (§ 14). Спеціальные сборщики доходовъ взимаютъ состоящія въ ихъ вѣденіи доходы и передаютъ ихъ въ полной цифрѣ поступленія въ мѣстныя Казначейства (§ 15). Спеціальные сборщики, находящіеся въ городахъ, передаютъ собранные ими доходы никакъ не менѣе двухъ разъ въ недѣлю, въ мѣстныя Казначейства уѣздныя или губернскія, смотря по тому въ уѣздномъ или губернскомъ городѣ спеціальный сборщикъ находится. Спеціальные сборщики, находящіеся въ мѣстечкахъ или уѣздахъ, отправляютъ собранные ими доходы, если они не ниже 50 р., разъ въ недѣлю по почтѣ въ Губернскія Казначейства непосредственно, а если менѣе 50 руб., то разъ въ мѣсяцъ (§ 17). Уѣздныя Казначейства сосредоточиваютъ всѣ доходы, взимаемые спеціальными сборщиками въ уѣздномъ городѣ находящимися (§ 18) Какъ Уѣздныя Казначейства, такъ и спеціальные сборщики доходовъ отправляютъ наличныя деньги при краткихъ вѣдомостяхъ, въ которыхъ означается только количество и родъ

Digitized by Google

высылаемыхъ денегъ (§ 21). По окончаніи каждаго мѣсяца, кассы спеціальныхъ сборщиковъ доходовъ составляютъ особыя по формѣ вѣдомости, въ коихъ полученныя доходными кассами, въ истекшемъ мѣсяцѣ, сборы классифицируются по статьямъ доходныхъ смѣтъ, съ указаніемъ времени высылки наличныхъ суммъ въ Казначейства Уѣздныя или Губернскія. Эти вѣдомости, не позже 5 числа каждаго мѣсяца, отправляются спеціальными кассами непосредственно въ Губернскія Казначейства (§ 22). Вѣдомости спеціальныхъ сборщиковъ служатъ Казначействамъ Губернскимъ матеріаломъ для классификаціи въ своей отчетности по статьямъ финансовыхъ смѣтъ, собранныхъ по губерніи доходовъ (§ 23). Спеціальные сборщики, въ собираемыхъ ими доходахъ, подлежатъ непосредственной предъ Государственнымъ Контролемъ отчетности (§ 24). Спеціальными сборщиками доходовъ взимаются: 1) доходы горные; 2) доходы монетные и пр. (§ 56). Порядокъ взиманія указанныхъ въ предыдущей статьѣ доходовъ, опредѣляется дѣйствующими о сихъ доходахъ, законоположеніями, съ соблюденіемъ слѣдующихъ правилъ (§ 58): при платежахъ, по коимъ законъ требуетъ отъ плательщика представленія, опредѣленному управленію, удостовѣренія во взносѣ, Казначейства выдаютъ плательщикамъ безвозмездно квитанціи съ талономъ, причемъ по предъявленіи сихъ квитанцій подлежащимъ управленіямъ, онѣ отдѣляютъ талонъ отъ квитанціи и возвращаютъ квитанцію вносителю, а талонъ оставляютъ у себя (§ 67).

По всѣмъ доходамъ, по коимъ плательщикъ обязанъ предъявлять полученную имъ изъ Казначейства квитанцію въ подлежащее управленіе, подъ вѣдѣніемъ коего доходъ состоитъ, управленіе сообщаетъ сему Казначейству ежемѣсячныя по

Digitized by Google

формѣ вѣдомости, въ коихъ значущіяся въ квитанціяхъ суммы, распредѣляются по надлежащимъ статьямъ и параграфамъ финансовыхъ смѣтъ, съ указаніемъ основаній взносовъ и съ приложеніемъ къ симъ вѣдомостямъ документовъ, указанныхъ въ правилахъ взиманія означенныхъ доходовъ (§ 60).

Взысканіе недоимокъ, какъ по доходамъ взимаемымъ спеціальными сборщиками, такъ и по доходамъ поступающимъ въ Казначейства, производятся на основаніи существующихъ постановленій (§ 72).

Изъ соображенія означенныхъ правилъ оказывается, что въ примѣненіи къ горному податному доходу они поставляютъ: 1) что денежныя горныя подати должны быть вносимы въ мѣстныя Казначейства самими заводчиками, или ихъ повѣренными, при свидѣтельствахъ выдаваемыхъ отъ Окружныхъ Инженеровъ; 2) что во взносѣ податей заводчики должны получать отъ Казначействъ квитанціи съ талономъ, и 3) что Окружные Инженеры, по возлагаемой на нихъ обязанности наблюденія за правильнымъ поступленіемъ горныхъ податей, должны подлежать непосредственной впредь Государственнымъ Контролемъ отчетности, по правиламъ въ отдѣлѣ ревизіи изложеннымъ.

Комиссія по пересмотру Горнаго Устава, принимая во вниманіе съ одной стороны, что существующія въ Горномъ Уставѣ постановленія о порядкѣ взноса горныхъ податей и о счетоводствѣ оныхъ должны, наравнѣ съ остальными отраслями государственныхъ доходовъ, подчиняться общимъ постановленнымъ на сей предметъ правиламъ: съ другой же, что постановленія о поступленіи государственныхъ доходовъ приводятся въ дѣйствіе въ видѣ опыта, и слѣдовательно отъ указанія онаго можетъ зависѣть и ихъ измѣненіе, не захо-

Digitized by Google

дить удобнымъ вводить въ проектъ новаго Горнаго Устава подробныхъ правилъ о порядкѣ взноса и счетоводства горныхъ податей, полагая ограничиться общимъ постановленіемъ, что порядокъ взноса, счетоводства, отчетности и ревизіи горныхъ податей опредѣляются правилами и формами, постановленными въ уставахъ о сихъ предметахъ. За симъ, въ проектѣ Горнаго Устава останутся положенія, собственно въ отношеніи правильности исчисленія горныхъ податей, основаннаго на мѣстномъ учетѣ въ количествѣ дѣйствительно добываемыхъ металловъ и на вѣрной записке оныхъ въ заводскія книги.

При семъ Коммиссія не можетъ не обратить также вниманія на то, что существующій по исчисленію и взносу горныхъ податей заводскій годъ съ мая по май, представлявшій и прежде не мало затрудненій по счетоводству, не будетъ уже вовсе соотвѣтствовать нынѣ общему порядку поступленія государственныхъ доходовъ, а потому, не встрѣчая достаточныхъ уваженій къ удержанію заводскаго года съ мая по май въ отношеніи взноса податей, слѣдовало бы опредѣлить время счисленія оныхъ по гражданскому году (съ января по январь), оставивъ только прежніе сроки платежей, т. е. за первую половину въ январѣ и за вторую въ сентябрѣ и октябрѣ слѣдующаго года.

ГЛАВА III.

О взысканіи горныхъ недоимокъ.

Относительно взысканія горныхъ недоимокъ въ дѣйствующемъ Горномъ Уставѣ постановлено:

За неплатежъ горныхъ податей всякаго рода въ уста-

Digitized by Google

новленные сроки, взыскивается пеня единовременно по шести процентовъ со всей недоплоченной суммы; въ случаяхъ же, гдѣ мѣра сія окажется недѣйствительною, надлежитъ секвестровать изъ наличныхъ или находящихся въ разныхъ мѣстахъ металловъ и издѣлій, неисправному заводу принадлежащихъ, такое количество, какое на выручку податей и пени достаточно быть можетъ, предоставя самому содержателю завода продажу оныхъ за наличныя деньги. Если же таковыхъ металловъ и издѣлій, полагая тѣ и другія по истиннымъ заводскимъ цѣнамъ, на уплату недоимокъ доставать не будетъ, тогда должно приступить къ продажѣ самыхъ заводовъ съ публичнаго торга безъ всякаго отлагательства, и изъ вырученныхъ денегъ удовлетворить казну (ст. 524).

Въ случаѣ казенныхъ взысканій съ заводчика, желѣзо и мѣдь, при взятіи въ казенный присмотръ, принимаются по тѣмъ же цѣнамъ, по какимъ подъ залогъ сихъ металловъ производятся горнымъ заводчикамъ ссуды изъ Екатеринбургской Конторы Коммерческаго Банка (см. учрежд. кред.), а именно: желѣзо полосовое и шинное по шестидесяти копѣекъ, сортовое по восьмидесяти копѣекъ, котельное и листовое по одному рублю двадцати пяти коп., а мѣдь по семи рублей сер. за пудъ. (ст. 525).

При взысканіи процентовъ за невзносъ подати съ мѣди натурою, берется въ разсчетъ передѣльная цѣна. (ст. 526).

При взысканіяхъ недоимокъ и пеней надлежитъ дѣлать съ заводчиками вѣрные разсчеты, зачитывая имъ въ подать тѣ суммы, какія имъ отъ казны подлежать будутъ по разнымъ ихъ требованіямъ. (ст. 527).

Наблюденіе и попеченіе за исправнымъ и своевременнымъ поступленіемъ горныхъ податей въ казну, и принятіе

Digitized by Google

надлежащихъ мѣръ для взысканія недоимокъ по оным, принадлежатъ къ обязанности Главнаго Начальника Горнаго Правленія и Заводскаго Исправника. (ст. 526).

Сверхъ опредѣленныхъ въ законахъ обезпечительныхъ мѣръ, именно: казеннаго присмотра, секвестра металловъ и издѣлій, и установленія опекъ, можетъ на частныхъ горныхъ заводахъ учреждаемо быть и казенное управленіе, но не иначе, какъ по какимъ либо особеннымъ уваженіямъ, когда на то будетъ предварительное согласіе Министра Финансовъ и воспослѣдуетъ Высочайшее разрѣшеніе. (ст. 529).

Въ тѣхъ случаяхъ, когда на подвергшихся опекѣ частныхъ горныхъ заводахъ будутъ состоять горныя недоимки, или какія либо задолженія изъ суммъ горнаго вѣдомства, въ опеку отряжаются всегда горные чиновники, по распоряженію горнаго начальства; если же заводы состоятъ въ залогѣ Банковыхъ установленій, то назначаются депутаты и отъ сихъ мѣстъ, съ предоставленіемъ впрочемъ собственному ихъ усмотрѣнію, обязанность сихъ депутатовъ возлагать на горныхъ чиновниковъ, когда они при опекѣ находиться будутъ. (ст. 530).

Горныя недоимки, происходящія отъ неплатежа заводами въ срокъ опредѣленныхъ податей, не должны идти въ конкурсъ съ прочими долгами заводчика, въ случаѣ его несостоятельности, но имѣютъ предъ оными преимущество быть взысканными сполна. (ст. 531).

Изъ приведенныхъ законоположеній видно, что въ настоящее время обезпечительными мѣрами по взысканію съ неисправныхъ заводчиковъ горныхъ недоимокъ, служатъ: секвестръ и продажа выработанныхъ на заводѣ издѣлій, учрежденіе казеннаго присмотра и управленія, назначеніе

Digitized by Google

онекъ и продажа заводовъ *). Первая изъ поименованныхъ мѣръ — секвестръ и продажа выработанныхъ издѣлій, казалось бы, при тщательномъ, со стороны мѣстной администраціи, надзорѣ, должна была ближе другихъ приводить къ прямой цѣли — скораго и бездоимочнаго возмѣщенія казенной повинности; между тѣмъ, какъ извѣстно изъ дѣлъ Горнаго Департамента, въ продолженіе послѣднихъ десяти лѣтъ, не смотря на накопленіе значительныхъ по нѣкоторымъ заводамъ недоимокъ, горное начальство поставлено было въ положительную невозможность прибѣгнуть хотя разъ къ секвестру и продажѣ издѣлій, по той причинѣ, что большая часть заводовладѣльцевъ, не имѣя оборотнаго капитала, запродаютъ торговцамъ не только годовую, но даже за нѣсколько лѣтъ впередъ, выработку издѣлій, и на задаточныя деньги производятъ, для дѣйствія заводовъ, заготовленіе заводскихъ припасовъ и матеріаловъ. Посему, въ огражденіе одной изъ дѣйствительныхъ мѣръ по взысканію недоимокъ: секвестра и продажи металловъ, Комиссія полагала бы постановить правило, долженствующее быть обязательнымъ какъ для заводчиковъ такъ и покупщиковъ съ ихъ заводовъ издѣлій, что въ случаѣ недѣйствительности напоминанія о взносѣ горныхъ податей, Окружный Инженеръ, сдѣлавъ соображеніе о количествѣ и сортахъ металловъ, потребныхъ на возмѣщеніе недоимокъ и штрафа, дѣлаетъ предъ истеченіемъ льготнаго мѣсяца, распоряженіе о секвестрѣ металловъ и о немедленномъ взысканіи причитающихся недоимокъ и штрафа или чрезъ продажу соотвѣтственной части наличныхъ неза-

*) Наложеніе, за несвоевременный взносъ податей, опредѣленныхъ процентовъ разсматривается въ раздѣлѣ IX о взысканіяхъ за нарушеніе горныхъ законовъ.

Digitized by Google

проданныхъ металловъ, или изъ суммъ, которыя заводамъ причитаться будутъ за металлы уже проданные.

Переходя къ разсмотрѣнію казеннаго присмотра и управленія, какъ мѣръ обезпечительныхъ, оказывается, что казенный присмотръ, хотя въ послѣднее время и примѣняется довольно часто, но по своей неопредѣленности не достигалъ назначенной цѣли. Горное начальство ограничивало обыкновенно обязанность командированнаго для присмотра лица наблюденіемъ за безостановочнымъ дѣйствіемъ заводовъ и продовольствіемъ мастеровыхъ, отнюдь не вмѣшиваясь въ хозяйственное управленіе. При столь неопредѣленной инструкціи, даже при всемъ желаніи добросовѣстно исполнить порученіе, командированный на заводъ чиновникъ находится въ прямой невозможности настаивать о возмѣщеніи казенныхъ недоимокъ, такъ какъ на всякое требованіе о заготовленіи матеріаловъ для заводовъ или провіанта для рабочихъ, онъ могъ получать постоянные отзывы управленія, что требованіе его относится до хозяйственныхъ распоряженій.

Случаевъ взятія заводовъ въ казенное управленіе до 1862 г. было весьма не много, такъ въ послѣднее 10-лѣтіе можно указать всего на одинъ примѣръ, а именно Кыштымскихъ заводовъ. Съ 1862 же года по настоящее время, подверглись казенному управленію заводы: Сысертскіе Соломирскаго и Турчаниновыхъ (переданные обратно въ распоряженіе владѣльцевъ), Шурминскіе наслѣдниковъ Мосолова, Суксунскіе Товарищества, Кнауфскіе Компаніи и Сергинскіе и Уфалейскіе наслѣдниковъ Губина. При самомъ пріемѣ заводовъ въ казенное управленіе, мѣстное горное начальство вынуждается испрашивать у правительства значительныя суммы на продолженіе дѣйствія заводовъ. Съ небольшимъ въ

Digitized by Google

трехъ-годичное существованіе казеннаго управленія отпущено изъ казны для Сысертскихъ заводовъ 507 т. р., Шуртинскихъ 165 т. р., Суксунскихъ 260 т. р., Сергинскихъ 600 т. р. и Кнауфскихъ 70 т. р. Понятно, что казенное управленіе, при желаніи подвести хозяйство частныхъ заводовъ подъ одну норму съ администраціею казенныхъ, можетъ исполнить свою задачу не иначе, какъ при условіи отпуска значительныхъ отъ правительства денежныхъ вспоможеній, въ особенности въ настоящее время, при вольнонаемномъ трудѣ, когда успѣхъ всякаго, а въ особенности горнаго дѣла обусловливается достаточностью оборотнаго капитала, въ которомъ почти всѣ безъ исключенія частные заводы ощущаютъ недостатокъ.

По горному управленію, не представляется примѣровъ, чтобы горные заводы были передаваемы въ опекунское управленіе единственно за накопленіе горныхъ недоимокъ; но мѣра эта приводилась въ дѣйствіе вообще при разстройствѣ заводовъ и преимущественно въ видахъ обезпеченія существованія бывшаго крѣпостнаго населенія и если присмотръ и управленіе со стороны казны не приносили существенной пользы и не достигали указанной цѣли, то учрежденіе опекъ надъ горнозаводскими имѣніями вело къ положительному разстройству заводовъ; достаточно указать на заводы наслѣдниковъ Баташева и Шепелева въ губерніяхъ Владимірской и Нижегородской, которые, находясь въ опекунскомъ управленіи десятки лѣтъ, при огромныхъ естественныхъ средствахъ и выгодности географическаго положенія, разстроенные единственно управленіемъ опекъ, предназначены нынѣ къ продажѣ съ публичныхъ торговъ. Да и какимъ образомъ горнозаводское имѣніе, требующее отъ управителя спеціаль-

Digitized by Google

ныхъ знаній и административнаго опыта, могло управляться когда либо успѣшно мѣстнимъ дворяниномъ, избираемымъ по усмотрѣнію уѣздной дворянской опеки и вовсе незнакомымъ съ условіями горнозаводскаго производства. Управленіе таковыхъ опекуновъ отражалось невыгодно не только на управляемыя ими имѣнія, но и лично на нихъ самихъ. Такъ въ дѣлахъ Горнаго Департамента есть отзывъ Владимірскаго Губернскаго Предводителя Дворянства, что въ Меленковскомъ уѣздѣ той губерніи нѣтъ ни одного дворянина, который бы не находился подъ судомъ по опекѣ надъ заводами Баташева.

По соображеніи вышеизложеннаго, и принимая во вниманіе, что съ освобожденіемъ горнозаводскаго населенія отъ обязательныхъ къ заводамъ отношеній, назначеніе опекъ, имѣвшихъ главнѣйшею цѣлью обезпеченіе того населенія, не имѣетъ уже значенія, Комиссія по пересмотру Горнаго Устава, при принятомъ вообще основаніи объ огражденіи частнаго горнаго промысла отъ вмѣшательства со стороны казны, признаетъ возможнымъ, на основаніи указанія опыта о безуспѣшности существовавшихъ до настоящаго времени мѣропріятій, въ отношеніи взысканія горныхъ недоимокъ, какъ то: казенныхъ присмотра и управленія и назначенія опекъ, ограничиться, по взысканію горныхъ недоимокъ, секвестромъ и продажею выработываемыхъ на заводахъ издѣлій, а въ случаѣ недостаточности оныхъ продажою завода съ публичнаго торга.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ВОСЬМОЙ.

О порядкѣ найма рабочихъ людей по частнымъ горнымъ заводамъ.

Правила о порядкѣ найма рабочихъ людей по частнымъ горнымъ заводамъ, Высочайше утвержденныя 4 іюля 1862 года, помѣщены въ приложеніи къ 39 стат. Положенія 19 февраля 1862 г. дополненнаго правилами о приписанныхъ къ частнымъ горнымъ заводамъ людяхъ вѣдомства Министерства Финансовъ.

Коммиссія, не усматривая какихъ либо новыхъ въ истекшій, со дня утвержденія означенныхъ правилъ, періодъ обстоятельствъ, могущихъ служить основаніемъ къ ихъ измѣненію, полагаетъ необходимымъ, правила эти, оставивъ безъ перемѣны, помѣстить, для большаго удобства, и по тѣсной связи ихъ съ производствомъ горнозаводскаго промысла, въ особомъ восьмомъ раздѣлѣ проекта Горнаго Устава.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ДЕВЯТЫЙ.

О взысканіяхъ за нарушеніе Горныхъ Законовъ.

Приступая къ разсмотрѣнію существующихъ законоположеній о взысканіяхъ за нарушеніе горныхъ законовъ, Коммиссія нужнымъ считаетъ прежде объяснить, что основныя начала по сему предмету, постановленныя еще въ минувшемъ столѣтіи, съ весьма малыми измѣненіями удержались и по настоящее время. Горный промыселъ, какъ извѣстно, развился преимущественно въ Сибири и смежной съ нею Уральской области,—мѣстностяхъ, удаленныхъ отъ центра управленія и обширныхъ по пространству, гдѣ администрація, по самымъ мѣстнымъ условіямъ, не могла быть устроена столь правильно, чтобы имѣть возможность предупреждать отступленія отъ постановленныхъ законовъ. Эти причины, вѣроятно, побуждали законодательную власть постановлять, въ отношеніи нарушителей горныхъ законовъ, мѣры преимущественно карательныя, которыя въ современную имъ эпоху хотя и казались необходимыми, но нынѣ, при предполагаемомъ устройствѣ правильнаго надзора и отчетности, едва ли составляютъ существенную потребность, тѣмъ болѣе, что административная практика представляетъ весьма мало примѣровъ примѣ-

Digitized by Google

ненія къ владѣльцамъ горныхъ заводовъ карательныхъ мѣръ по нарушенію горныхъ законовъ. Причину сего слѣдуетъ отнести главнѣйше къ строгости существующихъ законоположеній, опредѣляющихъ, напримѣръ, за неправильную записку выплавки металловъ въ шкуровую книгу, лишеніе правъ состоянія, со всѣми онаго послѣдствіями.

Принимая сіе во вниманіе, Коммиссія не можетъ не выразить мысли, что съ предполагаемымъ устройствомъ мѣстнаго за производствомъ частнаго горнаго промысла надзора, опредѣленіе, по преимуществу, денежныхъ взысканій за нарушеніе горныхъ законовъ частными промышленниками могло бы, въ настоящее время болѣе содѣйствовать точному исполненію законовъ.

По проектированнымъ началамъ новаго Горнаго Устава, въ составъ онаго входятъ, между прочимъ, разработки серебра и платины; но какъ металлы эти, вмѣстѣ съ золотомъ, отнесены къ разряду драгоцѣнныхъ, уставъ же о золотопромышленности находится въ разсмотрѣніи учрежденной при Министерствѣ Финансовъ Коммиссіи для пересмотра системы податей и сборовъ, то, полагая подчинить серебро и платину, въ отношеніи нарушенія постановленій о добычѣ и разработкѣ драгоцѣнныхъ металловъ тѣмъ правиламъ, кои будутъ приняты въ семъ отношеніи для золота, Коммиссія по пересмотру Горнаго Устава ограничивается въ настоящемъ случаѣ разсмотрѣніемъ мѣръ взысканія за нарушеніе горныхъ законовъ по остальнымъ отраслямъ горнаго производства. Равнымъ образомъ, за воспослѣдовавшимъ 4 февраля 1850 г. Высочайшимъ повелѣніемъ, разрѣшающимъ всѣмъ частнымъ лицамъ (кромѣ ссыльнокаторжныхъ), кто пожелаетъ, отыскивать драгоцѣнные и цвѣтные камни (а вообще)

минералы во всѣхъ мѣстностяхъ Сибири, въ томъ числѣ и въ Приамурскомъ краѣ, не облагая сего промысла никакими особыми за это податями и сборами (ст. 2199 по прод. 1863 г.), Комиссія считаетъ излишнимъ входить въ разсмотрѣніе постановленій о наказаніяхъ за нарушеніе прежде существовавшихъ правилъ о добычѣ драгоцѣнныхъ камней (ст. 2651 — 2653), какъ не имѣющихъ уже нынѣ примѣненія.

Обращаясь за симъ къ самому порядку разсмотрѣнія и изложенія мѣропріятій, долженствующихъ обезпечивать точное исполненіе горныхъ постановленій, слѣдуетъ опредѣлить мѣры взысканія: 1) по нарушенію постановленій о казенныхъ горныхъ промыслахъ и заводахъ; 2) по нарушенію постановленій о частныхъ горныхъ промыслахъ и заводахъ, и 3) по преступленіямъ и проступкамъ должностныхъ лицъ по надзору за производствомъ частнаго горнаго промысла.

ГЛАВА I.

О взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о казенныхъ горныхъ промыслахъ и заводахъ.

Существующія законоположенія опредѣляютъ слѣдующія мѣры взысканія съ лицъ, завѣдывающихъ казеннымъ горнымъ промысломъ:

Классные горнаго вѣдомства чины за упущеніе по должности, нерадѣніе, поведеніе, несоотвѣтствующее званію, и другіе тому подобные предосудительные поступки, подвергаются взысканіямъ или наказаніямъ по Уложенію о наказаніяхъ (ст. 2569).

Digitized by Google

Если не отъ небреженія Горнаго Начальника въ присмотрѣ, ни отъ его особенныхъ распоряженій и предписаній, произойдетъ какая либо утрата въ казенномъ имуществѣ, то отвѣчаютъ казнѣ за всякую таковую потерю и убытокъ тѣ люди, которые были оному причиною. Напротивъ, Горный Начальникъ отвѣчаетъ за всѣ свои распоряженія и за всѣ предписанія въ употребленіи казеннаго имущества (ст. 2573).

Если утрата послѣдуетъ отъ злоупотребленія, или упущенія по должности, или откроется злонамѣреніе, то виновные подвергаются, по военному суду, взысканіямъ или наказаніямъ по Уложенію о наказаніяхъ (ст. 2576).

Принимая во вниманіе, что и по нынѣ дѣйствующимъ законамъ взысканія за преступленія и проступки должностныхъ по горному управленію лицъ, производятся на основаніи общихъ узаконеній по Уложенію о наказаніяхъ, Коммиссія не находитъ достаточныхъ основаній къ измѣненію нынѣ существующаго по сему предмету порядка, и потому полагала бы, чиновъ казеннаго горнозаводскаго управленія за нарушеніе постановленій о порядкѣ службы, а равно и въ отношеніи наблюденія и распоряженія казеннымъ имуществомъ, подчинить какъ и нынѣ общимъ взысканіямъ, излагаемымъ въ V раздѣлѣ 1 книги Уложен. о наказаніяхъ о преступленіяхъ по службѣ государственной и общественной.

ГЛАВА II.

О взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о частныхъ горныхъ промыслахъ и заводахъ.

1) *По устройству горныхъ заводовъ и разработкѣ рудныхъ мѣсторожденій.* Въ нынѣ дѣйствующихъ горныхъ за-

конахъ (Уст. Горн. ст. 2584), постановлено, что если заводчикъ, выстроивъ вновь заводъ, пуститъ его въ дѣйствіе, не предувѣдомивъ о томъ за мѣсяцъ Горное Правленіе, то въ наказаніе за сіе лишается льготныхъ годовъ по платежу податей.

Коммиссія, сознавая необходимость заблаговременнаго предупрежденія горнаго управленія объ открытіи заводскаго дѣйствія, какъ необходимаго для вѣрнаго счета льготныхъ годовъ, не можетъ однакоже не обратить вниманія, что несвоевременное заявленіе объ открытіи заводскаго дѣйствія можетъ быть иногда слѣдствіемъ невольнаго упущенія, и въ такомъ случаѣ наказаніе представляется не вполнѣ соотвѣтствующимъ проступку. Принимая это въ соображеніе, Коммиссія полагала бы, что за неисполненіе заводчиками своей въ этомъ отношеніи, обязанности, справедливо было бы подвергать ихъ взысканію по соразмѣрности съ виною, и отнимать льготы отъ податей не за весь дарованный льготный періодъ, а за то время, какое протекло, считая съ послѣдняго дня, въ который должно было заявить объ открытіи завода, до дня обнаруженія сдѣланнаго заводчикомъ нарушенія закона, и подвергая его, независимо отъ сего, взысканію одновременнаго денежнаго штрафа, въ размѣрѣ 300 руб.

Въ отношеніи же несоблюденія постановленныхъ правилъ объ извлеченіи полезныхъ ископаемыхъ въ земляхъ свободныхъ казенныхъ, постановивъ соразмѣрно степени вины и важности послѣдствій нарушенія закона, слѣдующія мѣры взысканія съ горнопромышленниковъ: 1) за производство поисковъ, сопряженныхъ съ земляными работами, безъ полученія на то дозволительнаго свидѣтельства, — денежному взысканію 50 р.; 2) за производство дозволеннаго разѣзд-

Digitized by Google

ныхъ работъ на пространствѣ болѣе, чѣмъ на одну версту отъ заповѣднаго столба,—30 коп. за каждую излишнюю погонную сажень; 3) за открытіе разработки рудника, и отпускъ изъ онаго руды на заводское дѣйствіе или на продажу, безъ утвержденія горнымъ управленіемъ отвода рудника и безъ полученія на оный владѣннаго акта,—взысканію 150 рублей; 4) за захватъ излишняго, сверхъ отвода, пространства, независимо отъ отобранія такового излишка,—взысканію за каждую захваченную излишнюю квадратную сажень по 90 коп., и 5) за неимѣніе горнопромышленникомъ требуемаго закономъ рудничнаго плана разработки мѣсторожденія,—взысканію 50 руб.

2) *По платежу горныхъ податей.* По сему предмету, Комиссія выше (раздѣлъ VII глава II) предположила: 1) отмѣнить существующій порядокъ взноса горныхъ податей, по избранію заводчиковъ, или въ Горное Правленіе, или въ Главное Казначейство, или въ Казенную Палату, обязавъ заводчиковъ вносить таковыя въ мѣстныя Уѣздныя Казначейства; 2) выдавать заводчикамъ шнуровыя, для записки выплавляемыхъ металловъ, книги изъ казны, со взысканіемъ съ нихъ стоимости книгъ, и 3) порядокъ счетоводства, отчетности и ревизіи, по взиманію горныхъ податей, подчинить правиламъ и формамъ, постановленнымъ, вообще, въ уставахъ о поступленіи государственныхъ доходовъ, счетоводства, отчетности и ревизіи. За сіимъ слѣдовательно, не встрѣчается уже надобности въ существующихъ постановленіяхъ (ст. 502 и 507 Горн. Уст. и 667, 668 уложенія о наказаніяхъ), опредѣляющихъ по три рубля взысканія за каждый день просрочки донесенія о мѣстѣ взноса подати, и одного рубли пятидесяти копѣекъ за непредставленіе въ срокъ шнуровыхъ книгъ. Въ предупрежденіе

Digitized by Google

же неправильнаго веденія книгъ по выплавкѣ металловъ и вообще отступленій отъ предписанныхъ правилъ отчетности, когда не будетъ открыто дѣйствій, клонящихся къ нанесенію ущерба казнѣ, Коммиссія полагала бы подвергать виновныхъ въ семъ денежному, всякій разъ, взысканію по 10 руб. Но если въ данныхъ отъ казны книгахъ окажутся вырванные листы, злонамѣренныя подчистки или поправки, то виновные въ семъ должны подвергаться наказанію за подлоги, ст. 2284 уложенія о наказаніяхъ постановленному.

На основаніи 524 ст. Горн. Уст., за неплатежъ горныхъ податей всякаго рода въ установленные сроки взыскивается пеня, единовременно, по 6% со всей недоплаченной суммы. Мѣра эта, по мнѣнію Коммиссіи, какъ одна изъ дѣйствительныхъ и наиболѣе приближающихся къ цѣли обезпеченія казны въ безпомочномъ поступленіи горныхъ податей, должна оставаться въ своей силѣ и въ новомъ Горномъ Уставѣ; но для однообразія, въ отношеніи наложенія таковой пени по золотому промыслу, слѣдовало бы увеличить оную и по горному промыслу до 10%.

Въ отношеніи мѣръ взысканія за неточное записываніе въ данныя шнуровыя книги выплавляемыхъ металловъ, существуютъ слѣдующія постановленія (тома VII Уст. Горн. ст. 2585 и уложенія о наказаніяхъ ст. 649): При умышленномъ уменьшеніи въ запискѣ выплавленнаго металла, виновные подвергаются во 1) наказанію, опредѣленному въ 2282 ст. улож. за подлоги, т. е. въ высшей мѣрѣ, къ лишенію всѣхъ правъ состоянія и ссылкѣ въ Сибирь на поселеніе, и во 2) платежу двойныхъ податей за все время, сколько продолжалось злоупотребленіе. Если же таковая утайка сдѣлана безъ вѣдома заводчика, то онъ подвергается только платежу

Digitized by Google

двойныхъ горныхъ податей, а приказчики и другія виновныя въ томъ лица присуждаются къ лишенію всѣхъ правъ состоянія и въ ссылкѣ въ каторжную работу. Не менѣе строгой мѣрѣ взысканія подлежатъ и служители, знавшіе, но не донесшіе о сдѣланномъ злоупотребленіи.

По правиламъ о взысканіяхъ по нарушенію постановленій о питейномъ сборѣ, за продажу питей, неоплаченныхъ акцизомъ и не записанныхъ въ заводскія книги, виновный заводчикъ подвергается (§ 7 и 11) въ первый разъ — денежному взысканію вдвое противъ суммы акциза, причитающагося за все количество выдѣланныхъ на заводѣ питей, и сверхъ того заводъ запечатывается на годъ, а найденные въ немъ и въ заводскихъ подвалахъ припасы и посуда конфискуются и продаются въ пользу казны; во второй разъ — тому же наказанію и кромѣ того заключенію въ тюрьму на время отъ трехъ до шести мѣсяцевъ, съ лишеніемъ права на дальнѣйшую выдѣлку питей.

Мѣра эта, по особенностямъ горнаго промысла, хотя и не можетъ быть вполнѣ приложима къ горнымъ заводамъ, но вмѣстѣ съ тѣмъ служитъ подтвержденіемъ выраженной выше мысли, что денежныя взысканія, даже въ случаѣ умысла, болѣе достигаютъ цѣли, нежели существующая карательная система. Исходя изъ этого начала, Комиссія полагала бы полезнымъ принять слѣдующее правило по взысканію съ лицъ, виновныхъ въ неправильной записи въ заводскія книги выплавленныхъ металловъ. Если въ данныя, отъ казны, шнуровыя книги, будетъ записано количество металла менѣе дѣйствительно выплавленнаго, то заводчикъ, независимо отъ платежа двойныхъ пошлинъ за все количество выплавленныхъ на его заводѣ металловъ, за время, въ которое продолжалось

злоупотребленія, подвергается денежному штрафу, въ первый разъ 150, во второй 300 и въ третій 600 руб., съ лишеніемъ, сверхъ того, въ семъ послѣднемъ случаѣ, личнаго права продолжать дѣйствіе завода.

3) *По производству рудничныхъ работъ и устройству горнотехническихъ сооруженій въ отношеніи общественной безопасности.* До настоящаго времени, въ горныхъ законахъ нашихъ, не было постановлено какихъ либо правилъ относительно огражденія общественной безопасности, жизни и здоровья рабочихъ, обращающихся при рудничныхъ и горнозаводскихъ работахъ.

Въ законодательствахъ же иностранныхъ государствъ установлены, въ семъ отношеніи, нѣкоторыя горнополицейскія правила, и наблюденіе за исполненіемъ сихъ правилъ повсюду возложено на обязанность горныхъ инспекторовъ и инженеровъ, при содѣйствіи въ необходимыхъ случаяхъ гражданскихъ властей, съ правомъ наложенія взысканій за неисполненіе постановленныхъ правилъ.

Такъ во Франціи и Бельгіи горный инженеръ, при посѣщеніи заводовъ и рудниковъ, тщательно осматриваетъ работы и если усмотритъ опасность для рабочихъ, доноситъ о томъ префекту, съ объясненіемъ какія, по его мнѣнію, мѣры могутъ служить къ предотвращенію опасности; если же опасность настоящая внесетъ убѣжденіе, что несчастіе должно произойти (il y a péril en la demeure), то подъ личною отвѣтственностью требуетъ, чтобы мѣстныя власти приняли необходимыя, по его мнѣнію, мѣры, на томъ же основаніи, какъ положено для общественной безопасности и устраненія несчастія отъ разрушенія зданій. Неисполненіе распоряженій префекта, основанныхъ на указаніяхъ горнаго инженера,

Digitized by Google

подвергаетъ владѣльца штрафу отъ 100 до 500 франковъ; во второй разъ штрафъ удвоивается и виновный можетъ быть заключенъ въ тюрьму отъ 6 дней до 5 лѣтъ. Если несчастный случай произошелъ отъ несоблюденія постановленныхъ правилъ, и отъ того послѣдовала смерть или увѣчье рабочихъ, то владѣльцы рудниковъ и директоры работъ предаются суду и, независимо вознагражденія пострадавшихъ, подвергаются взысканію на основаніи уголовныхъ законовъ.

Въ Пруссіи, Саксоніи и другихъ государствахъ Германіи, горное управленіе имѣетъ горнополицейскій надзоръ за прочностью и безопасностью работъ; разрѣшаетъ споры между владѣльцами заводовъ и рудниковъ и рабочими; въ случаѣ опасности или несчастій имѣетъ право остановить работы и дѣлать распоряженія, требуемыя обстоятельствами, и наконецъ налагать штрафы за преступленія противъ горныхъ законовъ.

Наконецъ въ Англіи, въ послѣднее время, надзоръ горныхъ инспекторовъ за общественною безопасностью значительно расширенъ и они, съ согласія выборныхъ отъ общества, могутъ приступать къ репрессивнымъ мѣрамъ, вынуждаемымъ обстоятельствами.

Признавъ необходимъ и у насъ наблюденіе за безопасностью горнозаводскихъ производствъ, требующее спеціальныхъ по горной части познаній, возложить на обязанность Окружныхъ Горныхъ Инженеровъ, опредѣливъ въ законѣ главныя основанія сего надзора и снабдивъ ихъ подробными на сей предметъ инструкціями, утверждаемыми властью административною, впредь до указанія опыта, Коммиссія не можетъ не выразить мысли, что для приданія сему надзору надлежащаго значенія и для предотвращенія несчастныхъ случаевъ при разработкѣ рудниковъ, необходимо опредѣлить

мѣры пресѣченія съ горнопромышленниковъ за неисполненіе требованій Окружнаго Инженера, основанныхъ на законѣ и данной имъ инструкціи.

По сему Коммиссія полагала бы: частныхъ заводчиковъ и рудопромышленниковъ, за нарушеніе постановленныхъ правилъ въ отношеніи безопасности общественной, если отъ сего не произошло несчастія, подвергать денежному взысканію въ размѣрѣ 25 р. При нарушеніи же правилъ, постановленныхъ въ огражденіе безопасности рабочихъ, взысканію отъ 10 до 150 руб. Если же въ слѣдствіе неисполненія постановленныхъ правилъ, работнику причинится ушибъ, или поврежденіе членовъ, то независимо отъ вознагражденія его за потерянное время, заводчикъ или горнопромышленникъ обязывается его лечить на свой счетъ, а въ случаѣ увѣчья, при неспособности къ работамъ, или смерти рабочаго, обезпечить его или его семейство пенсіономъ въ размѣрѣ не меньшемъ послѣдней годовой заработки того рабочаго. Имѣя затѣмъ въ виду, что наблюденіе за точнымъ исполненіемъ горныхъ постановленій по частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ относится къ обязанности Окружныхъ Инженеровъ, слѣдовало бы подвергать промышленниковъ за неисполненіе законныхъ требованій Окружнаго Инженера, или за непущеніе его къ исполненію обязанностей по надзору за добычею металла, или за уклоненіе отъ сообщенія ему нужныхъ по его обязанности свѣдѣній, денежному взысканію отъ 10 до 150 р. Дозволяющихъ же себѣ нанести какое либо оскорбленіе должностнымъ лицамъ, при отправленіи ими должности, подвергать наказанію по ст. 324 и 325 Улож. о наказаніяхъ.

Коммиссія считаетъ необходимымъ опредѣлить также мѣры

взысканія для заводчиковъ и горнопромышленниковъ, какъ за нарушеніе опредѣленныхъ Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта 4 іюня 1862 г. правилъ въ отношеніи употребленія въ рудничныя и заводскія работы дѣтей и малолѣтовъ (раздѣлъ восьмой), въ размѣрѣ 2 руб. за каждаго человѣка, не дозволенно употребленнаго въ работы, такъ и за несоблюденіе установленныхъ правилъ, при назначеніи работъ, дающихъ обращающимся въ нихъ рабочимъ особыя преимущества, опредѣливъ въ семъ случаѣ размѣръ взысканія отъ 2 до 25 руб. Но если кто либо изъ рабочихъ, вслѣдствіе несоблюденія сихъ правилъ, воспользуется льготою отъ рекрутства, то рабочій не избавляется чрезъ это отъ исполненія натуральной рекрутской повинности, заводчикъ же долженъ подлежать штрафу въ 300 руб.

4) *По надзору за казенными лѣсами, приписанными къ поссессіонным горнымъ заводамъ.* Предположивъ (раздѣлъ четвертый) предоставить усмотрѣнію поссессіонныхъ заводчиковъ способы пользованія отведенными къ симъ заводамъ казенными лѣсами, въ отношеніи ежегодныхъ размѣровъ вырубки для горнозаводскаго дѣйствія, Комиссія, полагала ограничить надзоръ за таковыми лѣсами, со стороны горнаго вѣдомства, собственно наблюденіемъ, чтобы оные отнюдь не были употребляемы ни на какія другія надобности, кромѣ горнозаводскаго дѣйствія того округа, къ которому лѣса отведены, и отпуска мѣстному населенію для топлива и построекъ.

За симъ, принимая во вниманіе, что при предоставляемомъ правѣ свободнаго распоряженія отведенными отъ казны лѣсами собственно для горнозаводскаго дѣйствія, всякая со стороны заводчиковъ попытка отчуждать, помимо горнаго

Digitized by Google

лѣса, въ свою пользу лѣса, должна быть относима къ ущербу казеннаго интереса. Коммиссія полагала бы за нарушеніе сего подвергать виновныхъ взысканіямъ, опредѣленнымъ въ VI раздѣлѣ X главы Улож. о наказ. за похищеніе и самовольную порубку казеннаго лѣса.

ГЛАВА III.

О взысканіяхъ по преступленіямъ и проступкамъ должностныхъ лицъ по надзору за производствомъ частнаго горнаго промысла.

Принимая во вниманіе, что лица, опредѣляемыя для надзора за производствомъ частнаго горнаго промысла, состоятъ въ государственной службѣ, Коммиссія полагаетъ, что они, подобно всѣмъ прочимъ по управленію горному должностнымъ лицамъ, въ случаѣ уклоненія отъ исполненія возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей, а равно за небреженіе и злоупотребленія, должны быть подвергаемы общимъ взысканіямъ и наказаніямъ, опредѣленнымъ въ V разрядѣ I книги Улож. о наказ. о преступ. по службѣ государственной и общественной.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ДЕСЯТЫЙ.

О порядкѣ судебнаго управленія по горной части.

При разсмотрѣніи существующихъ о судебномъ управленіи по горной части узаконеній, въ примѣненіи къ новымъ началамъ судопроизводства, необходимо имѣть въ виду, что по самому свойству образованія и дальнѣйшаго развитія горнаго дѣла въ Имперіи, административная и судебная части онаго, по необходимости, должны были образовать собою отдѣленныя, самостоятельныя управленія, ибо приписанное къ горнымъ заводамъ, на особыхъ правахъ, населеніе, составляло, въ отношеніи судопроизводства, исключеніе изъ общихъ на предметъ сей правилъ. Приписанные къ заводамъ люди, хотя и считались крѣпостными, но крѣпостными на условіяхъ особыхъ, они были крѣпки не землѣ и владѣльцу, какъ крестьяне помѣщичьи, а заводскимъ работамъ, составляя принадлежность завода (ст. 461 I отд. Уст.). При томъ большая часть означеннаго населенія состояла на правахъ людей военнаго вѣдомства, и сверхъ, во весь срокъ службы, принадлежность заводовъ, не могла имѣть права личной защиты своихъ интересовъ, какового должно было по необходимости перейти къ горному начальству. Столь своеобразныя основанія, на бытѣ горнозаводскихъ людей, вызвали необходимость въ

особомъ учрежденіи горной администраціи и судопроизводства; горное вѣдомство имѣло свою полицію, свой судъ гражданскій, уголовный и военный, и администраціи его присвоены были всѣ степени власти отъ Становаго Пристава до Начальника губерніи и отъ Ротнаго Командира до Командира Корпусомъ. Съ уничтоженіемъ крѣпостнаго права, уничтожилась и необходимость въ отдѣльномъ для горнаго вѣдомства судебномъ управленіи и собственной полиціи, обязанности которой перешли къ гражданскому начальству и къ мировымъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіямъ, а потому и постановленія Горнаго Устава, опредѣляющія основныя положенія судопроизводства по горной части (ст. 610, 710, 772, 777, 778 — 782) и порядокъ судебнаго управленія какъ по казеннымъ такъ и по частнымъ заводамъ, а равно и ревизіи дѣлъ (ст. 1517 — 1611) должны быть изъ устава исключены и самый порядокъ судопроизводства по дѣламъ горнаго промысла, какъ составляющаго отрасль казеннаго и административнаго управленія, долженъ подлежать общимъ постановленіямъ, опредѣленнымъ для такового управленія, съ нѣкоторыми лишь изъятіями и особенностями, которыя вызываются исключительностью горнаго производства.

Такъ, предположивъ выше (раздѣлъ IX) чинамъ горнаго вѣдомства, за неправильныя дѣйствія по службѣ, подвергать взысканіямъ по уложенію о наказаніяхъ Комиссія не можетъ не обратить вниманія на нѣкоторыя особенности горнозаводскаго производства, которыя, по своей спеціальности, не могутъ быть подведены подъ общую букву закона, составляя весьма часто неизбѣжную случайность самого производства. Къ таковымъ относятся: могущіе произойти для казны убытки отъ производства опытовъ по горному и за-

Digitized by Google

водскому дѣлу или отъ самого горнозаводскаго производства; отъ излишняго употребленія припасовъ и задолженія рабочихъ, отъ утраты или порчи заводскаго имущества; если во всѣхъ сихъ случаяхъ не будетъ видно ни злоупотребленія, ни злонамѣренности, то опредѣленіе мѣры взысканія по онымъ слѣдовало бы предоставить, какъ сіе постановлено и нынѣ дѣйствующимъ Горнымъ Уставомъ (ст. 2574 и 2575), усмотрѣнію горнаго начальства, предоставивъ Горному Правленію рѣшать, слѣдуетъ ли таковую утрату взыскать съ виновнаго или приписать ее неизбѣжному случаю при горномъ и заводскомъ производствѣ, ограничивъ власть Горнаго Правленія, въ сложеніи и наложеніи взысканія по подобнымъ случаямъ, размѣромъ не превышающимъ 300 рублей, и о важнѣйшихъ случаяхъ представлять на разрѣшеніе Министра Финансовъ.

Переходя за тѣмъ къ судопроизводству по нарушенію горныхъ законовъ частными лицами, и руководствуясь началомъ уголовнаго судопроизводства, что никто безъ суда не можетъ быть ни ограниченъ въ личныхъ правахъ своихъ, ни подвергнутъ личному наказанію, Коммиссія находитъ, что на семъ основаніи рѣшенію судебныхъ мѣстъ должны подлежать всѣ такого рода дѣла о нарушеніи горныхъ законовъ, за которыя виновный подвергается или личному наказанію, или какому либо ограниченію въ правахъ, законами ему предоставленныхъ, или, если вмѣстѣ съ нарушеніемъ фискальнаго правила, совершено какое либо противузаконное дѣяніе, влекущее за собою наказаніе уголовное; административному же усмотрѣнію должно быть предоставлено рѣшеніе всѣхъ тѣхъ дѣлъ, по коимъ взысканія налагаются въ видахъ охраненія доходовъ казны, за нарушеніе правилъ,

Digitized by Google

имѣющихъ характеръ чисто фискальный и если нарушенія сіи могутъ быть обнаружены и доказаны однимъ составленіемъ надлежащихъ о томъ актовъ и засвидѣтельствованій, безъ производства слѣдствій и формальныхъ дознаній. Согласно сему, административному порядку взысканія по горной части должны подлежать всѣ дѣла по нарушеніямъ постановленій по горному вѣдомству правилъ, въ отношеніи соблюденія интересовъ казны и горнаго производства, по коимъ виновные подвергаются единственно денежному взысканію. За симъ, судебному разсмотрѣнію должны подлежать дѣла о нарушеніи постановленій о порядкѣ служебномъ, по упущеніямъ въ сохраненіи и употребленіи казеннаго имущества; по злоупотребленіямъ при веденіи книгъ, выданныхъ частнымъ заводчикамъ для записки выплавляемыхъ металловъ; по неправильной записки въ шнуровыя книги выплавленныхъ металловъ; по несоблюденію ассессіонными заводчиками правилъ въ отношеніи пользованія пограничными къ ихъ заводамъ лѣсами; по оскорбленіямъ, наносимымъ, при отправленіи службы, Окружнымъ Инженерамъ и другимъ, со стороны горной, командированнымъ лицамъ, и по преступленіямъ и проступкамъ по службѣ Окружныхъ Инженеровъ.

Обращаясь, наконецъ, къ самому порядку судебнаго управленія по горной части, и примѣняясь, въ семъ случаѣ, къ общему порядку о судопроизводствѣ по преступленіямъ и проступкамъ, относящимся до разныхъ частей административнаго управленія (ст. 1124—1254 новыхъ Законовъ о Судопр.), обнаруженіе и первоначальное изслѣдованіе нарушеній горнаго устава должно принадлежать горному вѣдомству, подобно тому, какъ обнаруженіе нарушеній другихъ уставовъ казеннаго управленія предоставлено подлежащимъ казеннымъ вѣдомствамъ.

Digitized by Google

Посему, Комиссія полагала бы въ случаѣ нарушенія постановленныхъ въ Горномъ Уставѣ правилъ, когда взысканіе за такое нарушеніе должно подвергать виновныхъ лишь одному денежному взысканію, предоставить производство дознанія и составленіе протокола, по казеннымъ горнымъ промысламъ и заводамъ, начальствующему на оныхъ лицу, по частнымъ же — мѣстному Окружному Инженеру. Въ протоколахъ должно быть точно обезначено время и мѣсто открытія проступка, лицо подлежащее взысканію, и ясно опредѣлено въ какомъ именно дѣйствіи заключалось нарушеніе закона, съ означеніемъ обстоятельствъ, при коихъ таковое открыто. Протоколы должны быть утверждены надлежащей подписью, и за тѣмъ препровождены для постановленія законнаго опредѣленія, по принадлежности или въ Уральское Горное Правленіе, или въ Горный Департаментъ *). Если же противъ протокола сдѣлано будетъ возраженіе, или когда заводчикъ, или его уполномоченный откажутся утвердить протоколъ своимъ подписомъ, то въ первомъ случаѣ, въ протоколѣ должны быть прописаны возраженія, а во второмъ, приглашены, для засвидѣтельствованія, двое посторонних свидѣтелей, и въ такихъ случаяхъ протоколъ, дополненный надлежащими свѣдѣніями, представляется составителями, по принадлежности, для постановленія опредѣленія. Устанавливаемое производство дознанія и составленіе протокола, ни въ какомъ случаѣ, не должно останавливать заводскихъ работъ.

*) По административному надзору вѣдѣнію Уральскаго Горнаго Правленія подлежатъ горные заводы Области хребта Уральскаго, а Горному Департаменту — заводы въ остальныхъ мѣстахъ Европейской Россіи.

Digitized by Google

Горный Департаментъ или Уральское Горное Правленіе, по полученіи составленнаго, согласно приведеннымъ основаніямъ, акта объ открытыхъ нарушеніяхъ горныхъ законоположеній, имѣющихъ послѣдствіемъ лишь денежное взысканіе, постановляютъ, какъ о таковомъ взысканіи, такъ и о наградѣ открывателю, буде нарушеніе обнаружено по его указанію, опредѣленіе не позже мѣсячнаго срока со времени поступленія дѣла.

Постановленія Горнаго Департамента или Уральскаго Горнаго Правленія, по подобнаго рода актамъ, должны быть предъявляемы обвиняемымъ съ отобраніемъ отъ нихъ подписки, довольны они или недовольны тѣмъ рѣшеніемъ; въ послѣднемъ случаѣ, обвиняемымъ предоставляется приносить въ мѣсячный срокъ жалобы по 1-му Департаменту Правительствующаго Сената; жалобы эти они обязаны подавать по принадлежности въ Горный Департаментъ или Уральское Горное Правленіе, которые представляютъ таковыя Правительствующему Сенату (по 1-му Департаменту) съ надлежащимъ объясненіемъ, никакъ не позже четырнадцати дней со дня поступленія оныхъ; но если въ означенный срокъ (считая таковой со дня подачи просьбы въ мѣстную Почтовую Контору), жалоба принесена не будетъ, то дальнѣйшія уже не допускаются, и рѣшеніе приводится въ исполненіе. Если же при разсмотрѣніи акта о нарушеніи горныхъ законоположеній окажется, что вмѣстѣ съ тѣмъ совершено будетъ такое дѣйствіе, за которое виновный подвергается, сверхъ денежнаго взысканія, личному наказанію или ограниченію правъ, то Горный Департаментъ или Уральское Горное Правленіе, постановивъ рѣшеніе только о денежномъ въ пользу казны съ обвиняемаго взысканіи, передаютъ все дѣло для

Digitized by Google

дальнѣйшаго, на законномъ основаніи производства, Судебному Слѣдователю.

Въ случаѣ открытія преступленія или проступка, подлежащихъ судебному разсмотрѣнію, протоколъ, на вышеизложенныхъ основаніяхъ составленный, передается немедленно Судебному Слѣдователю, для дальнѣйшаго производства слѣдствія, на общемъ основаніи о порядкѣ судопроизводства по уголовнымъ дѣламъ казенныхъ и административныхъ управленій.

Разсмотрѣніе дѣлъ, въ порядкѣ судебномъ, должно быть производимо на основаніи правилъ, постановленныхъ вообще для судопроизводства по преступленіямъ противъ имущества и доходовъ казны.

Что же касается гражданскаго судопроизводства, то не предвидя случаевъ, могущихъ, въ настоящее время въ отношеніи горнаго дѣла, служить исключеніемъ изъ общихъ для гражданскаго судопроизводства правилъ, постановленныхъ въ 1288—1330 Гражд. Судопр., какъ въ отношеніи порядка гражданскаго судопроизводства о дѣлахъ казеннаго управленія, такъ и о взысканіи вознагражденія за вредъ и убытки, причиненные распоряженіями должностныхъ лицъ, Коммиссія полагаетъ лишь необходимымъ, по исключительности случая, удержать въ дѣйствіи 1591 ст. Горн. Уст., опредѣляющую порядокъ владѣнія спорными рудниками, съ измѣненіемъ 3-го пункта о порядкѣ надзора за оными со стороны заводской полиціи.

И наконецъ, въ отношеніи Военнаго Судопроизводства, Коммиссія, имѣя въ виду, что за состоявшимся уже постановленіемъ, введеннымъ въ 224 ст. Свод. Нов. Законоположеній объ уголовномъ судопроизводствѣ, воинскіе чины, со-

Digitized by Google

стоящіе по горному вѣдомству, судятся уголовнымъ судомъ гражданскаго вѣдомства за всѣ преступленія и проступки, не относящіеся до нарушенія обязанности военной службы, а за преступныя дѣянія сего послѣдняго рода подлежатъ военному суду, не находитъ уже надобности вводить въ новый сводъ горныхъ законовъ какихъ либо въ отношеніи военнаго суда надъ Горными Инженерами постановленій.

ПОДПИСАЛИ:

В. Самарскій-Быховецъ.
Григорій Іосса.
Лука Соколовскій.
Андрей Гернгроссъ.
Владиміръ Рашетъ.
Францъ Расселли.
Яковъ Ламанскій.
Николай Бутеневъ.
Иванъ Арапетовъ.
Александръ Перетцъ.
Василій Лонгиновъ.
Василій Романовъ.
Николай Михайловъ.

Digitized by Google

МНѢНІЕ

Генералъ-Маіора Князя Абамелика, излагаемое по уполномочію заводчика Тайнаго Совѣтника Лазарева.

Въ журналѣ Комиссіи по пересмотру Горнаго Устава, состоявшемся 23 января 1869 года, было постановлено: § 3-й «владѣльческіе горные имѣнія въ общемъ составѣ всѣхъ своихъ принадлежностей, какъ то: земель, лѣсовъ, заводовъ и рудниковъ, а равно и въ частяхъ, по раздѣлу и продажѣ ихъ подлежатъ общимъ гражданскимъ законамъ о раздѣлѣ и продажѣ недвижимыхъ имѣній.»

Какъ заводскія имѣнія не подходятъ, во многихъ отношеніяхъ, подъ условія имѣній земледѣльческихъ, и какъ предоставленіе заводовладѣльцамъ полнаго права распоряжаться ими при раздѣлѣ между наслѣдниками и при продажѣ ихъ по частямъ на основаніи общихъ гражданскихъ законовъ можетъ сопровождаться вредомъ не только для наслѣдниковъ заводчика и для покупателей заводскихъ участковъ, но и для безчисленнаго множества мастеровыхъ людей, и для государственнаго хозяйства вообще; то право полнаго распоряженія заводскими имѣніями могло бы быть ограничено слѣдующими условіями:

a) Если въ заводскомъ имѣніи находится: одинъ только основной и нѣсколько вспомогательныхъ рудниковъ, разработываемыхъ въ теченіе продолжительнаго времени, во всѣхъ направленіяхъ и на разныхъ уровняхъ, въ строгомъ подчиненіи одной технической системѣ;

b) Если лѣсная дача, принадлежащая главному, основному

чугуноплавленному заводу значительно опустошена порубками, и неиначе можетъ довольствовать заводъ горючимъ и строевымъ матеріаломъ, какъ при введеніи строгаго лѣснаго хозяйства, подчиненнаго одной избранной системѣ и одноличному хозяина управленію; и

с) Если въ заводскомъ имѣніи существуетъ одинъ только чугуноплавленный заводъ, снабжающій сырымъ металломъ нѣсколько другихъ желѣздѣлательныхъ, въ строгомъ смыслѣ зависящихъ отъ перваго, чугуноплавленнаго, — то таковое заводское имѣніе, какъ не представляющее необходимыхъ условій для отдѣльнаго и самобытнаго существованія заводовъ, должно оставаться въ общемъ владѣніи наслѣдниковъ заводчика и не можетъ поступать въ продажу по частямъ.

Подлинное подписалъ: *Князь Семенъ Давыдовъ.*

Возраженіе Коммиссіи.

По принятому правилу, не оставлять безъ замѣченія особыхъ мнѣній, представленныхъ гг. заводчиками, кои были приглашены къ совѣщаніямъ по относящимся до нихъ предметамъ Горнаго Устава; Коммиссія, принимая здѣсь особый отзывъ одного изъ заводчиковъ, отдѣлившагося отъ мнѣнія какъ самой Коммиссіи, такъ и другихъ заводовладѣльцевъ въ вопросѣ о дробимости заводскихъ имѣній, долгомъ считаетъ, для наибольшей ясности дѣла, вновь обратиться къ доводамъ, уже изложеннымъ на стр. 45—47 объяснительной записки.

Къ горнымъ заводамъ, такъ же какъ и ко всякому имѣнію, вполнѣ примѣняется то экономическое правило, что тѣмъ менѣе стѣсняется право владѣльца въ распоряженіи своимъ

Digitized by Google

имуществомъ, тѣмъ удобнѣе имущество это можетъ дѣлиться и переходить изъ рукъ въ руки, смотря по хозяйственнымъ надобностямъ, движенію и объему капиталовъ, тѣмъ большее количество среднихъ капиталовъ обращается къ нему, болѣе возвышается цѣнность имѣнія и усиливается производительность. Во всемъ хозяйственномъ мірѣ извѣстно, какъ имѣнія, не подлежавшія праву передѣла и перехода въ другія руки, дѣлались производительнѣе, когда поступали подъ общія условія гражданскаго права. Частный интересъ есть всегда наилучшій судья въ вопросѣ о томъ, въ какихъ именно условіяхъ и размѣрахъ имѣніе наиболѣе выгодно. Наша горная промышленность страдаетъ отъ недостатка капиталовъ и отъ обремененія долгами, а между тѣмъ законъ искуственно поддерживаетъ у насъ недробимость громадныхъ горнозаводскихъ имѣній, которыя, если бы имѣли возможность дробиться, привлекли бы къ себѣ капиталистовъ, а продажею частей могли бы освобождаться отъ долговъ. Право раздѣлять, по общему гражданскому закону, заводскія имѣнія, никакъ не можетъ быть вреднымъ ни наслѣдникамъ, ни покупщикамъ, ибо наслѣдники будутъ имѣть прямой интересъ раздѣлять имѣнія такимъ лишь образомъ, чтобы части оставались выгоднопроизводительными единицами, хотя бы и зависящими, болѣе или менѣе, одна отъ другой, что бываетъ во всякаго рода имуществахъ, а покупщикъ, разумѣется, не купитъ отдѣльной части промышленно не выгодной. Законъ, требующій чтобы продавать заводскую часть преимущественно сонаслѣднику или соучастнику, естественно долженъ уменьшить цѣну, тогда какъ свободная конкуренція возвышаетъ ее. Нельзя предположить, чтобы сонаслѣдники или соучастники пожелали бы, по причинѣ взаимныхъ несогласій и т. п., дробить имѣніе

во вредъ себѣ, ибо, даже при несогласіяхъ, необходимымъ побужденіемъ будетъ все таки соблюденіе интереса. Но если бы и случилось, что почему либо одинъ изъ сочастниковъ предъявлялъ бы требованія, несовмѣстныя съ дѣломъ и выгодами имѣнія, то противъ него будутъ имѣть силу голоса другихъ сонаслѣдниковъ. Подобныя обстоятельства являются иногда въ раздѣлѣ разныхъ имѣній, болѣе или менѣе дробимыхъ, но затрудненія сего рода обыкновенно отстраняются, и нельзя желать, чтобы, въ виду особыхъ случаевъ, стѣснялись неподвижностью большія владѣнія. Значительныя вредятъ хозяйственномъ отношеніи представляютъ, напротивъ, тѣ имѣнія, которыя остаются въ нераздѣльномъ владѣніи разположенныя и составляющія уже родныя семьи наслѣдниковъ одного бывшаго владѣльца: въ этихъ случаяхъ, по большей части, общее управленіе далеко не имѣетъ той правильности и пользы, какъ прямое и личное распоряженіе владѣльца, употребляющаго свой капиталъ наивыгоднѣйшимъ для себя способомъ. Дробимость заводскихъ имѣній не можетъ быть вредна ни государству, ни мѣстному населенію. Приливъ капиталовъ къ заводамъ и увеличеніе черезъ то заводской производительности будутъ пользою, а не ущербомъ для государственнаго хозяйства, которому выгоднѣе усиливающееся производство, чѣмъ оставленіе имѣній, вопреки желанія самихъ владѣльцевъ, въ огромной недѣйности съ долгами и безъ капиталовъ. Наконецъ, для самого населенія, чѣмъ болѣе разовьется производительность и увеличится конкуренція, тѣмъ болѣе будетъ запросъ на рабочія руки и тѣмъ болѣе, слѣдовательно, явится средствъ къ заработкамъ и благосостоянію.

Въ имѣніи, представленномъ отъ имени заводовладѣльца Тайнаго Совѣтника Лазарева, приведятся условія, при коихъ

Digitized by Google

предполагается допустить общее полное право распоряженія, но условія сіи не представляютъ достаточныхъ основаній къ удержанію стѣсненій. Всякій рудникъ можетъ быть самъ по себѣ отдѣльною отъ завода собственностію, ибо въ горномъ дѣлѣ, какъ и во всякой промышленности, одинъ производитель можетъ доставлять сырые матеріалы, а другой перерабатываетъ ихъ. Нигдѣ не требуется, чтобы, для вящаго обезпеченія производства, источникъ сыраго матеріала и заводъ, обрабатывающій его, принадлежали непремѣнно одному и тому же лицу; напротивъ, раздѣленіе труда признается наиболѣе производительной силой. Владѣлецъ рудника будетъ находить выгоднымъ сбывать руду, а заводъ пріобрѣтать ее и это есть самый обыкновенный путь, на которомъ сходятся всякая промышленная сдѣлка. Точно тоже надо сказать и относительно того хозяйственнаго положенія, при коемъ одинъ чугуноплавильный заводъ снабжаетъ чугуномъ нѣсколько желѣзныхъ заводовъ, ибо по экономическому принципу раздѣленія труда и капиталовъ, одинъ большій центръ, выдѣлывающій первый матеріалъ, будетъ снабжать заводы, занимающіеся дальнѣйшей переработкой (такъ напр. филатуры снабжаютъ ткачей), и въ горномъ дѣлѣ есть тому примѣры. Относительно условія о лѣсѣ и снабженіи топливомъ, слѣдуетъ замѣтить, что дурное лѣсное хозяйство въ заводскихъ имѣніяхъ только доказываетъ, какъ вредное сосредоточенное въ однѣхъ рукахъ владѣніе всѣми элементами производства, не содѣйствовало развитію и сохраненію ихъ, и что, можетъ быть, лѣсъ, составляя отдѣльное владѣніе, лучше бы сохранился. Нынѣ истощенный и вырубленный лѣсъ едва ли найдетъ отдѣльнаго покупщика; но если хорошо сохраненная лѣсная дача можетъ быть предметомъ отдѣль-

Digitized by Google

наго владѣнія, то въ видахъ сохраненія ея, не представляется необходимымъ удерживать ее непремѣнно во владѣніи завода, который можетъ снабжаться топливомъ, на коммерческомъ основаніи, точно также какъ, при дѣйствіи каменнымъ углемъ, нѣтъ необходимости, чтобы каменноугольная копь непремѣнно принадлежала владѣльцу завода.

По всѣмъ симъ соображеніямъ, желательно, чтобы оставлены были устарѣвшія понятія о недробимости горнозаводскихъ имѣній, будто бы нужной для горнозаводскаго дѣла, и чтобы владѣльческія горнозаводскія имѣнія, какъ составляющія полную частную собственность, подлежали общему гражданскому закону въ правахъ раздѣла и отчужденія. Только этимъ способомъ установится дѣйствительная торговая цѣна заводскихъ имѣній и разовьется у насъ настоящее коммерческое горнозаводское производство, стѣсняемое нынѣ анти-экономическими условіями. Если же частные люди, по своимъ семейнымъ или другимъ соображеніямъ, пожелаютъ сохранить недѣлимое заводское имѣніе, то для сего могутъ быть, какъ и для всякаго имѣнія, особыя условія и распоряженія, составляющія частный, а не государственно-хозяйственный вопросъ.

ПОДПИСАЛИ:

В. Самарскій-Быховецъ.
Григорій Іосса.
Лука Соколовскій.
Андрей Гернгросъ.
Владиміръ Рашетъ.
Францъ Раселли.
Яковъ Ламанскій.
Николай Бутеневъ.
Иванъ Арапетовъ.
Александръ Перетцъ.
Василій Лонгиновъ.
Василій Романовъ.
Николай Михайловъ.

Digitized by Google

II.

ПРОЕКТЪ ГОРНАГО УСТАВА.

Digitized by Google

Digitized by Google

ПРОЕКТЪ
ГОРНАГО УСТАВА.

(Въ замѣнъ ст. 1—9, 251—442, 444—1674, 2170—2206, 2209—2276, 2286—2294, 2568—2585, Т. VII Устава Горнаго).

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Положенія общія.

1. Предметъ горнаго промысла составляетъ извлеченіе изъ нѣдръ и поверхности земли металловъ, металлическихъ рудъ, драгоцѣнныхъ камней и ископаемыхъ углей, какъ то: антрацита, каменнаго и бураго угля.

2. Къ горнымъ заводамъ принадлежатъ заведенія, занимающіяся обработываніемъ металлическихъ рудъ, съ цѣлью извлеченія изъ нихъ металловъ посредствомъ металлургическихъ процессовъ.

Примѣчаніе. Въ составъ горнаго завода включаются также: 1) фабричныя заведенія, занимающіяся переработкой металловъ въ издѣлія, и имѣющія съ заводомъ неразрывную связь, и 2) фабрики, учрежденныя для обращенія сырыхъ

Digitized by Google

металловъ въ издѣлія, если онѣ состоятъ въ вѣдомствѣ казеннаго горнаго управленія.

3. По праву владѣнія, горные промыслы и заводы раздѣляются на казенные и частные.

4. Частные горные промыслы и заводы состоятъ или на полномъ владѣльческомъ правѣ или на правѣ поссессіонномъ.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

О управленіи горнымъ промысломъ.

ГЛАВА I.

О главномъ горномъ управленіи.

5. Горные промыслы и заводы состоятъ въ главномъ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, исключая заводы Алтайскіе и Пермскіе, принадлежащіе Кабинету Его Императорскаго Величества, на основаніи особаго о нихъ положенія.

6. Министръ Финансовъ, какъ Главноуправляющій, горною частью, завѣдываетъ горными промыслами и заводами посредствомъ Горнаго Департамента и мѣстныхъ управленій. Образованіе и кругъ дѣйствій Горнаго Департамента излагаются въ учрежденіи Министерствъ, образованіе же мѣстнаго горнаго управленія, по казеннымъ и частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ, излагается въ главахъ II и III сего раздѣла.

ГЛАВА II.

О мѣстномъ управленіи казеннымъ горнымъ промысломъ.

7. Всѣ горные промыслы и заводы, казнѣ принадлежащіе, съ землями, лѣсами, угодьями и всѣмъ прочимъ недви-

Digitized by Google

жимымъ ихъ имуществомъ, состоятъ въ особомъ, учрежденномъ отъ Правительства, горномъ управленіи.

8. Въ порядкѣ управленія, всѣ горнозаводскія казенныя имущества раздѣляются на горные округи по мѣстностямъ.

9. Мѣстное горное управленіе казенныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ сосредоточивается въ горнозаводскихъ округахъ и именуется Окружнымъ Управленіемъ казенныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ. Для заводовъ же и промысловъ хребта Уральскаго, кромѣ Окружныхъ горнозаводскихъ управленій полагается особое мѣстное Главное Управленіе горныхъ промысловъ и заводовъ Уральскаго хребта, имѣющее пребываніе въ Екатеринбургѣ.

Отдѣленіе первое.

О мѣстномъ главномъ управленіи горныхъ промысловъ и заводовъ Области хребта Уральскаго.

10. Мѣстное Главное Управленіе горныхъ промысловъ и заводовъ области хребта Уральскаго составляютъ: 1) Главный Начальникъ горныхъ заводовъ хребта Уральскаго и его Помощникъ, 2) Уральское Горное Правленіе и 3) Уральскій Горный Совѣтъ.

Главный Начальникъ и его Помощникъ.

11. Главный Начальникъ есть мѣстный представитель высшей горной власти по управленію казенными горными промыслами и заводами Уральскаго хребта. Онъ совмѣщаетъ въ себѣ главный надзоръ за всѣми дѣйствіями Горныхъ Начальниковъ по управленію ввѣренными имъ округами.

Главный Начальникъ имѣетъ ближайшій надзоръ во всѣхъ

Digitized by Google

казенныхъ горныхъ округахъ Уральскаго хребта за точнымъ исполненіемъ мѣстными заводоуправленіями возложенныхъ на нихъ обязанностей, а равно неуклоненіемъ законовъ и правительственныхъ распоряженій; заботится о сохраненіи единства и взаимной связи между казенными горными округами для успѣшнаго достиженія предназначенной имъ цѣли, и содѣйствуетъ, вообще, къ правильному устройству казеннаго горнаго промысла возможными въ немъ усовершенствованіями.

13. Для исполненія вышеизложеннаго, Главный Начальникъ обязанъ: а) обозрѣвать, не менѣе раза въ годъ, всѣ казенные горные округа Уральскаго хребта, съ правомъ производить подробную ревизію по всѣмъ частямъ мѣстнаго окружнаго горнозаводскаго управленія, какія признаетъ нужнымъ подвергнуть таковой ревизіи, наблюдая при томъ правильность и хозяйственность разработки рудниковъ и золотыхъ розсыпей, а также употребленія лѣсовъ на горнозаводское дѣйствіе; б) входить въ совѣщаніе съ Горными Начальниками и другими лицами о мѣрахъ къ лучшему устройству разныхъ частей горнозаводскаго управленія и искусственнаго производства; в) обращать особое вниманіе на исправное исполненіе казенными порядокъ, на доброкачественность приготовляемыхъ металловъ и на взаимное содѣйствіе къ улучшенію ихъ качествъ между казенными горными округами, и г) представлять Министру Финансовъ ежегодные отчеты по обзору всѣхъ казенныхъ горныхъ округовъ Уральскаго хребта, со всѣми послѣдствіями такового обзора и съ могущими быть объясненіями Горныхъ Начальниковъ.

14. Если, при личномъ осмотрѣ или ревизіи Главнымъ Начальникомъ, замѣчены будутъ въ устройствѣ или въ дѣйствіи заводовъ предметы, требующіе исправленія или пере-

Digitized by Google

мѣны, то о приведеніи замѣчаній своихъ въ исполненіе, онъ предлагаетъ Горному Начальнику. При несогласіи Горнаго Начальника съ сдѣланнымъ замѣчаніемъ, онъ о причинахъ несогласія доноситъ письменно Главному Начальнику, и затѣмъ всякая отвѣтственность въ отношеніи сдѣланнаго Главнымъ Начальникомъ, по тому предмету, распоряженія съ Горнаго Начальника слагается. О таковыхъ распоряженіяхъ, несогласныхъ съ мнѣніемъ Горнаго Начальника, Главный Начальникъ немедленно доноситъ Министру Финансовъ. Въ случаѣ обнаруженныхъ важныхъ упущеній или злоупотребленій, Главный Начальникъ, немедленно, принимаетъ указанныя закономъ мѣры къ ихъ пресѣченію.

15. При Главномъ Начальникѣ не полагается особой Канцеляріи; дѣлопроизводство же по дѣламъ, лично ему предоставляемымъ, ведется въ подлежащихъ Отдѣленіяхъ Горнаго Правленія.

16. Помощникъ Главнаго Начальника есть ближайшій сотрудникъ его по всѣмъ дѣламъ на него возлагаемымъ. Во время отсутствія или болѣзни Главнаго Начальника, Помощникъ, если не будетъ отъ Министра Финансовъ сдѣлано особаго распоряженія, заступаетъ его мѣсто со всѣми правами и обязанностями, Главному Начальнику предоставленными.

17. Отъ усмотрѣнія Главнаго Начальника зависитъ командировать своего Помощника для исполненія особо важныхъ порученій по заводамъ.

II. Объ Уральскомъ Горномъ Правленіи.

18. Въ Уральскомъ Горномъ Правленіи, составляющемъ среднюю между Горнымъ Департаментомъ и мѣстными От-

Digitized by Google

ружными Управленіями инстанцію для дѣлъ административныхъ и хозяйственныхъ, сосредоточивается все дѣлопроизводство, какъ по дѣламъ, лично предоставленнымъ Главному Начальнику, такъ и подлежащимъ разсмотрѣнію въ Общемъ Присутствіи Горнаго Правленія и Горномъ Совѣтѣ.

19. Горное Правленіе, подъ предсѣдательствомъ Главнаго Начальника, состоитъ изъ его Помощника, пяти членовъ, завѣдывающихъ Отдѣленіями, дѣлопроизводителей и другихъ лицъ, опредѣленныхъ штатами.

20. Въ Горномъ Правленіи полагается *пять* отдѣленій.

21. Въ *первомъ* Отдѣленіи производятся дѣла: по инспекторской части какъ по Горному Правленію, такъ и по подвѣдомственнымъ оному управленіямъ; по завѣдыванію казеннымъ имуществомъ и суммами, непосредственно Горному Правленію вѣрѣнными; по предметамъ, до общественнаго благоустройства относящимся; по охраненію законнаго порядка въ ходѣ всѣхъ служебныхъ дѣлъ горнаго управленія; по разбору жалобъ на мѣстныя управленія по служебнымъ ихъ дѣйствіямъ, восходящихъ, установленнымъ порядкомъ, до Горнаго Правленія; по отправленію металловъ въ караванахъ и сдачѣ ихъ въ мѣста назначенія; по нарушенію служащими обязанностей службы; по злоупотребленіямъ по службѣ; по растратамъ казеннаго имущества или по убыткамъ, причиненнымъ, вообще, неправильными дѣйствіями служащихъ, если въ этихъ случаяхъ не требуется техническаго разбирательства; дѣла о похищеніи и переводѣ золота, платины и проч. Кромѣ того Первое Отдѣленіе составляетъ и поддерживаетъ общее инвентарное описаніе казенныхъ земель и угодій, по всѣмъ Уральскихъ горныхъ округахъ находящихся; хранитъ документы на всѣ казенныя горнозаводскія зе-

Digitized by Google

ли, угодья и отводимыя установленнымъ порядкомъ въ казенныхъ горныхъ округахъ рудныя мѣсторожденія и составляетъ общій головной отдѣлъ объ управленіи и дѣйствіи горныхъ промысловъ и заводовъ Уральской области.

22. Отдѣленіе *второе* вѣдаетъ всѣ дѣла, касающіяся искуственной и хозяйственной части казеннаго горнаго промысла. Оно собираетъ и содержитъ въ исправности горно-техническія свѣденія, необходимыя для правильнаго опредѣленія средствъ и объема заводскаго дѣйствія по округамъ, долженствующія служить основаніемъ при распредѣленіи обязательныхъ для горныхъ округовъ нарядовъ; завѣдываетъ дѣлопроизводствомъ по распредѣленію казенныхъ нарядовъ по округамъ, по составленію и исполненію плановъ и смѣтъ заводскаго дѣйствія и, вообще, по всѣмъ предположеніямъ, до улучшенія горнозаводскаго дѣла относящимся. Кромѣ сего въ семъ отдѣленіи производятся дѣла по растратамъ казеннаго имущества и убыткамъ казны и по возникающимъ сомнѣніямъ въ учетѣ заводскихъ расходовъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда для сего требуется техническое разбирательство.

23. Въ *третьемъ* отдѣленіи сосредоточивается дѣлопроизводство о казенныхъ горнозаводскихъ лѣсахъ Уральской области: дѣла межевыя; разсмотрѣніе и разрѣшеніе проектовъ и смѣтъ по лѣсотехническимъ устройствамъ и вообще по всѣмъ предметамъ, относящимся до улучшенія заводскихъ лѣсныхъ операцій и правильнаго веденія лѣснаго хозяйства; дѣла по описанію, таксаціи и съемкѣ; по размежеванію съ населеніемъ и по командированію депутатовъ и межевыхъ чиновъ; по наблюденію за правильнымъ взиманіемъ и поступленіемъ въ казну лѣсныхъ доходовъ и пошлинъ и

Digitized by Google

отчетность по оным; дѣла по нарушеніямъ лѣсныхъ узаконеній, по преступленіямъ и проступкамъ лѣсныхъ чиновъ и стражи и дѣлопроизводство по всѣмъ оброчнымъ статьямъ Уральскихъ казенныхъ горнозаводскихъ округовъ.

24. Въ четвертомъ отдѣленіи производятся дѣла, до частной горной промышленности Уральской области относящіяся, какъ то: по наблюденію чрезъ окружныхъ горныхъ инженеровъ за правильнымъ и своевременнымъ поступленіемъ въ казну горныхъ податей, и по принятію надлежащихъ мѣръ къ взысканію недоимокъ; по командированію горныхъ землемѣровъ для отвода площадей къ рудникамъ, заводамъ и золотымъ пріискамъ въ земляхъ казенныхъ, по требованіямъ окружныхъ инженеровъ, и по содѣйствію имъ послѣднимъ къ исполненію ими обязанностей по надзору за законнымъ употребленіемъ, со стороны посессіонныхъ заводовъ, пріписанныхъ къ нимъ казенныхъ лѣсовъ; по выдачѣ свидѣтельствъ на добытое частными лицами золото и на плату металловъ; по принятію своевременныхъ мѣръ, согласно представленіямъ окружныхъ инженеровъ, къ предупрежденію опасности при рудничныхъ и горнозаводскихъ работахъ; по спорамъ казны съ частными горнопромышленниками и заводчиками, и вообще по наблюденію за сохраненіемъ интересовъ казны по дѣламъ до частной горной промышленности относящимся. Независимо отъ сего, IV Отдѣленіе собираетъ свѣдѣнія о вновь выстроенныхъ частныхъ горныхъ заводахъ на предметъ вѣрнаго исчисленія заготовленныхъ годовъ по платежу горныхъ податей, и разсматриваетъ отчеты окружныхъ инженеровъ по горнозаводской отчетности.

25. Отдѣленіе это ведетъ бухгалтерскіе счеты, какъ

о суммахъ собственно по Уральскому Горному Правленію, такъ и о движеніи капиталовъ по заводскимъ округамъ; составляетъ, на основаніи постановленія Горнаго Совѣта, общій планъ и смѣту заводскаго дѣйствія по всѣмъ казеннымъ округамъ, а также смѣты издержкамъ, потребнымъ на Горное Правленіе, и ежегодный отчетъ о расходахъ; при немъ ведетъ также счеты горнымъ податямъ съ частныхъ горныхъ заводовъ и золотыхъ промысловъ Уральской области.

26. Главному Начальнику, въ разрѣшеніи дѣлъ, до горныхъ промысловъ Уральской области относящихся, предоставляется или право одноличное, или въ составѣ Общаго Присутствія Горнаго Правленія.

27. Непосредственной власти Главнаго Начальника по Горному Правленію предоставляется: исправленіе разныхъ безпорядковъ въ тѣхъ случаяхъ, когда не требуется изслѣдованія и судебнаго разбирательства; разрѣшеніе по разнымъ вопросамъ, сомнѣніямъ, мѣрамъ и распоряженіямъ, на кои есть ясные законы, или предписанія начальства, или постановленія Горнаго Правленія; напоминанія и замѣчанія подчиненныхъ объ исполненіи должности или данныхъ имъ предписаній; опредѣленіе и увольненіе тѣхъ лицъ, назначеніе которыхъ зависитъ отъ его власти; ходатайство о награжденіи и пособіи служащимъ, какъ по собственному усмотрѣнію, такъ и по представленіямъ Горныхъ Начальниковъ; попеченіе о своевременномъ снабженіи казенныхъ заводовъ потребными для дѣйствія ихъ суммами и объ успѣшномъ исполненіи ими казенныхъ нарядовъ; разрѣшеніе вопросовъ по отправкѣ издѣлій и сдачѣ ихъ въ мѣста назначенія, и всѣ тѣ нетерпящія отлагательства дѣла, съ кото-

Digitized by Google

рыми связанъ успѣхъ горнозаводскаго производства и разрѣшеніе коихъ предоставлено закономъ его власти.

28. Въ Общее Присутствіе Горнаго Правленія поступаютъ: 1) дѣла, возникшія по вопросамъ, существующими узаконеніями и распоряженіями правительства не разрѣшаемымъ, или возбуждающія въ этомъ отношеніи сомнѣнія и по сему подлежащія разъясненію, въ порядкѣ законодательномъ, или высшею административною властью; 2) разсмотрѣніе требованій сверхсмѣтныхъ кредитовъ, а также расходовъ новыхъ, неопредѣленныхъ существующими положеніями; 3) назначеніе пенсій служащимъ или ихъ семействамъ, на основаніи узаконеній; 4) производство торговъ на заготовляемые для заводовъ припасы и назначеніе продажныхъ цѣнъ на металлы въ тѣхъ случаяхъ, когда предметы сіи не предоставлены власти Горныхъ Начальниковъ; 5) отдача недвижимаго заводскаго имущества въ аренду съ торговъ или безъ оныхъ; 6) разсмотрѣніе спорныхъ дѣлъ казны съ частными лицами и сихъ послѣднихъ между собою по предметамъ, вѣденію горнаго управленія подлежащимъ; 7) разсмотрѣніе жалобъ на Горныхъ Начальниковъ, по служебнымъ ихъ дѣйствіямъ возникающихъ, какъ отъ служащихъ, такъ и отъ посторонннихъ лицъ, равно разборъ всякаго рода подобныхъ жалобъ между служащими и посторонними лицами, вносимыхъ Горными Начальниками и дальнѣйшее направленіе таковыхъ дѣлъ въ законномъ порядкѣ; дѣла о преданіи суду должностныхъ лицъ горнаго вѣдомства; 8) дѣла по растратамъ казеннаго имущества и убыткамъ казнѣ; по возникающимъ сомнѣніямъ въ учетѣ заводскихъ расходовъ; по взысканіямъ, налагаемымъ за нарушеніе горныхъ законовъ и постановленныхъ правилъ въ отвращеніе безопасности руд-

Digitized by Google

ничныхъ и горнозаводскихъ работъ; 9) распоряженія по отводу площадей къ рудникамъ и пріискамъ и подъ устройство горныхъ заводовъ на земляхъ казенныхъ и выдача выдѣленныхъ актовъ на отведенныя площади; 10) разсмотрѣніе смѣты издержекъ, потребныхъ на содержаніе Горнаго Правленія и общаго административнаго отчета, по управленію казенными и по надзору за частными горными промыслами и заводами Уральской области, и 11) всѣ дѣла, которыя предсѣдательствующій въ Горномъ Правленіи признаетъ требующими, по важности ихъ, разсмотрѣнія Общаго Присутствія.

29. Общее Присутствіе Горнаго Правленія, подъ предсѣдательствомъ Главнаго Начальника, состоитъ изъ его Помощника и всѣхъ членовъ Горнаго Правленія.

30. Дѣла въ Общемъ Присутствіи разсматриваются коллегіальнымъ порядкомъ и рѣшаются по большинству голосовъ. Въ случаѣ равенства голосовъ, голосъ предсѣдательствующаго имѣетъ перевѣсъ. Если же Главный Начальникъ не будетъ согласенъ съ мнѣніемъ большинства членовъ, то ему предоставляется право привести въ исполненіе, подъ личною отвѣтственностью, заключеніе меньшинства или свое собственное, съ обязательствомъ, въ семъ случаѣ, немедленно донести о новомъ распоряженіи Министру Финансовъ, съ подробнымъ изложеніемъ существа дѣла.

31. Дѣлопроизводство въ Горномъ Правленіи, какъ по дѣламъ, подлежащимъ непосредственному разрѣшенію Главнаго Начальника, такъ и по Общему Присутствію Горнаго Правленія, сосредоточивается въ отдѣленіяхъ Горнаго Правленія.

32. Каждый изъ членовъ Горнаго Правленія завѣдываетъ

Digitized by Google

Отдѣленіемъ. Въ отношеніи дѣлопроизводства каждому изъ нихъ предоставляется: собирать и доставлять нужныя свѣденія и объясненія и вести надлежащую, по сему предмету, переписку съ подчиненными Горному Правленію чинами и лицами; сообщать имъ требуемыя свѣденія — новыя распоряженія и предписанія начальства, не требующія, въ то время, особаго распоряженія; принимать на свѣдѣніе бумаги, не требующія дальнѣйшаго производства и разрѣшать въ частности вопросы, на кои есть ясныя указанія.

33. Помощникъ Главнаго Начальника, не завѣдывая Отдѣленіемъ, имѣетъ ближайшій надзоръ какъ за внутреннимъ порядкомъ и благоустройствомъ въ Горномъ Правленіи, такъ и за исправнымъ производствомъ дѣлъ въ Отдѣленіяхъ Горнаго Правленія. Особенную обязанность Помощника составляетъ надзоръ за исправнымъ ходомъ счетныхъ дѣлъ, и за составленіемъ общаго отчета по Горному Правленію.

34. Дѣла, подлежащія непосредственному разрѣшенію Главнаго Начальника, докладываются ему по принадлежности чиномъ, завѣдывающимъ Отдѣленіемъ, и по его назначенію дѣлается по нимъ исполненіе.

35. По дѣламъ, подлежащимъ разсмотрѣнію въ Общемъ Присутствіи, дѣлопроизводителями составляются докладныя записки, которыя должны заключать: 1) послѣдовательное, въ историческомъ порядкѣ, безъ всякихъ излишнихъ, нейдущихъ къ существу разсматриваемаго дѣла, подробностей, *изложеніе дѣла*; 2) *справку*, въ которую должны быть включены свѣденія и обстоятельства, служащія къ исполненію и разъясненію обсуждаемаго дѣла, и 3) указанія на статьи Свода Законовъ, относящіяся къ дѣлу.

36. Докладныя записки скрѣпляются по листамъ дѣло-

Digitized by Google

производителемъ, который и отвѣчаетъ за вѣрность изложенія, справки и полноты указанныхъ статей законовъ.

37. Къ запискѣ прикладывается мнѣніе члена, имъ подписанное. Въ мнѣніи слѣдуетъ избѣгать по возможности излишней плодовитости, а приступать непосредственно къ разсмотрѣнію и разрѣшенію подлежащихъ вопросовъ.

38. Записка докладывается Общему Присутствію подлежащимъ дѣлопроизводителемъ. Если Общее Присутствіе согласно съ мнѣніемъ члена, то таковое вписывается въ туже записку и подписывается всѣми присутствовавшими членами. Если же послѣдуетъ разногласіе, то составляется докладчикомъ, подъ наблюденіемъ Помощника Главнаго Начальника, отдѣльный журналъ, съ изложеніемъ существа диспутовъ и мнѣній большинства и меньшинства членовъ. Журналъ этотъ также подписывается всѣми членами.

Примѣчаніе. Каждый членъ до подписанія журнала имѣетъ право отказаться отъ своего мнѣнія и присоединиться къ большинству или меньшинству членовъ.

39. Записки докладываются по порядку вступленія, по Отдѣленіямъ, имъ ведется особый, подъ надзоромъ Помощника Главнаго Начальника, настольный реестръ, въ которомъ онъ собственноручно отмѣчаетъ время доклада каждой записки. Впрочемъ, отъ усмотрѣнія Предсѣдателя, въ случаяхъ нетерпящихъ отлагательства, зависитъ измѣнить порядокъ доклада, о чемъ должно быть объяснено въ настольномъ реестрѣ.

40. Заключенія Общаго Присутствія передаются къ исполненію въ подлежащія Отдѣленія Горнаго Правленія.

41. Исходящія бумаги изготовляются, по принадлежности, въ Отдѣленіяхъ, подъ наблюденіемъ членовъ и сохра-

Digitized by Google

ваютъ установленную форму: въ Правительствующій Сенатъ — рапортовъ; Министру Финансовъ и Горному Департаменту — представленій; въ мѣста равныя и не подлежащія вѣдѣнію Горнаго Правленія — отношеній и въ мѣста и лицамъ, подчиненнымъ Горному Правленію — предложеній. Бумаги, исходящія непосредственно изъ Отдѣленій, должны сохранять всегда форму отношеній.

42. Исходящія бумаги пишутся: по дѣламъ, подлежащимъ непосредственному разрѣшенію Главнаго Начальника, — отъ его имени; по постановленіямъ Общаго Присутствія — отъ Горнаго Правленія и по Отдѣленію — отъ Отдѣленія.

43. Бумаги отъ лица Главнаго Начальника подписываются имъ и скрѣпляются по принадлежности Членомъ; отъ Горнаго Правленія, скрѣпляясь дѣлопроизводителями, подписываются: въ Правительствующій Сенатъ — Главнымъ Начальникомъ и всѣми Членами Правленія; Министру Финансовъ и Горному Департаменту и въ мѣста, равныя Горному Правленію — Главнымъ Начальникомъ или его Помощникомъ и Членомъ подлежащаго Отдѣленія; въ остальнымъ мѣстамъ и лицамъ — однимъ членомъ, завѣдывающимъ Отдѣленіемъ.

44. По надлежащемъ подписаніи, бумаги вносятся въ Общій Горнаго Правленія исходящій журналъ и отправляются по принадлежности, за печатью Правленія.

45. Пакеты, адресованные въ Горное Правленіе и Отдѣленія онаго, принимаются дежурнымъ и вскрываются журналистомъ, при Помощникѣ Главнаго Начальника, и за тѣмъ, по запискѣ въ общій краткій входящій журналъ, передаются по принадлежности въ Отдѣленія.

46. Независимо отъ бумагъ, поступающихъ въ Горное

Правленіе и передаваемыхъ отъ Главнаго Начальника, непосредственно въ Отдѣленія поступаютъ такіе бумаги и отъ постороннихъ мѣстъ и лицъ, въ послѣднемъ случаѣ, пакеты должны быть адресованы въ Горное Правленіе съ показаніемъ — *по такому то Отдѣленію.*

47. Поступающія въ Отдѣленія бумаги принимаются Членомъ, завѣдывающимъ Отдѣленіемъ и, по записи въ журналъ входящихъ бумагъ по Отдѣленію, передаются подъ росписку дѣлопроизводителей.

48. Порядокъ храненія дѣлъ и передачи ихъ въ архивъ производится на основаніи правилъ, Высочайше утвержденныхъ 9 іюня 1864 г., о порядкѣ храненія и уничтоженія рѣшенныхъ дѣлъ по Министерству Финансовъ.

49. Для предварительнаго разсмотрѣнія проектовъ и поверки смѣтъ на новыя сооруженія и капитальныя ремонтныя исправленія, по казеннымъ горнымъ заводамъ Уральской области, состоитъ при Горномъ Правленіи Строительная Комиссія, подъ предсѣдательствомъ Помощника Главнаго Начальника. Въ составъ Комиссіи назначаются Члены Горнаго Правленія, завѣдывающіе 2 и 5 мъ Отдѣленіями, Механикъ и Архитекторъ Горнаго Правленія и другія спеціальныя лица, по усмотрѣнію Главнаго Начальника. Одному изъ Членовъ Комиссіи поручается и дѣлопроизводство по оной. Строительная Комиссія, не утверждая проектовъ и расходовъ, разсматриваетъ: 1) дѣйствительно ли постройка необходима и цѣлесообразна; соотвѣтствуетъ ли проектъ оной своему назначенію и современнымъ улучшеніямъ въ горнозаводскомъ дѣлѣ, а равно приняты ли мѣры къ удобнѣйшему и выгоднѣйшему исполненію проекта; 2) наблюдаетъ, чтобы представленные проекты были составлены согласно

Digitized by Google

съ правилами Строительнаго Устава, и 2) производитъ окончательную поверку или сравненіе съ урочнорабочими положеніями.

50. При Горномъ Правленіи, подъ непосредственнымъ его завѣдываніемъ, состоятъ положенныя по штату спеціальныя лица по лѣсной, строительной, технической и механической частямъ, а также чертежная, типографія и архивъ.

51. Составъ и содержаніе должностныхъ по Горному Правленію лицъ опредѣляются штатами, а права и отвѣтственность особыми положеніями и общими для находящихся въ коронной службѣ постановленіями.

III. Объ Уральскомъ Горномъ Совѣтѣ.

52. Уральскій Горный Совѣтъ есть временное совѣщательное учрежденіе, цѣль котораго состоитъ: въ учетѣ казеннаго горнозаводскаго производства, въ техническомъ и хозяйственномъ отношеніяхъ, за минувшій годъ; въ опредѣленіи круга заводскаго дѣйствія на годъ наступающій, и въ разсмотрѣніи предположеній о развитіи и улучшеніи мѣстнаго казеннаго горнаго промысла.

53. Всѣ необходимыя для таковыхъ обсужденій свѣдѣнія и данныя, подготовляясь въ Окружныхъ Горныхъ Совѣтахъ, передаются Горными Начальниками въ подлинникѣ въ Уральскій Совѣтъ.

54. Уральскій Горный Совѣтъ, собираясь однажды въ годъ, подъ предсѣдательствомъ Главнаго Начальника, состоитъ изъ Помощника его, всѣхъ Горныхъ Начальниковъ и трехъ Членовъ Горнаго Правленія, завѣдывающихъ Отдѣленіями: первымъ, вторымъ и третьимъ. Въ Совѣтъ, на время занятій, назначается особый дѣлопроизводитель и при-

Digitized by Google

глашаются отдѣльныя лица, по назначенію Главнаго Начальника для разъясненія спеціальныхъ вопросовъ, вѣдомству ихъ подлежащихъ.

55. Порядокъ разсмотрѣнія и производства дѣлъ въ Уральскомъ Горномъ Совѣтѣ опредѣляется по приложенію къ ст. 64—70 для Окружныхъ Горныхъ Совѣтовъ постановленнымъ.

56. Постановленія Совѣта передаются къ исполненію въ Горное Правленіе. Смѣты и другія важнѣйшія предположенія представляются на усмотрѣніе Министра Финансовъ.

Отдѣленіе второе.

О мѣстномъ Окружномъ Управленіи казенныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ.

57. Для управленія отдѣльными казенными горнозаводскими округами назначаются Горные Начальники.

58. Горные Начальники суть хозяева казенныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ во ввѣренныхъ имъ округахъ, и имѣютъ на своей обязанности и отвѣтственности ближайшія распоряженія по всѣмъ предметамъ искусственнаго и хозяйственнаго управленія въ сихъ округахъ, подчиняясь, сверхъ общихъ узаконеній, правилъ, въ нижеслѣдующихъ статьяхъ о сихъ предметахъ постановленныхъ. Прочія должностныя лица исполняютъ обязанности по предметамъ, каждому изъ нихъ порученнымъ, соотвѣтственно тѣмъ же правиламъ.

Примѣчаніе. Мѣстныя Окружныя Управленія казенными горными округами, въ Уральской области находящимися, подчиняются непосредственно Горному Департаменту не

Digitized by Google

тѣмъ предметамъ, кои, по отдѣльнымъ казеннымъ горнозаводскимъ округамъ Уральскаго хребта, представляются на разрѣшеніе Главнаго Начальника и Уральскаго Горнаго Правленія.

59. Горному Начальнику подчинены всѣ служащія лица въ округѣ; онъ направляетъ ихъ къ точному и законному исполненію обязанностей по заводамъ, рудникамъ и промысламъ; ходатайствуетъ о наградахъ за полезную службу ихъ и подвергаетъ законному взысканію за упущенія по службѣ, порядкомъ для сего установленнымъ; изыскиваетъ мѣры къ усовершенствованію технической и хозяйственной части горнозаводскаго производства, на основаніи опытовъ и научныхъ указаній, и къ устроенію и улучшенію всѣхъ частей заводскихъ, сообразно нуждамъ государственнымъ и пользѣ заводовъ; наблюдаетъ за правильнымъ и скорымъ движеніемъ дѣлъ по округу, стараясь, по возможности, возникающіе вопросы разрѣшать лично, при осмотрѣ заводовъ; по дѣламъ, до округа относящимся, входитъ въ непосредственное сношеніе съ посторонними вѣдомствами, въ предѣлахъ предоставленной ему власти, и, въ случаѣ надобности, обращается за содѣйствіемъ къ мѣстнымъ гражданскимъ и другимъ властямъ.

Примѣчаніе. Дѣлопроизводство въ казенныхъ горнозаводскихъ округахъ установляется въ томъ видѣ и порядкѣ, какъ признано будетъ удобнымъ, съ утвержденія Министра Финансовъ, согласно съ правилами, для казенныхъ управленій постановленными.

60. Для содѣйствія Горнымъ Начальникамъ во внутреннемъ управленіи горнозаводскихъ дѣлъ по округу, опредѣляются по штатамъ Помощники, заводскіе управители и дру-

Digitized by Google

гіе чины, служебными правами пользующіеся. Нешитатныя же должности замѣщаются по вольному найму, на общемъ основаніи.

61. Состоящіе при заводахъ въ дѣйствительной службѣ на штатныхъ должностяхъ чины, сверхъ общихъ служебныхъ правъ и штатами положеннаго содержанія, пользуются слѣдующими мѣстными преимуществами: 1) имѣютъ отведенія казенныя квартиры, или выдаются квартирныя деньги по положенію; 2) прослужившимъ при заводахъ не менѣе десяти лѣтъ, даются подъ постройку собственныхъ домовъ съ принадлежностями свободныя мѣста на земляхъ заводскихъ, въ опредѣленномъ размѣрѣ, безплатно, въ вѣчную и потомственную собственность, съ утвержденія Министра Финансовъ, и 3) имѣютъ отводится въ пользованіе изъ свободныхъ горнозаводскихъ земель удобныя для пашены и сѣнокосовъ мѣста въ размѣрѣ: генералитетъ — 30, штабъ-офицерамъ — 20 и оберъ-офицерамъ — 10 десятинъ.

62. По дѣламъ особенной важности, предоставляется Горному Начальнику созывать Окружный Горный Совѣтъ.

63. Окружный Горный Совѣтъ составляется подъ предсѣдательствомъ Горнаго Начальника, изъ его Помощника, Управителей заводовъ, Лѣсничихъ и другихъ лицъ по избранію предсѣдательствующаго.

64. Совѣтъ, производя учетъ заводскому дѣйствію за минувшій годъ, обращаетъ вниманіе на слѣдующіе предметы: 1) выполнены ли заводами наряды, на тотъ годъ расписаніемъ и смѣтами назначенные, и если не выполнены, то по какимъ причинамъ и были ли приняты сіи увѣдомленія; 2) сопровождалось ли выполненіе нарядовъ тѣми по употребленію руды, угля и пр. назначеніями, которыя

Digitized by Google

планомъ заводскаго дѣйствія опредѣлены, и если послѣдовали по этому предмету отъ плана отступленія, то по какимъ уважительнымъ причинамъ; 3) остались ли при заводахъ, за выполненіемъ нарядовъ, предполагавшіеся по росписанію главные плавленные запасы; 4) производилась ли добыча рудъ и заготовленіе горючаго матеріала, согласно съ назначеніями прошедшаго года и при соблюденіи правилъ добраго хозяйства; 5) дешевле или дороже обошлись заводскія издѣлія и по какимъ причинамъ могли произойти въ этомъ отношеніи отступленія отъ смѣты; 6) за тѣмъ, по количеству издѣлій и расходовъ, на приготовленіе ихъ употребленныхъ, Совѣтъ выводитъ заключеніе о степени выгодности дѣйствія каждаго завода.

65. По производствѣ учета дѣйствія минувшаго года, Окружный Совѣтъ, приведя въ извѣстность средства заводовъ на текущій годъ, техническую рабочую ихъ силу, состояніе заводскихъ устройствъ, количество плавленныхъ и другихъ запасовъ, и за тѣмъ имѣя въ виду данные правительствомъ заказы и другія обязательства, а равно потребность въ металлахъ для собственнаго употребленія заводовъ, — распредѣляетъ заказы по заводамъ, опредѣляя, такимъ образомъ, обязательный кругъ заводскаго дѣйствія и за тѣмъ, если средства позволятъ, то назначаетъ приготовленіе металловъ и на продажу.

66. По таковомъ назначеніи круга дѣятельности каждаго завода, Совѣтъ опредѣляетъ: а) количество добычи и перевозки рудъ, рубки дровъ, выжега и перевозки угля, какъ для годоваго дѣйствія, такъ и для усиленія запасовъ, послѣднее впрочемъ только при благопріятныхъ обстоятельствахъ; б) мѣста добычи рудъ и рубки дровъ, соблюдая въ

Digitized by Google

сихъ случаяхъ правильность въ разработкѣ мѣсторожденій и въ лѣсномъ хозяйствѣ; в) среднія нормальныя цѣны вольнонаемнымъ работамъ, поставкамъ, и перевозкѣ матеріаловъ, принимая въ сихъ случаяхъ въ соображеніе различіе мѣстностей и разстояній и самаго свойства работъ по заводскому округу.

67. За тѣмъ, Совѣтъ составляетъ смѣту расходовъ на дѣйствіе каждаго завода въ округѣ, внося въ нее: 1) издержки на содержаніе служащихъ, личными штатами опредѣленныя и, вообще, такъ называемые накладные расходы, которые, не имѣя прямаго отношенія къ размѣру и успѣху заводскаго дѣйствія, не могутъ подлежать и значительнымъ измѣненіямъ, и 2) расходы цеховые; сіи послѣдніе какъ подверженные наибольшимъ колебаніямъ, при измѣненіи размѣровъ горнозаводскаго производства, цѣнности работъ и матеріаловъ, удаленію рудниковъ, куреней и т. п. должны быть подкрѣплены оправдательными объясненіями.

68. Разсмотрѣнныя Совѣтомъ росписанія горнозаводскому дѣйствію и смѣты расходовъ, по утвержденіи ихъ большинствомъ голосовъ, представляются Горнымъ Начальникомъ въ Уральское Горное Правленіе для внесенія въ Уральскій Горный Совѣтъ.

69. Каждый членъ Окружнаго Совѣта, не согласный съ назначеніемъ онаго, можетъ подать о рѣшеніи его особое мнѣніе, которое, вмѣстѣ съ общимъ заключеніемъ Совѣта, представляется на усмотрѣніе Уральскаго Горнаго Совѣта.

70. Обязанности Совѣта, въ отношеніи развитія и улучшенія горнозаводскаго производства, заключаются въ слѣдующемъ: а) въ разсмотрѣніи предположеній о новыхъ поискахъ и развѣдкахъ рудныхъ мѣсторожденій и золотыхъ розсыпей, уси-

Digitized by Google

ленiи добычи руд и песковъ въ дѣйствующихъ рудникахъ и промыслахъ, о введенiи на сей предметъ улучшенныхъ и удешевленныхъ способовъ добычи и обработки и т. п.; б) усиленiи заводскаго производства; увеличенiи выплавки и ковки металловъ; улучшенiи и удешевленiи ихъ качествъ и приготовляемыхъ изъ металловъ издѣлiй и проч.; в) разсмотрѣнiи проектовъ и смѣтъ на возведенiе новыхъ заводскихъ зданiй и горнотехническихъ сооруженiй, а также исправленiе устройствъ существующихъ, при чемъ Совѣтъ принимаетъ во вниманiе, дѣйствительно ли постройка необходима и полезна, соотвѣтствуетъ ли проектъ ея своему назначенiю и современнымъ улучшенiямъ въ горнозаводскомъ дѣлѣ, а также указываетъ средства къ успѣшнѣйшему и дешевѣйшему исполненiю проекта, и г) наконецъ, Совѣтъ разсматриваетъ всѣ прочiя предположенiя, до улучшенiя горнозаводскаго производства относящiяся, вносимыя Горнымъ Начальникомъ и другими членами Совѣта и постановляетъ по нимъ свое заключенiе.

71. Предметы управленiя каждаго Горнаго Начальника суть: 1) заводское имущество; 2) горное и заводское производство; 3) общественное благоустройство, и 4) отчетность.

I. О заводскомъ имуществѣ.

72. Заводское имущество есть недвижимое и движимое. Къ недвижимому имуществу принадлежатъ: а) земли, отведенныя заводамъ, съ угодьями, лѣсами, рудниками и прочими мѣсторожденiями полезныхъ ископаемыхъ и б) строенiя: фабрики, жилыя и хозяйственныя. Движимое имущество составляютъ машины, инструменты, матеріалы, припасы во всѣхъ

Digitized by Google

видахъ, заводскія произведенія, денежныя суммы и всѣ прочія принадлежности заводовъ.

73. Каждый горный округъ обязанъ имѣть инвентарныя описи и планы всему недвижимому заводскому имуществу, согласно дѣйствительному его положенію. Наблюденіе за вѣрнымъ и полнымъ составленіемъ сихъ плановъ и описей поставляется въ непремѣнную обязанность Горнаго Начальника.

Примѣчаніе 1. Олонецкимъ горнымъ заводамъ предоставляется производить разработку озерныхъ и болотныхъ рудниковъ, лежащихъ на земляхъ вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ безъ отводовъ, узаконенныхъ ст. 247 сего Устава, съ тѣмъ однако, чтобы таковая разработка производилась на однихъ неудобныхъ мѣстахъ, и чтобы для оной нисколько не требовалось удобныхъ крестьянскихъ земель. Кромѣ сего, изъ копей, принадлежащихъ симъ заводамъ, производится добыча Вытегорской огнепостоянной глины.

Примѣчаніе 2. Входящее въ составъ Олонецкаго казеннаго горнаго округа Суоярвско-Салминское населенное имѣніе въ Финляндіи, остается на фрельзовомъ правѣ.

74. Земли и угодья, къ казеннымъ горнымъ заводамъ и промысламъ приграниченныя, раздѣляются на три разряда. Къ *первому* принадлежатъ земли и угодья, необходимыя для заводовъ и промысловъ, соразмѣрно ихъ дѣйствію и назначенію, а равно для населенныхъ въ горныхъ округахъ мѣстъ (бывшихъ горныхъ городовъ и селеній); ко *второму* земли, поступившія въ надѣлъ горнозаводскому населенію; и къ *третьему* земли и угодья, остающіяся свободными за удовлетвореніемъ двухъ первыхъ потребностей.

75. Заводское управленіе распоряжается землями и угодь-

Digitized by Google

ями, для заводовъ и горныхъ промысловъ необходимыми, согласно съ дѣйствительною потребностью горнозаводскаго хозяйства и на правилахъ сего Устава.

76. Земли, для населенныхъ мѣстъ потребныя, подчиняются общимъ положеніямъ о городахъ и селеніяхъ.

77. Въ отношеніи земель и угодій, поступившихъ, на основаніи Положенія 8 марта 1861 г., въ надѣлъ горнозаводскому населенію, заводское управленіе имѣетъ предметомъ: 1) взиманіе поземельной оброчной платы, въ установленномъ размѣрѣ, съ подлежащихъ сей платѣ надѣловъ; 2) обмѣнъ покосовъ и пахатныхъ участковъ, въ пользованіе мастеровымъ предоставленныхъ, въ случаѣ надобности ихъ для завода, на другіе однокачественные, съ тѣмъ, чтобы не происходило отъ сего ущерба людямъ, получившимъ землю въ пользованіе, и 3) право принудительнаго, въ теченіе 8-ми лѣтъ съ 8 марта 1861 г., перенесенія усадьбъ горнозаводскаго населенія, съ соблюденіемъ постановленныхъ для сего правилъ.

78. Земли и угодья, остающіяся свободными, отдаются, для извлеченія казеннаго дохода, желающимъ, на правилахъ, утвержденныхъ Министромъ Финансовъ, по примѣненію къ правиламъ, для казенныхъ оброчныхъ статей существующимъ; изъ сихъ же земель производятся отводы пашенныхъ и сѣнокосныхъ участковъ служащимъ на казенныхъ заводахъ чиновникамъ, на основаніи ст. 61 сего Устава.

79. Заселеніе земель, остающихся свободными за удовлетвореніемъ горнозаводскихъ потребностей и невошедшихъ въ надѣлъ горнозаводскому населенію, можетъ быть допускаемо не иначе, какъ съ вѣдома и разрѣшенія Горнаго Управленія.

Digitized by Google

80. Производство частнаго руднаго промысла въ свободныхъ казенныхъ горнозаводскихъ земляхъ разрѣшается на основаніи ст. 267 — 270 сего Устава.

81. Лѣсное хозяйство въ заводскихъ округахъ ведется на основаніи правилъ, постановленныхъ въ Лѣсномъ Уставѣ (ст. 1237 — 1287) для приграниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ лѣсовъ, впредь до изданія новыхъ на сей предметъ правилъ.

82. Всѣмъ обывателямъ горнозаводскихъ селеній отпускается изъ казенныхъ заводскихъ лѣсныхъ дачъ до пяти кубическихъ саженъ дровъ на усадьбу: участвующимъ въ заводскихъ работахъ—безплатно, а неучаствующимъ—за плату, установляемую Горнымъ Правленіемъ. Въ обоихъ случаяхъ заготовка дровъ производится самими домохозяевами въ указанныхъ мѣстахъ и порядкѣ, и въ опредѣленное время. Строевой лѣсъ на исправленіе существующихъ строеній и на постройку новыхъ усадьбъ отпускается, по усмотрѣнію и указанію заводоуправленія, въ мѣрѣ дѣйствительной надобности, изъ заводскихъ дачъ за попенныя деньги.

Примѣчаніе. На возобновленіе домовъ и построекъ, истребленныхъ пожаромъ, наводненіемъ или другимъ несчастнымъ случаемъ, лѣсъ можетъ быть, по ходатайству заводоуправленія, отпускаемъ, въ видѣ пособія, безъ уплаты попенныхъ денегъ, съ разрѣшенія Главнаго Начальника.

83. Заводскому движимому имуществу, во всѣхъ его родахъ и видахъ, ведутся по каждому округу подробные счеты и описи съ означеніемъ стоимости онаго.

Digitized by Google

II. О горнозаводскомъ производствѣ.

84. Казенные горные промыслы и заводы, съ ихъ имуществомъ и управленіемъ, имѣютъ цѣлію горнозаводское производство: 1) для удовлетворенія нуждъ государственныхъ, приготовленіемъ металловъ и издѣлій на военныя и другія казенныя потребности; 2) для доставленія казнѣ дохода хозяйственными способами чрезъ продажу металловъ и другихъ произведеній горнаго и заводскаго дѣла, и 3) для споспѣшествованія развитію горнаго промысла равными въ немъ усовершенствованіями.

85. Казенное горное управленіе обязано заботиться о правильномъ и согласномъ съ требованіями науки устройствѣ горнозаводскаго дѣла, относительно выплавки и выдѣлки металловъ и издѣлій изъ оныхъ; разработывать рудники правильно и хозяйственно, дабы они могли служить образцомъ для рудниковъ частныхъ промышленниковъ и, вообще, принимать должныя мѣры къ приведенію казеннаго горнозаводскаго производства въ положеніе, соотвѣтствующее современному состоянію науки и техническихъ усовершенствованій.

86. Суммы, потребныя на горнозаводское производство, мѣстное казенное горное управленіе получаетъ, ежегодно, изъ Государственнаго Казначейства, установленнымъ порядкомъ.

87. Кругъ горнозаводскаго производства опредѣляется планами дѣйствія и смѣтами, ежегодно по каждому горному округу составляемыми въ Окружныхъ Совѣтахъ, на основаніяхъ, въ нижеслѣдующихъ статьяхъ постановленныхъ.

88. Всѣ данныя для плана горнозаводскаго дѣйствія, приготовляются заблаговременно по каждому заводу, подъ

Digitized by Google

непосредственною отвѣтственностію управителя или занимающаго его мѣсто, и вносятся въ Окружный Горный Совѣтъ.

89. Планъ горнозаводскаго дѣйствія долженъ сообразоваться: а) съ матеріальными и техническими средствами заводовъ; б) съ требованіями военнаго и другихъ казенныхъ вѣдомствъ, и в) съ ожидаемыми отъ заводскаго производства выгодами. На сихъ соображеніяхъ, въ планѣ опредѣляется полный кругъ заводскаго дѣйствія для слѣдующаго года.

90. Въ планъ горнозаводскаго дѣйствія входятъ: 1) количество добычи драгоцѣнныхъ металловъ; 2) сорты и количество прочихъ металловъ и издѣлій, предполагаемыхъ къ выдѣлкѣ въ слѣдующемъ году для разныхъ надобностей, какъ-то: на собственныя и другихъ казенныхъ заводовъ потребности; для военнаго и другихъ казенныхъ вѣдомствъ; на вольную продажу; по заказамъ частнымъ и проч.; 3) количество добычи рудъ и каменнаго угля; 4) соразмѣрная предполагаемому производству потребность разныхъ матеріаловъ, припасовъ и инструментовъ; 5) таковая же потребность рабочихъ силъ; 6) ремонтъ существующихъ зданій и возведеніе новыхъ устройствъ и механизмовъ, и 7) всѣ предстоящія по технической и искусственной части улучшенія и усовершенствованія.

91. На основаніи плана горнозаводскаго дѣйствія составляются горнозаводскія смѣты о доходахъ и расходахъ на предстоящій годъ. Порядокъ составленія сихъ смѣтъ опредѣляется правилами и формами финансовыхъ смѣтъ Горнаго Департамента.

92. Разсмотрѣнные въ Окружныхъ Горныхъ Совѣтахъ планы заводскаго дѣйствія и смѣты о доходахъ и расходахъ по горнозаводскимъ округамъ поступаютъ, установленнымъ

Digitized by Google

порядкомъ, по принадлежности, въ Уральскій Горный Совѣтъ или въ Горный Департаментъ.

93. Сроки для представленія смѣтъ въ Уральскій Горный Совѣтъ и въ Горный Департаментъ назначаются по ближайшему усмотрѣнію Министра Финансовъ.

94. По утвержденіи, въ установленномъ порядкѣ, плана и смѣты, исправное и точное выполненіе оныхъ лежитъ на прямой обязанности мѣстнаго Окружнаго горнозаводскаго управленія, при чемъ въ статьяхъ расходовъ замѣнъ передержекъ сбереженіями можетъ быть допускаемъ Горнымъ Начальникомъ только по второстепеннымъ подраздѣленіямъ смѣты, то есть, по статьямъ частныхъ кредитовъ. При совершенной невозможности исполнить смѣтныя назначенія, по обстоятельствамъ, которыя во время составленія смѣты не могли быть предвидѣны, Горный Начальникъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда ожидается только увеличеніе расходовъ противъ смѣтнаго ассигнованія, доноситъ о семъ, по принадлежности, Уральскому Горному Правленію или Горному Департаменту, и, не измѣняя опредѣленнаго плана горнозаводскаго дѣйствія, испрашиваетъ дополнительнаго кредита, объясняя причины необходимости его и подкрѣпляя объясненія свои надлежащими доказательствами. Если же, по чрезвычайнымъ обстоятельствамъ, въ случаѣ пожаровъ, наводненій и т. п. и самый планъ горнозаводскаго дѣйствія подлежать будетъ измѣненію, по невозможности выполнить опредѣленные наряды, то въ подобныхъ случаяхъ Горный Начальникъ, донося, по принадлежности, о происшествіи и испрашивая разрѣшенія, немедленно даетъ нанятымъ по условіямъ рабочимъ выгоднѣйшее для заводовъ назначеніе, по собственному усмотрѣнію.

Digitized by Google

Примѣчаніе. О пріемѣ, браковкѣ и сдачѣ металловъ и издѣлій, приготовляемыхъ для военнаго и морскаго вѣдомствъ, составляются особыя правила, по соглашенію подлежащихъ вѣдомствъ съ Министерствомъ Финансовъ.

95. На обязанности Горнаго Начальника лежитъ попеченіе объ исправномъ и безопасномъ содержаніи всѣхъ казенныхъ построеній для жилья или съ техническою цѣлью возведенныхъ, а равно и сооруженіе таковыхъ вновь. Для сего, по распоряженію Начальника, составляются проекты, смѣты и объяснительныя записки, которыя имъ разсматриваются и подписываются. Для особенно важныхъ и значительныхъ построекъ, Горный Начальникъ созываетъ Комитетъ изъ служащихъ въ округѣ спеціальныхъ лицъ. Исполненіе же по разрѣшеннымъ проектамъ построеній производится на основаніи общаго Строительнаго Устава.

96. Казеннымъ горнымъ заводамъ дозволяется приготовлять вѣсы и мѣры, какъ для собственнаго употребленія, такъ и для продажи разнымъ мѣстамъ и лицамъ. Изготовленіе вѣсовъ и мѣръ производится по образцамъ, выверенным въ Казенныхъ Палатахъ, съ наложеніемъ установленнаго казеннаго клейма.

97. За совершенную точность приготовляемыхъ вѣсовъ и мѣръ, казенные заводы отвѣтствуютъ, налагая на нихъ свои заводскія клейма и самыя издѣлія не подлежатъ уже за симъ особому клейменію.

98. Для исполненія горнозаводскихъ работъ употребляются, по найму и добровольнымъ условіямъ, на общемъ основаніи, лица всякаго званія.

99. Поступающіе въ горнозаводскія работы люди раздѣляются, въ порядкѣ горнозаводскаго производства, на масте-

Digitized by Google

ровыхъ и рабочихъ. Мастеровые суть тѣ, кои исполняютъ всѣ техническія заводскія или рудничныя работы, требующія извѣстнаго знанія и навыка; сюда же относятся и тѣ должностные люди (служители), по части технической, хозяйственной или письменной, которые приняты будутъ по найму. Рабочіе суть тѣ, кои занимаются по заводу и руднику разными нетехническими или вспомогательными работами.

100. Нанявшимся въ горнозаводскія работы, дающія права мастеровыхъ, даруются, пока они остаются въ означенной работѣ слѣдующія преимущества: 1) каждому работающему при заводѣ мастеровому, пробывшему въ горнозаводской работѣ не менѣе трехъ лѣтъ сряду, или заключившему на сію работу условіе съ заводоуправленіемъ на три года, предоставляется, при наступленіи рекрутской его очереди, внесть за себя положенную сумму вмѣсто рекрутской повинности натурою, и 2) заводоуправленіе исполняетъ за всѣхъ работающихъ мастеровыхъ на свой счетъ натуральныя земскія повинности.

Примѣчаніе 1. Тѣмъ мастеровымъ, которые до изданія Положенія 8 марта 1861 г. состояли на казенныхъ горныхъ заводахъ и къ нимъ принадлежали, сверхъ опредѣленныхъ въ сей статьѣ постоянныхъ преимуществъ, предоставляется еще слѣдующая временная льгота: на первые десять лѣтъ съ 8 марта 1861 года всѣ мастеровые, дѣйствительно обращавшіеся до того въ горнозаводскихъ работахъ не менѣе трехъ лѣтъ и заключившіе съ заводоуправленіемъ условіе на дальнѣйшее продолженіе сихъ работъ еще на три года, освобождаются отъ исполненія рекрутской повинности какъ натурою, такъ и деньгами.

Digitized by Google

Примѣчаніе 2. Льготы, предоставляемыя мастеровымъ, не распространяются на рабочихъ, исполняющихъ вспомогательныя работы.

101. Министръ Финансовъ утверждаетъ свойство и родъ работъ, дающихъ преимущества, предоставленныя горнозаводскимъ мастеровымъ, и соразмѣрность числа сихъ мастеровыхъ съ производительностью завода или рудника.

102. Заводское управленіе обязано содержать не менѣе годоваго запаса провіанта на все количество обращающагося въ заводскихъ работахъ населенія мастеровыхъ и рабочихъ. Выдача имъ провіанта производится соразмѣрно числу душъ въ семействѣ, за наличныя деньги, или зачитается въ счетъ рабочей платы, по цѣнѣ, обходящейся заводу. Люди заводскіе могутъ получать провіантъ изъ заводскаго магазина по означенной цѣнѣ, или пріобрѣтать оный въ другихъ мѣстахъ.

103. Мастеровые завода или рудника, и лица, на коихъ возложенъ будетъ ближайшій за ними технической надзоръ, распредѣляются, по роду занятій, на разряды; повышеніе по степенямъ техническихъ должностей и соединенное съ тѣмъ увеличеніе окладовъ или задѣльной платы зависитъ отъ заводоуправленій.

104. Для каждаго отдѣльно дѣйствующаго завода или рудника Заводское управленіе составляетъ своевременно правила и коренныя условія, опредѣляющія обязанности вольнонаемныхъ людей, нанимающихся въ горнозаводскую работу. Въ этихъ правилахъ, сообразно мѣстнымъ потребностямъ завода или рудника, должны быть означены: а) разряды служителей, мастеровыхъ и рабочихъ; б) условія найма; в) правила, на которыхъ допускаются къ работамъ женщины и дѣти; г) отношенія мастеровыхъ и рабочихъ къ надзира-

Digitized by Google

телямъ и мастерамъ; д) время и продолженіе работъ, при чемъ слѣдуетъ опредѣлить число рабочихъ дней въ году и рабочихъ часовъ въ день, смотря по роду и свойству каждой работы, или наименьшее количество урочной работы, гдѣ таковая установлена; е) порядокъ подчиненности мастеровыхъ и рабочихъ въ заводѣ; ж) порядокъ, коему слѣдовать въ разсчетахъ съ мастеровыми и рабочими; з) порядокъ разбирательства споровъ и недоразумѣній между заводскими людьми и заводоуправленіями; и) взысканія и штрафы, налагаемые на сихъ людей; і) случаи, по которымъ заключенныя съ служителями, мастеровыми и рабочими условія уничтожаются, и, к) прочія взаимныя отношенія между работающими и заводоуправленіемъ.

105. Для взаимнаго вспомоществованія при исполненіи работъ, мастеровые и рабочіе могутъ наниматься артелями; но таковыя артели, допускаемыя къ найму, не должны заключать въ себѣ болѣе того числа людей, какое требуется самымъ свойствомъ каждой отдѣльной работы, для которой артель нанимается.

106. Поступая по добровольнымъ договорамъ и за свободно-условленную плату, мастеровые и рабочіе получаютъ ее или въ видѣ жалованья, или въ видѣ задѣльной платы, по условію. Въ счетъ задѣльной платы входитъ, по возможности, стоимость употребляемыхъ матеріаловъ и учетъ за издѣлія бракованныя.

107. Въ коренныхъ условіяхъ (ст. 104) должно быть опредѣлительно означено, какимъ взысканіямъ подвергается нанимающійся мастеровой или рабочій за убытокъ или вредъ, причиненный заводу небрежнымъ исполненіемъ своей работы. Когда вредъ сей составляетъ одинъ вещественный ущербъ

Digitized by Google

для завода, вычетъ ограничивается однимъ опредѣленнымъ вычетомъ изъ жалованья или задѣльной платы по распоряженію заводоуправленія, но если неисполненіе мастеровымъ или рабочимъ обязанностей, причинитъ вредъ другимъ лицамъ, тогда виновный подвергается законному отвѣту предъ судомъ гражданскимъ, наконецъ въ случаѣ дѣйствій злонамѣренныхъ, виновный подвергается суду уголовному.

108. Условія завода съ мастеровыми и рабочими о наймѣ пишутся на простой бумагѣ, свидѣтельствуются безплатно въ мѣстномъ Волостномъ Правленіи, въ которомъ ведется о семъ книга, и имѣютъ за тѣмъ силу законнаго договорнаго акта. Въ условія включаются главныя обязанности, на основаніи коихъ рабочій нанимается, какъ относительно подчиненности, такъ и по производству работы.

109. Каждому мастеровому и рабочему, при заключеніи съ нимъ условія, заводское управленіе выдаетъ разсчетную книжку, въ которую вписывается имя рабочаго, лѣта его, работа, для которой онъ нанятъ, сроки и условія найма и за тѣмъ отмѣчаются выдачи жалованья или задѣльныя платы, произведенные съ тихъ вычеты и т. п. Книжка сія, при временномъ увольненіи рабочаго, служитъ ему видомъ для свободнаго проживанія внутри заводскаго округа; въ нее же вносится аттестатъ рабочему, по совершенномъ его увольненіи.

110. Всѣ служители, мастеровые и рабочіе, поступившіе въ горную службу или работу, по вольному найму, вносятся въ списки того завода, рудника или промысла, при которомъ они нанялись. Списки сіи должны быть содержимы заводскимъ начальствомъ въ постоянной исправности.

111. Вспомогательныя работы, какъ то: рубка дровъ,

Digitized by Google

перевозка матеріаловъ и т. п. производятся по добровольнымъ съ рабочими условіямъ поденно, артелями или подрядомъ.

112. Заводскому управленію предоставляется право, въ поощреніе должностныхъ лицъ и мастеровыхъ къ трудолюбію и искусству, равно за особенныя заслуги, открытія или изобрѣтенія, ходатайствовать о наградѣ ихъ медалями, кафтанами и единовременными денежными выдачами.

113. Дѣти моложе двѣнадцати лѣтъ не могутъ быть принимаемы въ горнозаводскія работы.

114. Малолѣты и подростки, отъ двѣнадцати до восемнадцати лѣтъ, могутъ, съ согласія родителей, быть принимаемы въ заводскія работы, свойственныя ихъ силамъ и возрасту.

115. Малолѣты, моложе пятнадцати лѣтъ, и женщины могутъ быть занимаемы работою только днемъ, и при рудникахъ только на поверхности, а не внутри оныхъ, при чемъ малолѣты не болѣе восьми часовъ въ сутки.

III. О общественномъ благоустройствѣ.

116. Къ общественному благоустройству въ казенныхъ горнозаводскихъ округахъ принадлежатъ: 1) общественный порядокъ; 2) учрежденіе горнозаводскихъ товариществъ; 3) врачебная часть; 4) учебныя заведенія, и 5) церковное устройство.

1. Общественный порядокъ.

117. Мѣстное окружное заводское управленіе имѣетъ надзоръ за сохраненіемъ общественнаго порядка и общественной безопасности въ предѣлахъ заводскаго округа. По

Digitized by Google

сему, чрезъ установленныя полицейскія и общественныя власти, заводское управленіе требуетъ распоряженія: а) о прекращеніи всякаго буйства и насилія въ заводскомъ обществѣ; б) объ оказаніи помощи въ случаѣ зажигательства, разбоя, грабежа и воровства; в) о предотвращеніи какъ отъ завода, такъ и отъ всѣхъ проживающихъ въ ономъ лицъ, несчастныхъ случаевъ, пожаровъ, наводненій, повальныхъ болѣзней, или о пресѣченіи означенныхъ и другихъ подобныхъ несчастій; г) о надзорѣ за лицами подозрительнаго поведенія, о задержаніи бѣглыхъ, бродягъ, безпаспортныхъ; д) объ исправленіи сельскихъ дорогъ на земляхъ, въ пользованіе заводскимъ людямъ отведенныхъ, и е) въ случаѣ преступленія, о задержаніи виновныхъ и о сохраненіи слѣдовъ преступленія, до прибытія полиціи или судебнаго слѣдователя.

Примѣчаніе. Для тѣхъ значительныхъ горнозаводскихъ селеній, гдѣ, по многочисленности обывателей, представится нужнымъ имѣть особыя полиціи, или образовать новыя, по примѣру посадовъ или заштатныхъ городовъ, сіе предоставляется соглашенію Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ.

118. Мѣстному заводоуправленію сообщаются тѣ изъ приговоровъ мірскихъ горнозаводскихъ обществъ, которые могутъ относиться до благосостоянія завода и будутъ указаны Горнымъ Начальникомъ.

119. Если общественное управленіе сдѣлаетъ постановленіе, коего приведеніе въ дѣйствіе видимо можетъ причинить вредъ заводу по его производству, или по сохраненію въ немъ благоустройства и порядка, то заводоуправленіе можетъ пріостановить такое распоряженіе, и не далѣе какъ

Digitized by Google

въ семидневный срокъ, со дня полученія означеннаго постановленія, обязано представить о томъ Горному Начальнику, для сообщенія по порядку въ мировыя учрежденія объ отмѣнѣ вреднаго для заводовъ постановленія. Въ случаѣ же несогласія мировыхъ учрежденій на таковую отмѣну, обстоятельство сіе разрѣшается по сношенію Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ.

120. Содержаніе въ исправности внутри заводскаго селенія и на земляхъ, предоставленныхъ въ пользованіе мастеровыхъ, общепроѣзжихъ дорогъ, лежитъ на совокупной обязанности обществъ и заводоуправленія. Въ деревняхъ сельскихъ работниковъ и на земляхъ, отъ завода имъ отведенныхъ, обязанность сія относится къ симъ работникамъ. Прочія дороги по заводскому округу содержатся однимъ заводоуправленіемъ; но тѣ изъ всѣхъ означенныхъ дорогъ, которыя причислены къ почтовымъ, торговымъ или военнымъ, содержатся на общемъ основаніи отъ земства.

2. Горнозаводскія товарищества.

121. Въ видахъ упроченія связи между заводами и работающими въ оныхъ людьми и для поощренія сихъ послѣднихъ къ горному труду, учреждаются горнозаводскія товарищества, коихъ имѣютъ цѣлью: попеченіе о рабочихъ въ болѣзни, старости и при домашнихъ несчастіяхъ, призрѣніе вдовъ и сиротъ, распространеніе нравственности между горнорабочимъ населеніемъ, успѣшнѣйшій разборъ возникающихъ по работамъ несогласій, и вообще мѣры для благосостоянія его полезныя.

122. Товарищества учреждаются при каждомъ большомъ заводѣ или рудникѣ, но и нѣсколько меньшихъ заводовъ или

Digitized by Google

рудниковъ могутъ быть соединяемы для этой цѣли, смотря по расположенію и удобству.

123. Въ члены горнозаводскихъ товариществъ поступаютъ всѣ постоянно служащіе и работающіе въ заводѣ или рудникѣ служители, мастеровые и рабочіе, которые заключаютъ договоры не менѣе какъ на годъ; подѣнщики же и вообще работники временные къ товариществу не принадлежатъ и преимуществами его не пользуются.

124. Для доставленія средствъ горнозаводскимъ товариществамъ, учреждаются въ каждомъ изъ нихъ вспомогательныя кассы. Въ основаніе сихъ кассъ полагается, гдѣ окажется къ тому возможность, неприкосновенный капиталъ, съ котораго могутъ быть расходуемы только проценты.

125. Вспомогательныя кассы постоянно пополняются: а) вычетомъ отъ двухъ и не болѣе трехъ процентовъ изъ жалованья и задѣльной платы каждаго члена товарищества; б) взносомъ отъ завода суммы, равной итогу всѣхъ вычетовъ, поступившихъ въ теченіе года съ участвующихъ въ кассѣ лицъ; в) штрафными по договорамъ вычетами, взыскиваемыми съ тѣхъ же лицъ за неисполненіе ими обязанностей по заводу; г) добровольными приношеніями въ видѣ дара, или по духовнымъ завѣщаніямъ, и д) другими источниками, которые заводъ признаетъ возможнымъ предоставить, или само товарищество изыщетъ.

Примѣчаніе. Къ вычетамъ въ пользу кассъ обращаемымъ не причисляются тѣ, которые полагаются по ст. 107 за причиненный заводу или руднику вещественный ущербъ. Вычеты сіи поступаютъ въ казну.

126. Пособія изъ вспомогательной кассы назначаются

въ мѣрѣ способовъ оной: а) самимъ членамъ товарищества; б) ихъ вдовамъ; и в) дѣтямъ.

127. Пособія изъ вспомогательныхъ кассъ производятся постоянныя и временныя. Къ постояннымъ пособіямъ относятся пенсіи: а) самимъ членамъ товарищества; б) ихъ вдовамъ, и в) дѣтямъ. Временныя пособія выдаются: а) больнымъ членамъ товарищества и семействамъ ихъ по миновапіи двухмѣсячнаго срока содержанія въ больницѣ; б) уволеннымъ вовсе отъ работъ по болѣзнямъ безъ пенсіи, и в) въ нѣкоторыхъ чрезвычайныхъ случаяхъ.

Примѣчаніе. Порядокъ завѣдыванія и управленія вспомогательными кассами, порядокъ отчетности и выдачи постоянныхъ и временныхъ пособій, размѣръ тѣхъ и другихъ, сроки выслуги и случаи, дающіе право на пособіе, и всѣ относящіяся къ сему подробности, опредѣляются, согласно съ изложенными выше главными основаніями, особымъ положеніемъ съ утвержденія Министра Финансовъ.

128. Пенсіи горнозаводскимъ людямъ, лишившимся возможности продолжать заводскія или рудничныя работы отъ увѣчья, на сихъ работахъ полученнаго, а также пенсіи вдовамъ и сиротамъ горнозаводскихъ людей, лишившихся жизни на тѣхъ работахъ, или отъ увѣчья, на оныхъ полученнаго, производятся, хотя бы люди сіи принадлежали къ горнозаводскому товариществу, изъ суммъ, испрашиваемыхъ на сей предметъ по заводскимъ смѣтамъ, въ размѣрѣ, кассовымъ положеніемъ опредѣляемомъ.

Примѣчаніе. Увѣчные и неспособные къ работамъ заводскіе люди, пользовавшіеся приварѣніемъ отъ завода или рудника до изданія Положенія 8-го марта 1861 г., продолжаютъ имѣть получать отъ онаго то же самое содержаніе до смерти.

Digitized by Google

129. Для завѣдыванія дѣлами горнозаводскаго товарищества учреждается *Горнозаводскій Попечительный Приказъ*, который состоитъ изъ предсѣдателя, назначаемаго заводскимъ управленіемъ, и четырехъ членовъ, избираемыхъ на три года всѣми участниками товарищества изъ среды своей и при томъ изъ мѣстныхъ домохозяевъ.

Примѣчаніе. Рабочіе, нанимающіеся не по договорамъ, поденьщики, и вообще люди, поступающіе безъ опредѣленія сроковъ, не будучи членами товарищества, въ семъ избраніи не участвуютъ, но подчиняются однако разбирательству Приказа въ случаѣ споровъ и недоразумѣній.

130. Попечительному Приказу подлежатъ: а) попечительство вообще о горнозаводскомъ товариществѣ; б) завѣдываніе вспомогательною кассою и наблюденіе за исправнымъ поступленіемъ слѣдующихъ въ нее взносовъ, счетоводство по оной и отчетность; в) удостовѣреніе въ неспособности членовъ товарищества, участвующихъ въ составленіи кассы, продолжать заводскія работы, вовсе или временно, и присужденіе, вслѣдствіе сего, временныхъ или ежегодныхъ пособій изъ вспомогательной кассы, по правиламъ, въ положеніи о сей кассѣ установленнымъ; г) призрѣніе вдовъ и сиротъ членовъ товарищества, участвовавшихъ въ основаніи кассы, и назначеніе имъ пособій по правиламъ сей кассы; д) разсмотрѣніе и обсужденіе недоразумѣній и споровъ, могущихъ возникнуть между заводоуправленіемъ и работающими въ ономъ людьми, относительно исполненія работъ, удовлетворенія за оныя жалованьемъ или задѣльною платою, слѣдующихъ на основаніи договора вычетовъ и штрафовъ, и соблюденія обще установленнаго по заводу порядка; е) приговоры о вычетахъ и штрафахъ съ людей,

Digitized by Google

находящихся въ заводской работѣ, налагаемыхъ на основаніи условій, заключенныхъ съ работающими.

131. Недовольный постановленіемъ Приказа имѣетъ право приносить о семъ жалобу, въ теченіе мѣсяца, Горному Начальнику, который окончательно ее разрѣшаетъ, но если въ теченіе мѣсяца таковой жалобы не поступило, то оная болѣе не принимается.

132. Если участвующіе въ товариществѣ усмотрятъ, что избранные ими члены Повѣчительнаго Горнозаводскаго Приказа не ограждаютъ ихъ пользъ, то, по поступившей о томъ жалобѣ, не менѣе какъ отъ половины людей, составляющихъ товарищество, можетъ быть допущено, по надлежащемъ въ Горномъ Правленіи разсмотрѣніи, новое избраніе и прежде истеченія установленнаго ст. 129 трехлѣтняго срока.

133. Дѣла въ Приказѣ ведутся словесно и разрѣшаются большинствомъ голосовъ, а рѣшенія кратко записываются въ протоколъ.

134. Члены Приказа, избранные заводскими людьми, получаютъ за свой трудъ вознагражденіе изъ остатковъ вспомогательной массы, по общему приговору членовъ товарищества.

3. Врачебная часть.

135. При казенныхъ горныхъ заводахъ и промыслахъ содержится, въ мѣрѣ надобности, врачебная часть. На счетъ заводовъ принимается и вносится въ заводскія смѣты: а) содержаніе медицинскихъ чиновъ; б) устройство и содержаніе больницъ, и в) содержаніе тѣхъ больныхъ, которые пользуются на счетъ заводовъ.

136. Медицинскіе и фармацевтическіе чины опредѣ-

Digitized by Google

ются въ должностяхъ, пользуются служебными правами и преимуществами, подлежатъ отвѣтственности и подчиненности и несутъ обязанности на общихъ для сихъ чиновъ основаніяхъ.

167. Заводскія больницы назначаются преимущественно для лицъ, состоящихъ на службѣ и въ работахъ при казенныхъ заводахъ и промыслахъ.

168. Служащіе при заводахъ чиновники и ихъ семейства имѣютъ право на безплатное лѣченіе, или, въ случаѣ желанія, помѣщаются въ заводскіе госпитали, гдѣ и пользуются безденежно.

169. Работающіе при заводѣ или рудникѣ члены горнозаводскаго товарищества получаютъ, съ устраняемыхъ отъ заводскихъ работъ, пособія на слѣдующемъ основаніи: заболѣвшій содержится въ больницѣ на счетъ завода первые два мѣсяца, и въ это время холостымъ безсемейнымъ прекращается денежное содержаніе; но холостымъ, имѣющимъ на своемъ попеченіи родителей или ближайшихъ родственниковъ, выдается одна треть жалованья, или задѣльной платы, женатымъ бездѣтнымъ—половина, а женатымъ съ дѣтьми—двѣ трети оклада. Пользованіе въ больницѣ далѣе двухъ мѣсяцевъ производится на счетъ завода лишь въ особо уважительныхъ случаяхъ; но если болѣзнь была послѣдствіемъ заводскихъ занятій, то заболѣвшій содержится въ больницѣ на счетъ завода до совершеннаго выздоровленія.

170. Рабочіе, не принадлежащіе къ членамъ горнозаводскаго товарищества, пользуются въ заводскихъ больницахъ безденежно только въ тѣхъ случаяхъ, когда болѣзнь внезапно послѣдуетъ на работахъ и отъ работъ; во всѣхъ же другихъ болѣзняхъ поступающіе въ заводскія больницы за

Digitized by Google

плату, не свыше установленной таксами для больницъ мѣстного Приказа Общественнаго Призрѣнія, или же на основаніи заключаемыхъ съ сими рабочими условій.

141. Не воспрещается принимать въ заводскія больницы и лицъ, не принадлежащихъ къ числу служащихъ и работающихъ при заводѣ или рудникѣ людей, но только въ тѣхъ случаяхъ, когда помѣщеніе и средства больницъ позволятъ, и за плату, установленную таксами для больницъ, не свыше принятой въ мѣстномъ Приказѣ Общественнаго Призрѣнія.

4. Учебныя заведенія.

142. При казенныхъ горныхъ заводахъ и рудникахъ содержатся, въ мѣрѣ надобности, на ассигнуемыя по смѣтамъ суммы, мужскія и женскія школы для обученія малолѣтнихъ чтенію, письму, Закону Божію и ариѳметикѣ.

143. Дѣти членовъ горнозаводскаго товарищества обучаются въ сихъ школахъ безплатно, не подлежа за сіе обязательной службѣ на заводахъ.

144. Дѣти лицъ, не пользующихся правами горнозаводскихъ товариществъ, обучаются въ заводскихъ школахъ на умѣренную плату, назначаемую заводоуправленіемъ.

145. Предоставляется также мѣстному заводоуправленію право открывать, по соглашенію съ сельскими обществами, воскресныя школы для обученія всѣхъ, кто пожелаетъ, какъ мужескаго, такъ и женскаго пола лицъ, на общихъ правилахъ, для воскресныхъ школъ существующихъ.

146. Въ главныхъ горныхъ заводахъ содержатся по мѣрѣ надобности, окружныя горнозаводскія училища, на правахъ уѣздныхъ училищъ, для приготовленія учениковъ къ письменной и хозяйственной части по горнозаводской службѣ.

Digitized by Google

147. Для распространенія практическихъ знаній, собственно до горнаго дѣла относящихся, и для приготовленія горныхъ уставщиковъ и мастеровъ, содержится въ г. Екатеринбургѣ Уральское Реальное Горное Училище, по особому, объ немъ положенію.

5. Церковное благоустройство.

148. Содержаніе православныхъ церквей и священниковъ, съ причтами, для служащихъ и работающихъ при дѣйствующихъ казенныхъ горныхъ заводахъ, продолжается впредь до общаго преобразованія быта духовенства, на основаніи нижеслѣдующихъ правилъ.

149. При горныхъ казенныхъ заводахъ состоятъ священно- и церковнослужители. Число ихъ и содержаніе при каждомъ заводѣ опредѣляется штатами.

150. Опредѣленіе священно- и церковнослужителей къ заводскимъ церквамъ зависитъ отъ епархіальнаго Архіерея, по сношенію съ Горными Начальниками.

151. Священно- и церковнослужителямъ, при казенныхъ горныхъ заводахъ, сверхъ штатнаго жалованья, производится отъ заводовъ, по мѣрѣ мѣстныхъ способовъ, пособіе помѣщеніемъ, отопленіемъ и покосами. Священнослужителямъ, неимѣющимъ квартиръ отъ казны въ натурѣ, выдаются квартирныя деньги въ размѣрѣ штатомъ опредѣленномъ.

152. Единовѣрческимъ священно- и церковнослужителямъ, при казенныхъ горныхъ заводахъ находящимся, производятся такіе же оклады содержанія и прочія пособія, какіе получаютъ священно- и церковнослужители православныхъ церквей.

153. Священно- и церковнослужители должны испра-

Digitized by Google

лить всѣ требы и дѣла, до ихъ обязанностей относящіяся, священно-служащимъ и работающимъ въ заводѣ людей и ихъ семействъ.

154. На священниковъ и церковнослужителей возлагается обязанность преподавать въ заводскихъ школахъ тѣ предметы, о коихъ въ статьѣ 142 упомянуто.

155. Если, кромѣ людей, состоящихъ при горнозаводскихъ занятіяхъ, имѣется при заводѣ довольное количество такихъ, кои не принадлежатъ къ оному, то, по ихъ требованію и просьбѣ, Архіерей опредѣляетъ особеннаго священника, который однакожъ не получаетъ никакого отъ заводовладѣльца; но если таковаго священника не имѣется, то заводскіе священники должны исполнять всѣ обязанности духовныя и для несостоящихъ въ горной службѣ людей на общемъ основаніи.

156. Если по какимъ-либо обстоятельствамъ, количество людей при одномъ заводѣ будетъ уменьшено, а при другомъ увеличено по мнѣнію Горнаго Начальника, Епархіальный Архіерей переводитъ священниковъ и къ нему принадлежащихъ церковнослужителей на тотъ заводъ, на которомъ они признаны будутъ болѣе нужными.

157. Для состоящихъ въ горнозаводской службѣ и работныхъ людей лютеранскаго и другихъ исповѣданій содержатся священники тѣхъ исповѣданій въ потребномъ числѣ по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

Примѣчаніе. Министру Финансовъ разрѣшается, при указательныхъ обстоятельствахъ, по сношеніи съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, входить въ Комитетъ Министровъ съ особыми представленіями о назначеніи состоящимъ при горныхъ заводахъ лютеранскимъ пасторамъ и другимъ христіан-

Digitized by Google

сланъ, инженерческимъ пробовѣданникамъ, равно ихъ вдовамъ и сиротамъ, пенсій или единовременныхъ вспомоществованій, соразмѣрно производившемуся имъ окладу, когда положеніе ихъ невозможно будетъ обезпечить иными средствами.

IV. Объ отчетности.

158. Мѣстное управленіе казенныхъ горныхъ заводовъ и промысловъ обязывается представлять, по порядку, надлежащую отчетность по предметамъ, сему управленію ввѣреннымъ.

159. Отчетный годъ по всѣмъ безъ изъятія предметамъ горнозаводскаго управленія и производства считается съ Января по Январь.

160. Горнозаводская отчетность раздѣляется на контрольную и административную.

161. Контрольная отчетность по казеннымъ горнымъ промысламъ и заводамъ подчиняется правиламъ, въ Уставахъ Счетныхъ постановленнымъ.

162. Административная горнозаводская отчетность должна имѣть главною цѣлью представить опредѣлительно: а) въ какомъ положеніи находятся матеріальныя средства заводовъ и обезпечивается ли ими заводское дѣйствіе; б) съ успѣхомъ ли выполняются казенные наряды; в) какія принимаются мѣры къ усовершенствованію технической части и въ какомъ положеніи находится сія часть; г) съ выгодою ли или убыткомъ для казны вообще дѣйствовали заводы, и какой чистый доходъ они доставили Государственному Казначейству.

163. Административная горнозаводская отчетность обнимаетъ собою: 1) часть матеріальную, 2) часть техническую, 3) часть денежную, и 4) общій отчетъ.

164. Въ матеріальную часть входитъ: а) заводское по-

движимое имущество и б) движимое имущество. По недвижимому имуществу въ отчетѣ излагаются: 1) предшествовавшее времени отчета дѣйствительное положеніе сего имущества; 2) перемѣны, происшедшія въ ономъ въ теченіе отчетнаго года; 3) достаточность или недостаточность онаго для обезпеченія заводскаго дѣйствія и въ какомъ размѣрѣ. Отчетъ о движимомъ имуществѣ заключаетъ въ себѣ имущество трехъ разрядовъ, изъ каковъ къ первому относится разнаго рода имущества, составляющее принадлежность заводовъ и управленія, не относясь къ заводскому производству; ко второму — имущество собственно операціонное, необходимое для заводскаго производства, и къ третьему — выдѣланные металлы, издѣлія и вообще производительность заводовъ и промысловъ. Обороты движимаго имущества излагаются тѣмъ же порядкомъ, какъ и недвижимаго.

165. Техническая часть должна обнимать подробности операцій горнозаводскаго дѣла по выплавкѣ металловъ и выдѣлкѣ издѣлій, съ цѣлью опредѣлить техническій успѣхъ заводскаго дѣйствія, а также достоинство и цѣнность заводскихъ произведеній.

166. Часть денежная содержитъ въ себѣ приходъ и расходъ всѣхъ суммъ, бывшихъ въ оборотѣ заводскаго управленія, въ теченіе отчетнаго года. Въ приходѣ показываются: 1) остатки отъ предшествующаго года; 2) суммы, ассигнованныя на горнозаводское дѣйствіе и 3) суммы, вырученныя самими заводами по статьямъ доходной сметы. Въ расходѣ показываются также всѣ издержки по статьямъ сметы.

167. Въ общемъ годовомъ отчетѣ излагаются одни общіе выводы по главнымъ предметамъ матеріальной, технической и денежной частей. Сюда входятъ выводы: 1) о со-

Digitized by Google

состоянія недвижимаго и движимаго имущества; 2) объ улучшеніяхъ въ горнозаводскомъ дѣлѣ, достигнутыхъ техническимъ путемъ; 3) о выгодахъ, полученныхъ отъ приготовленія металловъ и издѣлій и другими хозяйственными способами, и 4) общее заключеніе о выгодности или невыгодности дѣйствія заводовъ, въ экономическомъ отношеніи.

168. Порядокъ оцѣнки металловъ и издѣлій, добываемыхъ и приготовляемыхъ на казенныхъ горныхъ заводахъ, производится на основаніи правилъ, въ приложеніи къ сей статьѣ означенныхъ.

Отдѣленіе третье.

О горной стражѣ.

169. Охраненіе казеннаго имущества по казеннымъ горнымъ промысламъ и заводамъ производится, по ближайшему усмотрѣнію горнаго Начальства, чрезъ вольнонаемныхъ людей. Для военныхъ же карауловъ и конвоевъ полагается особая военная стража въ составѣ, опредѣляемомъ по соглашенію горнаго и военнаго вѣдомствъ.

170. Потребная на содержаніе вольнонаемныхъ людей и военной стражи сумма ассигнуется по горнозаводскимъ смѣтамъ на общемъ основаніи.

Отдѣленіе четвертое.

Порядокъ опредѣленія и увольненія, жалованье и содержаніе должностныхъ лицъ мѣстнаго управленія казенными горными промыслами.

171. Главный Начальникъ горныхъ заводовъ Уральскаго хребта, Помощникъ его и Горные Начальники опредѣляются

Digitized by Google

и увольняются по представленіямъ Министра Финансовъ съ Высочайшаго утвержденія.

172. Члены Горнаго Правленія и Помощники Горныхъ Начальниковъ опредѣляются и увольняются Министромъ Финансовъ.

173. Управляющій Чертежною, Архитекторъ, Главный Механикъ и другіе спеціальные штатные чины при Горномъ Правленіи опредѣляются и увольняются Главнымъ Начальникомъ.

174. Дѣлопроизводители и прочіе чины Горнаго Правленія избираются членами Правленія, каждымъ по своей части, и утверждаются Главнымъ Начальникомъ.

175. Заводскіе управляющіе и ихъ помощники опредѣляются и увольняются, по представленію Горныхъ Начальниковъ, съ утвержденія Главнаго Начальника. Прочіе чины окружнаго горнозаводскаго управленія, штатами положенные, опредѣляются и увольняются Горными Начальниками.

176. Оклады жалованья и прочее содержаніе всѣхъ чиновъ мѣстнаго управленія казенными горными промыслами опредѣляются штатами. Сверхъ сего Горнымъ Инженерамъ полагаются деньщичьи деньги въ опредѣленномъ размѣрѣ.

177. Инженерамъ и чиновникамъ, временно командируемымъ, по распоряженію горнаго начальства, изъ за должности, на казенные и частные горные промыслы и заводы для исполненія порученій, до горнозаводскаго промысла относящихся, за все время нахожденія ихъ въ отлучкѣ внѣ того округа, въ которомъ они состоятъ на службѣ, производится двойное жалованье по должности, ими занимаемой.

178. Горные Инженеры могутъ быть, по просьбамъ частныхъ лицъ и обществъ, командируемы, съ разрѣшенія Ми-

Digitized by Google

министра Финансовъ, для управленія частными горными промыслами и заводами и для другихъ дѣлъ, до частной горной промышленности относящихся, съ сохраненіемъ правъ и преимуществъ службы государственной, но безъ содержанія отъ казны.

179. Лицамъ, командируемымъ съ заводовъ въ С.-Петербургъ для сопровожденія транспортовъ съ золотомъ и серебромъ, за все время нахожденія ихъ въ командировкѣ производится двойное жалованье, а вольнонаемнымъ служителямъ и нижнимъ военнымъ чинамъ, сверхъ сего, кормовыя деньги, по тридцати копѣекъ въ сутки. За исправную доставку въ С.-Петербургъ означенныхъ металловъ выдается сопровождавшимъ транспортъ лицамъ единовременно въ награду: чиновникамъ по сту пятидесяти рублей, вольнонаемнымъ служителямъ и нижнимъ военнымъ чинамъ — по пятнадцати рублей, и на подъемъ: чиновникамъ по двѣсти рублей, вольнонаемнымъ служителямъ и нижнимъ военнымъ чинамъ по двадцати рублей. Весь расходъ сей располагается въ цѣну доставки въ С.-Петербургъ золота и серебра.

ГЛАВА III.

О мѣстномъ надзорѣ за производствомъ частнаго горнаго промысла.

180. Въ мѣстности, гдѣ существуютъ частные горные промыслы и заводы, раздѣляются на округи, состоящіе подъ надзоромъ Окружныхъ Горныхъ Инженеровъ, по одному въ каждомъ округѣ.

181. Министръ Финансовъ опредѣляетъ число частныхъ

Digitized by Google

горныхъ округовъ, съ назначеніемъ въ нихъ Окружныхъ Горныхъ Инженеровъ, соразмѣрно дѣйствительной надобности и указаніямъ опыта.

182. Окружные Горные Инженеры суть мѣстные представители горнаго управленія по надзору за производствомъ частнаго горнаго промысла въ земляхъ казенныхъ и частныхъ по округамъ, ввѣреннымъ ихъ наблюденію, въ видахъ содѣйствія къ успѣшному развитію сего промысла.

183. Обязанности Окружныхъ Инженеровъ, по надзору за частнымъ горнымъ промысломъ, обнимаютъ собою: 1) производство заводское и 2) производство горное.

184. По заводскому производству на Окружныхъ Инженеровъ возлагается: а) наблюденіе за вѣрнымъ записываніемъ металловъ, подлежащихъ уплатѣ горныхъ податей, въ шнуровыя книги, данныя для сего заводамъ отъ казны; б) наблюденіе за исправнымъ содержаніемъ и веденіемъ сихъ шнуровыхъ книгъ; в) учетъ горныхъ податей по дѣйствительной выплатѣ металловъ и наблюденіе за правильнымъ и своевременнымъ поступленіемъ податей въ казну; г) удостовѣреніе и выдача свидѣтельствъ въ наличности металловъ, представляемыхъ въ залогу въ Банковыя Конторы и секвестръ надъ положенными металлами, и сверхъ того, по поссессіоннымъ горнымъ заводамъ, надзоръ за употребленіемъ со стороны сихъ заводовъ пригряниченныхъ къ нимъ казенныхъ лѣсовъ, на основаніи сего Устава.

185. По горному производству, на обязанности Окружныхъ Инженеровъ лежитъ: а) пріемъ представляемыхъ частными лицами и присылаемыхъ изъ подлежащихъ управленій копій съ заявокъ рудниковъ и пріисковъ, открытыхъ въ подвѣдомственныхъ имъ округахъ; б) распоряженія объ отводѣ

площадей къ заявленнымъ рудникамъ и пріискамъ; в) наблюденіе за правильностью дѣйствій отводчиковъ и разсмотрѣніе приносимыхъ на нихъ жалобъ; г) надзоръ за безопасностью рудничныхъ и горнозаводскихъ работъ; д) составленіе на мѣстѣ протоколовъ по нарушеніямъ горныхъ законовъ, влекущимъ или взысканіе порядкомъ административнымъ, или наказаніе по суду; е) оказаніе частнымъ заводовладѣльцамъ и горнопромышленникамъ содѣйствія, въ случаѣ ихъ желанія, къ правильному и выгодному веденію горнозаводскихъ и рудничныхъ работъ и преподаніе имъ надлежащихъ по горнотехнической части совѣтовъ, безъ произвольнаго однако же вмѣшательства въ хозяйственныя распоряженія промышленниковъ, если сіе не потребуется въ видахъ огражденія безопасности рабочихъ; ж) по дѣламъ слѣдственнымъ и по мировымъ учрежденіямъ, разъясненіе предметовъ, касающихся частной горной промышленности и имѣющихъ спеціальное значеніе, о чемъ подлежащія мѣста и лица непосредственно обращаются къ Окружнымъ Инженерамъ; и з) приведеніе въ исполненіе всѣхъ высшихъ правительственныхъ по горной части распоряженій относительно частныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ и наблюденіе за точнымъ исполненіемъ горныхъ постановленій.

186. Окружные Инженеры обязаны тщательно вникать въ положеніе подвѣдомственныхъ ихъ надзору рудниковъ въ отношеніи ихъ безопасности отъ обваловъ, затопленія и проч. и наблюдать, чтобы постановленныя общимъ Промышленнымъ Уставомъ правила предосторожности при обращеніи съ паровыми машинами и другими движителями, были исполняемы. Въ случаѣ замѣченной явной опасности для рабочихъ и постороннихъ людей, при производствѣ горныхъ

работъ, Окружные Инженеры должны сообщать свои замѣчанія письменно владѣльцу рудника или довѣренному отъ него лицу; указывать на замѣченную имъ опасность и требовать отвращенія оной; въ крайнемъ же случаѣ, просить мѣстную полицію объ удаленіи рабочихъ отъ угрожающей имъ опасности. Въ послѣднемъ случаѣ, необходимо, чтобы таковую опасность Окружный Инженеръ засвидѣтельствовалъ при двухъ понятыхъ изъ жителей ближайшаго селенія и въ присутствіи самаго владѣльца рудника или его повѣреннаго. О сдѣланныхъ распоряженіяхъ Окружный Инженеръ немедленно доноситъ своему начальству.

187. Подробный порядокъ дѣйствій и отвѣтственности Окружныхъ Инженеровъ, въ отношеніи наблюденія за безопасностью рудничныхъ и горнозаводскихъ работъ, опредѣляется особыми инструкціями, утверждаемыми Министромъ Финансовъ и публикуемыми во всеобщее свѣдѣніе.

188. Окружные Инженеры обязаны, не менѣе одного раза въ годъ, осмотрѣть всѣ дѣйствующіе заводы и рудники ввѣреннаго ихъ надзору округа, для удостовѣренія исполняются ли промышленниками установленныя закономъ правила.

189. Окружные Инженеры имѣютъ право посѣщать горные заводы и рудники ввѣреннаго ихъ надзору округа во всякое время, днемъ и ночью; требовать предъявленія имъ плановъ и описаній рудниковъ съ необходимыми объясненіями, предъявленія имъ работающихъ на заводахъ и рудникахъ малолѣтнихъ и находящихся въ конторахъ книгъ: о числѣ и возрастѣ рабочихъ, объ условіяхъ найма и о распредѣленіи рабочаго времени.

Digitized by Google

190. Окружные Инженеры могутъ быть посредниками при разрѣшеніи споровъ по заявкамъ, отводу площадей и по производству горныхъ работъ между промышленниками и посторонними вѣдомствами и лицами. Если съ рѣшеніемъ Инженера объ сторонны согласятся, то о семъ составляется актъ, который подписывается обѣими сторонами и считается равнымъ мировой сдѣлкѣ.

191. Кромѣ обязанностей, изъясненныхъ въ ст. 184 — 188, на Окружныхъ Инженеровъ возлагается собираніе и обработка горнотехническихъ и статистическихъ свѣдѣній о состояніи частной горной промышленности по ввѣреннымъ надзору ихъ округамъ, и представленіе, въ установленномъ порядкѣ, прочихъ отчетовъ по горнозаводской статистикѣ, съ объясненіемъ истиннаго положенія и потребностей частной горной промышленности. Для достиженія сей цѣли, Окружные Инженеры занимаются подробнымъ изученіемъ всѣхъ естественныхъ условій ввѣренныхъ надзору ихъ округовъ, и, въ случаѣ надобности, обращаются за содѣйствіемъ къ мѣстнымъ по частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ управленіямъ, на основаніи ст. 258 и 262 сего Устава.

192. Окружные Инженеры опредѣляются и увольняются Министромъ Финансовъ по представленіямъ по Уральской области Уральскаго Главнаго Начальника и по прочимъ мѣстностямъ Горнаго Департамента, и въ порядкѣ служебномъ состоятъ въ непосредственной подчиненности, — первые Главному Начальнику и Уральскому Горному Правленію и послѣдніе — Горному Департаменту.

193. Окружные Инженеры Уральской области, въ слу-

Digitized by Google

чаѣ надобности и въ бытность въ Екатеринбургѣ, приглашаются въ засѣданія Общаго Присутствія Горнаго Правленія, при обсужденіи дѣлъ частной горной промышленности, до ввѣренныхъ имъ округовъ относящихся, пользуясь при семъ правомъ голоса, наравнѣ съ прочими членами Присутствія.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

О частной горной промышленности на полномъ владѣльческомъ правѣ.

ГЛАВА I.

О правахъ владѣнія по имуществу.

194. Къ владѣльческимъ горнымъ промысламъ и заводамъ относятся всѣ тѣ, которые учреждены и производятся частными лицами на земляхъ, принадлежащихъ имъ въ полную собственность.

Примѣчаніе. Къ владѣльческимъ же заводамъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 9 декабря 1863 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта относятся: 1) тѣ изъ бывшихъ поссессіонныхъ заводовъ, которые, до изданія Положенія 19 февраля 1861 г., имѣли отъ казны пособіе только въ людяхъ, или коихъ владѣльцы пользовались правомъ владѣть крѣпостными заводскими людьми, не имѣя правъ дворянства, и 2) тѣ изъ поссессіонныхъ заводовъ, которые не имѣя ни земель, ни лѣсовъ поссессіонныхъ, пользуются только отведенными имъ на казенныхъ земляхъ рудниками, съ тѣмъ, что въ отношеніи пошлинъ за разработку сихъ рудниковъ, они подчиняются постановленнымъ на сей предметъ въ ст.

Digitized by Google

328—331 сего Устава правилами о поземельной оброчной платѣ за производство руднаго промысла въ земляхъ казенныхъ. Изъ числа поименованныхъ въ семъ примѣчаніи заводовъ, перечисляются во владѣльческіе только тѣ заводы, владѣльцы коихъ, согласно Высочайше утвержденному 3-го декабря 1862 г. мнѣнію Государственнаго Совѣта, предоставятъ состоящимъ при заводахъ мастеровымъ усадьбы безвозмездно, покосы же и топливо, на первые три года въ безвозмездное пользованіе, и на слѣдующіе три года за половину установленной платы.

195. Недвижимымъ имуществомъ, входящимъ въ составъ владѣльческихъ горныхъ промысловъ и заводовъ, и объемлющимъ какъ поверхность, такъ и нѣдра земли, со всѣми заключающимися въ нихъ металлами, рудами, минералами и горными породами, владѣлецъ распоряжается во всемъ пространствѣ правъ полной собственности.

196. Нѣдра земли, содержащія въ себѣ рудныя богатства, могутъ составлять особую отъ поверхности собственность, и всякому землевладѣльцу и вотчиннику предоставляется право отчуждать нѣдра своихъ земель отдѣльно отъ поверхности оныхъ, тѣмъ же законнымъ порядкомъ, какой установленъ для отчужденія недвижимой собственности вообще.

197. Владѣльческія горныя имѣнія, въ общемъ составѣ всѣхъ своихъ принадлежностей, какъ то: земель, лѣсовъ, заводовъ, рудниковъ и копей, а равно и въ частяхъ, по раздѣлу и продажѣ ихъ, подлежатъ общимъ гражданскимъ законамъ о раздѣлѣ и продажѣ частныхъ недвижимыхъ имѣній.

198. Горные заводы и промыслы, состоящіе на полномъ

Digitized by Google

владѣльческомъ правѣ, обязаны платить въ казну узаконенныя горныя подати и вносить ихъ въ опредѣленные закономъ сроки.

199. Всѣ металлы, оплаченные податью, и издѣлія изъ оныхъ предоставляются полному распоряженію владѣльца, и могутъ быть отпускаемы за границу, на основаніи существующихъ въ Имперіи таможенныхъ постановленій.

Примѣчаніе. Правило сіе не распространяется на золото и серебро, въ отношеніи распоряженія коими имѣются особыя постановленія.

ГЛАВА II.

О горнозаводскомъ производствѣ.

200. Право искать и разработывать мѣсторожденія полезныхъ ископаемыхъ въ земляхъ владѣльческихъ принадлежитъ исключительно самимъ владѣльцамъ, которые могутъ допускать къ сему и постороннихъ лицъ по добровольнымъ съ ними условіямъ.

201. Контракты на разработку рудниковъ и на уступку земли подъ устройство горныхъ заводовъ могутъ быть заключаемы, по взаимному соглашенію между владѣльцами земли и посторонними лицами, на всякіе сроки, не свыше 99 лѣтъ.

202. Лицо или общество, получившія дозволеніе отъ землевладѣльца на рудоискательство въ его земляхъ, и открывшія въ нихъ своими поисками какое либо мѣсторожденіе полезныхъ ископаемыхъ, заявляютъ о своемъ открытіи только владѣльцу и могутъ получить отъ него для разработки мѣсторожденія отводъ, въ размѣрѣ, опредѣляемомъ

Digitized by Google

соглашеніемъ обѣихъ сторонъ. Когда между ними состоится соглашеніе, то они увѣдомляютъ о семъ для свѣдѣнія мѣстнаго Окружнаго Инженера. Равномѣрно, о всѣхъ новыхъ открытіяхъ, сдѣланныхъ самимъ владѣльцемъ или его управленіемъ, должно быть доводимо до свѣдѣнія мѣстнаго Окружнаго Инженера.

203. Рудники, находящіеся въ земляхъ владѣльческихъ, могутъ быть по усмотрѣнію владѣльца разработываемы имъ самимъ, или оставляемы втунѣ.

204. Разработка всякаго рода мѣсторожденій на земляхъ частныхъ владѣльцевъ, равно какъ и самый способъ производства работъ въ рудникахъ, вполнѣ зависятъ отъ собственнаго усмотрѣнія владѣльцевъ, безъ всякаго вмѣшательства правительства въ способъ разработки, но подчиняются надзору горнаго вѣдомства относительно безопасности общественной и рабочихъ при производствѣ горныхъ работъ, на основаніи постановленныхъ для сего правилъ.

205. Устройство горныхъ заводовъ, равно какъ и сокращеніе и увеличеніе заводскаго дѣйствія на земляхъ частныхъ владѣльцевъ, предоставляется усмотрѣнію владѣльцевъ или довѣренныхъ отъ нихъ лицъ, но съ обязательствомъ, передъ открытіемъ дѣйствія завода, вновь устроеннаго, увѣдомить горное управленіе по крайней мѣрѣ за мѣсяцъ, чтобы было извѣстно, съ котораго времени надлежитъ считать льготные годы.

206. Вновь выстроенные частные горные заводы освобождаются отъ платежа всякаго рода горныхъ податей въ теченіе 10 лѣтъ съ того времени, какъ заводъ пущенъ въ дѣйствіе. Но при устройствѣ горныхъ заводовъ въ мѣстностяхъ, гдѣ вовсе не существовало до того времени горнаго

Digitized by Google

производства, или при учрежденіи горныхъ заводовъ вновь на минеральномъ горючемъ матеріалѣ, срокъ этотъ можетъ быть увеличенъ до двадцати лѣтъ.

Примѣчаніе. Вновь устроенные въ Восточной Сибири и Амурской Области частные горные заводы освобождаются отъ платежа горныхъ податей въ теченіе тридцати лѣтъ, со времени открытія заводскаго дѣйствія.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

О частной горной промышленности на правѣ поссессіонномъ.

ГЛАВА I.

О правахъ владѣнія и по имуществу.

207. Къ поссессіоннымъ горнымъ заводамъ относятся всѣ тѣ, которые, составляя собственность частныхъ лицъ, имѣютъ въ пользованіи приписанныя къ нимъ казенныя земли и лѣса.

208. Поссессіонные заводы могутъ быть во владѣніи лицъ всѣхъ состояній, а также иностранцевъ.

209. Недвижимымъ имуществомъ, входящимъ въ составъ поссессіоннаго завода, заключающимся въ фабричныхъ, жилыхъ и другихъ хозяйственныхъ и техническихъ устройствахъ и сооруженіяхъ, владѣльцы распоряжаются во всемъ пространствѣ правъ полной собственности. Что же касается до казенныхъ земель и рудныхъ мѣсторожденій, на сихъ земляхъ находящихся, а равно и казенныхъ лѣсовъ, къ заводамъ приграничныхъ, то пользованіе ими, впредь до выкупа, производится на основаніяхъ нижеизлагаемыхъ.

Digitized by Google

ГЛАВА II.

О горнозаводскомъ производствѣ.

210. Право искать и разработывать мѣсторожденія полезныхъ ископаемыхъ въ земляхъ, отведенныхъ къ поссессіоннымъ горнымъ заводамъ, принадлежитъ владѣльцамъ сихъ заводовъ; постороннимъ же лицамъ, не иначе, какъ по добровольнымъ съ заводовладѣльцами условіямъ.

211. Размѣръ площади для рудниковъ, открытыхъ и разработываемыхъ заводовладѣльцемъ или его управленіемъ, предоставляется усмотрѣнію самого заводовладѣльца, который обязанъ однакоже о всякомъ новомъ открытіи доводить до свѣдѣнія мѣстнаго Окружнаго Инженера.

212. Лицо или общество, получившее дозволеніе на рудоисканіе въ земляхъ, отведенныхъ къ поссессіоннымъ горнымъ заводамъ, и открывшее въ нихъ своими поисками какое либо мѣсторожденіе, заявляетъ о своемъ открытіи какъ заводовладѣльцу, такъ и мѣстному Окружному Инженеру, и получаетъ для разработки мѣсторожденія отводъ на правилахъ, постановленныхъ на сей предметъ для рудниковъ въ земляхъ казенныхъ.

213. Рудники, находящіеся въ земляхъ, отведенныхъ къ поссессіоннымъ заводамъ, могутъ быть разработываемы или оставаемы въ запасѣ, и законъ объ обязательной разработкѣ рудниковъ въ земляхъ казенныхъ свободныхъ (ст. 257) на нихъ не распространяется.

214. Казенные лѣса, пограничествующіе къ поссессіоннымъ горнымъ заводамъ, состоятъ подъ надзоромъ горнаго вѣдомства, которое имѣетъ наблюденіе, дабы оные лѣса отнюдь

Digitized by Google

не были употребляемы ни на какія другія надобности, кромѣ горнозаводскаго дѣйствія того округа, къ которому лѣса отведены, на судостроеніе для сплава горнозаводскихъ произведеній и отпуска мѣстному населенію, для топлива и построекъ въ размѣрѣ, опредѣленномъ существующими на сей предметъ положеніями.

215. Способъ пользованія отведеннымъ лѣсомъ, въ отношеніи ежегодныхъ размѣровъ вырубки онаго для горнозаводскаго дѣйствія, предоставляется собственному усмотрѣнію заводчиковъ.

216. За деревья, употребляемыя на судостроеніе изъ дачъ поссессіонныхъ заводовъ, взыскивается въ казну посаженный сборъ, на общемъ основаніи Лѣснаго Устава.

217. Въ земляхъ, отведенныхъ къ поссессіоннымъ горнымъ заводамъ, заводовладѣльцу дозволяется заводить хлѣбопашество, огородничество и другіе промыслы, не требующіе употребленія древеснаго горючаго матеріала и отдавать въ постороннее содержаніе земельные участки, за исключеніемъ однако же лѣсныхъ пространствъ.

218. Поссессіонные горные заводы могутъ быть продаваемы съ переуступкою права на казенныя земли и лѣса къ заводамъ приграниченные, какъ въ общемъ составѣ горнозаводскихъ округовъ, такъ и по частямъ, на основаніи общихъ гражданскихъ законовъ. Но переукрѣпленіе оныхъ округовъ по частямъ, можетъ быть производимо лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда отъ сего не послѣдуетъ ущерба или разстройства въ горнозаводскомъ дѣйствіи и съ предварительнаго согласія Министерства Финансовъ по горному управленію.

219. При раздѣлахъ поссессіонныхъ горнозаводскихъ

Digitized by Google

округовъ между наслѣдниками или участниками, не воспрещается выдѣлять изъ нихъ отдѣльные заводы съ необходимымъ количествомъ земель и лѣсовъ, съ предварительнаго на сей предметъ согласія Министерства Финансовъ по горному управленію.

220. Измѣненіе, сокращеніе и увеличеніе заводскаго дѣйствія на поссессіонныхъ горныхъ заводахъ предоставляется усмотрѣнію заводчиковъ.

221. Поссессіонные горные заводы, по усмотрѣнію владѣльцевъ, могутъ быть закрываемы на срокъ не болѣе пяти лѣтъ. Если, по истеченіи пяти лѣтъ, со дня закрытія завода, дѣйствіе онаго возобновлено не будетъ, то заводское имѣніе поступаетъ въ казенное управленіе, или назначается въ публичную продажу на поссессіонномъ правѣ, и вырученная отъ продажи сумма, за удовлетвореніемъ долговъ казенныхъ и частныхъ, обращается въ пользу заводовладѣльца.

222. Постановленія, изложенныя въ статьяхъ 198—199, относительно заводовъ владѣльческихъ, распространяются и на поссессіонные.

ГЛАВА III.

О порядкѣ и правилахъ выкупа поссессіонныхъ горнозаводскихъ имѣній въ собственность владѣльцевъ.

223. Владѣльцамъ поссессіонныхъ горныхъ заводовъ предоставляется, буде пожелаютъ, право выкупать отведенныя къ симъ заводамъ казенныя земли и лѣса въ полную собственность. Для опредѣленія размѣра сего выкупа, исчисляется, по десятилѣтней сложности, средняя сумма ежегодной добавочной, противъ владѣльческихъ заводовъ, горной

Digitized by Google

подати, коею обложены поссессіонные заводы и исчисленная такимъ образомъ сумма капитализируется изъ *пяти* процентовъ. Въ основаніе исчисленія означенной средней суммы, должны быть приняты причитавшіеся, по дѣйствительному производству, взносы добавочной горной подати съ 1851 по 1860 г.

224. Поссессіонный заводчикъ можетъ уплатить разомъ исчисленный въ предидущей статьѣ выкупной капиталъ, или погашать его въ теченіе 37-ми лѣтъ по банковымъ правиламъ. Въ послѣднемъ случаѣ, поссессіонный заводчикъ обязанъ вносить въ казну, ежегодно, въ теченіе 37 лѣтъ, съ исчисленной выкупной суммы *шесть* процентовъ, изъ коихъ *пять*, составляя текущій интересъ, будутъ возмѣщать для казны выкупаемую прибавочную горную подать, а *одинъ* поступаетъ на погашеніе.

225. За симъ, при ежегодномъ взносѣ опредѣленныхъ выкупныхъ платежей, съ выкупаемаго такимъ образомъ поссессіоннаго завода особой прибавочной горной подати не взимается, а взыскивается горная подать, наравнѣ съ заводами владѣльческими. Но при семъ, заводъ не освобождается, однако же, отъ изложенныхъ въ ст. 210—219 правилъ и не переходитъ на полное владѣльческое право, пока не совершится полный выкупъ и не погасится вся капитализированная сумма добавочной горной подати.

226. Изложенные въ предидущихъ статьяхъ основаніе и расчетъ выкупа установляются на *двадцать* лѣтъ со времени введенія въ дѣйствіе сихъ правилъ. За симъ, для поссессіонныхъ горнозаводскихъ имѣній, въ выкупу которыхъ не будетъ приступлено въ теченіе сего срока, казна сохра-

Digitized by Google

имѣетъ за собою право постановить новыя правила, сообразныя съ экономическими обстоятельствами времени.

227. Выкупъ добавочной съ поссессіонныхъ заводовъ горной подати, составляя погашеніе особой повинности, не смѣшивается съ долгами, лежащими на имѣніи и обезпеченными всею цѣнностію сего послѣдняго.

228. Вмѣстѣ съ приступомъ къ выкупу поссессіоннаго горнозаводскаго имѣнія, населеніе, водворенное на принадлежащихъ къ оному земляхъ, изъемлется окончательно, съ своею усадьбою, осѣдлостію и поземельнымъ надѣломъ, изъ означеннаго имѣнія, освождается отъ всѣхъ обязательствъ къ владѣльцу онаго, поступаетъ въ разрядъ людей поселенныхъ на казенныхъ земляхъ, съ тѣми же правами и обязанностями, и подвергается поземельному оброку въ казну, въ размѣрѣ, установленномъ для населенія водвореннаго на земляхъ казенныхъ горныхъ заводовъ.

229. Если населеніе изъемлемое, на основаніи предидущей статьи, изъ поссессіоннаго имѣнія, имѣетъ, по уставной грамотѣ, надѣлъ менѣе высшаго для той мѣстности положеннаго, и безвозмездно пользуется, на опредѣленный срокъ, расчищенными собственнымъ трудомъ и иждивеніемъ участками, то вслѣдъ за минованіемъ сего срока, хотя бы и послѣ вышеозначеннаго изъятія населенія изъ поссессіоннаго имѣнія, предоставляется тому населенію право, буде пожелаетъ, получить въ надѣлъ такое количество земли изъ своихъ расчищенныхъ участковъ, какое нужно для составленія высшаго по числу душъ надѣла; сіе количество изъемлется также изъ принадлежности къ имѣнію и подлежитъ поземельному оброку въ казну, на основаніи предидущей статьи.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ПЯТЫЙ.

О производствѣ частнаго горнаго промысла въ земляхъ казенныхъ.

ГЛАВА I.

Объ извлеченіи металлическихъ рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней въ земляхъ казенныхъ свободныхъ.

230. Во всѣхъ казенныхъ свободныхъ земляхъ Россіи, право искать и разработывать мѣсторожденія рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней предоставляется каждому, какъ русскому подданному, такъ и иностранцу, на основаніяхъ ниже сего изложенныхъ.

Примѣчаніе. Товарищества и компаніи, составленныя на основаніи общихъ гражданскихъ законовъ, подлежатъ, въ отношеніи производства горнаго промысла, тѣмъ же правиламъ, какъ и отдѣльныя лица.

231. Къ свободнымъ казеннымъ землямъ относятся: 1) всѣ государственныя земли, состоящія въ управленіи различныхъ казенныхъ вѣдомствъ, кои не находятся въ пользованіи казенныхъ селеній и крестьянскихъ обществъ, и 2) тѣ изъ приграниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ

Digitized by Google

земель, которыя, по ст. 74 сего Устава, отнесены къ третьему разряду казенныхъ горнозаводскихъ земель.

Отдѣленіе первое.

О геогностическихъ изслѣдованіяхъ.

232. Обзоръ и геогностическое изслѣдованіе мѣстности, не влекущіе за собою никакихъ земляныхъ работъ и состоящіе въ наблюденіи естественныхъ обнаженій и собираніи горныхъ породъ, образцовъ полезныхъ ископаемыхъ, и снятіи мѣстности на планъ, производятся безъ испрошенія на то особаго разрѣшенія правительства, безплатно и безъ ограниченія пространства мѣстности, подлежащей изслѣдованію.

Отдѣленіе второе.

О поискахъ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ.

233. Для производства поисковъ, сопряженныхъ съ земляными работами, каковы: шурфы, разрѣзы, рвы, шахты, штольни и буровыя скважины, должно испросить дозволительное свидѣтельство.

234. Дозволительныя свидѣтельства на поиски мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ выдаются каждому просителю на гербовой бумагѣ 20 копѣечнаго достоинства, отъ того мѣстнаго управленія, въ вѣдѣніи коего состоитъ казенная земля, избранная для производства поисковъ.

235. Дозволительныя свидѣтельства выдаются на сроки не свыше трехъ лѣтъ, и о выдачѣ свидѣтельствъ публикуется въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

236. Мѣстныя управленія, выдающія дозволительныя свидѣтельства, должны сообщить о семъ въ тоже время подлежащему Горному Управленію.

Digitized by Google

Отдѣленіе третье.

О заявкѣ мѣсторожденій.

237. Всякій, открывшій мѣсторожденіе полезныхъ ископаемыхъ (рудникъ, пріискъ, копь), обязанъ заявить о семъ полицейскому управленію того округа, въ которомъ произведено открытіе, и увѣдомить то казенное управленіе, отъ коего было выдано дозволительное свидѣтельство на поиски.

238. Для заявки мѣсторожденія, горнопромышленникъ обязывается: а) означить открытое мѣсторожденіе полезнаго ископаемаго особымъ знакомъ, состоящимъ изъ глубокой ямы и глубоко вкопаннаго столба съ вырѣзкою на немъ первоначальныхъ буквъ своего имени и фамиліи, а также времени постановки столба и б) вписать заявку самому, или чрезъ своего довѣреннаго, въ выдаваемую на сей предметъ полицейскому управленію шнуровую книгу.

239. Заявка содержитъ въ себѣ точное обозначеніе: а) какого именно рода, когда и кѣмъ открыто мѣсторожденіе полезнаго ископаемаго; б) первоначальной точки заявки, т. е. приведеннаго выше заявочнаго столба и разстоянія его отъ примѣчательныхъ пунктовъ, и в) урочищъ, гдѣ открыто мѣсторожденіе и другіе наружные признаки мѣстности.

240. По заявкѣ открытаго мѣсторожденія установленнымъ порядкомъ, полицейское управленіе увѣдомляетъ о семъ, немедленно, мѣстное горное управленіе, а заявителю выдаетъ копію съ заявки. О каждой новой заявкѣ публикуется въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

241. По заявкѣ мѣсторожденія установленнымъ порядкомъ, для ближайшаго дознанія свойствъ онаго, изслѣдова-

Digitized by Google

нія его характера, а равно и для указанія наиболѣе выгоднаго расположенія площади отвода, открывателю, получившему копію съ заявки, предоставляется исключительное право производить, буде пожелаетъ, всякаго рода развѣдочныя работы на одну версту во всѣ стороны отъ заявочнаго столба; но таковая развѣдка мѣсторожденія не можетъ продолжаться долѣе двухъ-годичнаго, со дня заявки, срока. Если, въ теченіи сего времени, отъ заявителя не поступитъ просьбы на отводъ, то заявка теряетъ свою силу и мѣстность объявляется свободною для посторонннихъ поисковъ на общемъ основаніи, о чемъ и публикуется въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

242. Если промышленникъ, по какимъ либо обстоятельствамъ, не будетъ въ состояніи самъ окончить производимыя имъ развѣдочныя работы, то онъ можетъ передать на остающійся срокъ свое право другому лицу, на тѣхъ же основаніяхъ, на которыхъ ему самому дозволеніе дано, но, во всякомъ случаѣ, съ вѣдома мѣстнаго казеннаго управленія, въ вѣдѣніи коего находится земля. О всякой таковой передачѣ должно быть увѣдомляемо Горное Управленіе.

243. Промышленники, получившіе дозволеніе на производство поисковыхъ и развѣдочныхъ работъ, обязаны допускать къ осмотру оныхъ мѣстнаго Окружнаго Инженера и всѣхъ тѣхъ лицъ, кои для сего отъ Горнаго вѣдомства командированы будутъ, а мѣстныя Управленія, въ вѣдомствѣ коихъ состоитъ изслѣдуемая мѣстность, должны оказывать тѣмъ лицамъ законное содѣйствіе къ исполненію ихъ обязанностей.

Digitized by Google

Отдѣленіе четвертое.

Объ отводѣ площадей подъ заявленныя мѣсторожденія.

244. Горнопромышленникъ, желающій производить разработку мѣсторожденія полезнаго ископаемаго, долженъ получить отъ Горнаго Управленія опредѣленный по закону отводъ площади.

245. Прошенія объ отводѣ подаются, по принадлежности, въ Горный Департаментъ или въ Уральское Горное Правленіе, и копіи съ прошенія представляются Окружному Инженеру и мѣстному казенному Управленію, въ вѣдомствѣ коего состоитъ просимая отводная площадь. Къ прошенію долженъ быть приложенъ планъ мѣстности, подлежащей отводу.

246. Отводъ мѣсторожденія подъ разработку производится командируемымъ для сей цѣли въ распоряженіе Окружнаго Горнаго Инженера отъ подлежащаго Горнаго Управленія, отводчикомъ, который, удостовѣрясь на мѣстѣ въ дѣйствительности произведеннаго открытія, въ присутствіи депутата отъ мѣстнаго Управленія, въ вѣдѣніи коего состоитъ казенная земля, и при горнопромышленникѣ или его повѣренномъ, составляетъ мѣсторожденію планъ и описаніе по установленной для сего формѣ. Для сей цѣли Окружные Инженеры обязаны къ 1-му января каждаго года представлять подлежащему Горному Управленію свѣдѣнія о числѣ отводовъ, которые имѣется въ виду произвести въ теченіе года, и сообразно съ симъ командируется, въ распоряженіе ихъ, необходимое число отводчиковъ.

247. Расходы по командированію отводчика и депутата отъ мѣстнаго Управленія, для производства отвода, отно-

Digitized by Google

сятся на счетъ горнопромышленника и опредѣляются существующими на сей предметъ положеніями.

248. Если рудникъ находится отъ жилыхъ мѣстъ не далѣе 25 верстъ, то при отводѣ площади должны быть понятые, не менѣе трехъ лицъ; изъ дальнѣйшихъ же мѣстъ понятыхъ не требовать. За время пребыванія при отводѣ рудника и за время проѣзда впередъ и обратно понятые получаютъ по 50 коп. въ сутки на счетъ промышленника.

249. Отводная площадь для мѣсторожденій всякаго рода рудъ, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней, допускается во всѣхъ размѣрахъ отъ ¼ до 1 квадратной версты, или двухъ сотъ пятидесяти тысячъ квадратныхъ саженъ.

250. Длина и направленіе отвода предоставляются на усмотрѣніе промышленника, но ширина отвода должна быть не менѣе одной трети противу его длины.

251. Составленные отводной площади планъ и описаніе представляются Горному Управленію за общимъ подписомъ лицъ, при отводѣ находившихся.

252. По полученіи плана и описанія отводной площади, Горное Управленіе выдаетъ горнопромышленнику на отведенную ему землю владѣнный актъ, по установленной для сего формѣ, и сообщаетъ о семъ, по принадлежности, тому вѣдомству, отъ коего поступила земля.

253. Отводъ открытаго мѣсторожденія и выдача на него владѣннаго акта должны быть сдѣланы не далѣе двухъ-годичнаго срока со дня полученія въ Горномъ Управленіи просьбы объ отводѣ. Этотъ же срокъ поставляется обязательнымъ для промышленника по пріему отведенной площади. Непринятая же, въ теченіе двухлѣтняго срока, площадь объявляется свободною.

Digitized by Google

254. Копія съ владѣннаго акта хранится въ Горномъ Управленіи и сообщается также тому Управленію, въ вѣдѣніи коего состоитъ казенная земля.

255. Отведенная площадь мѣсторожденія полезнаго ископаемаго находится во владѣніи горнопромышленника до совершенной выработки мѣсторожденія, или до прекращенія разработки, съ правомъ перехода по наслѣдству или переуступки другому, на законномъ основаніи.

256. На полученной отводной площади горнопромышленникъ имѣетъ право возводить какъ жилыя строенія, такъ и другія хозяйственныя и техническія сооруженія, необходимыя для разработки мѣсторожденія.

Отдѣленіе пятое.

О разработкѣ мѣсторожденій.

257. Получивши рудничный отводъ, горнопромышленникъ обязанъ, не выходя изъ предѣловъ отведенной площади, вести постоянную разработку мѣсторожденія и добывать изъ выработокъ его, въ продолженіе каждыхъ 3 лѣтъ, не менѣе 12 кубич. саж. полезнаго ископаемаго или окружающей пустой породы. Въ противномъ случаѣ, онъ теряетъ право на отведенную площадь, мѣсторожденіе объявляется тунеядящимъ и предоставляется въ пользованіе каждому, на общемъ основаніи.

258. Горнопромышленникъ обязанъ имѣть разработкѣ мѣсторожденія надлежащій горный планъ и описаніе, допускать Окружнаго Инженера, при посѣщеніи рудника, къ осмотру работъ; по его требованію, доставлять ему рудничные планы для выкопировки и другихъ надобностей и, вообще,

Digitized by Google

исполнять всѣ требованія Окружнаго Инженера, основанныя на законѣ и данной ему инструкціи.

259. Внутреннее рудничное хозяйство, относительно разработки мѣсторожденія, зависитъ отъ усмотрѣнія самого горнопромышленника, который однакоже обязанъ вести работы такъ, чтобы онѣ не представляли опасности въ отношеніи проваловъ и разрушеній, и чтобы люди, обращающіеся въ рудникахъ, не могли пострадать отъ дурнаго крѣпленія выработокъ, скопленія вредныхъ газовъ или отъ быстраго притока подземныхъ водъ къ мѣстамъ работъ. Наблюденіе за симъ лежитъ на обязанности мѣстнаго Окружнаго Инженера.

260. Въ случаѣ прекращенія разработки мѣсторожденія, горнопромышленникъ имѣетъ право, въ продолженіе года, находящіяся на отводной площади, принадлежащія ему зданія и устройства перенести или продать, а землю обязанъ возвратить тому Управленію, въ вѣдѣніи коего она находилась до полученія отвода.

261. За полученный въ земляхъ казенныхъ свободныхъ рудничный отводъ и за право разработки въ немъ руды, ископаемыхъ углей и драгоцѣнныхъ камней, взимается опредѣленная ст. 329 поземельная оброчная плата.

262. Горнопромышленникъ обязывается доставлять, по требованію Горнаго Управленія, свѣдѣнія, какъ относительно количества добычи, такъ и количества сбыта добытаго изъ мѣсторожденія полезнаго ископаемаго.

263. Потребный для производства разрѣдочныхъ и рудничныхъ работъ лѣсъ отпускается горнопромышленнику или съ площади отвода, или изъ ближайшихъ казенныхъ лѣсныхъ дачъ, въ томъ и въ другомъ случаѣ, за полонныя деньги, на основаніи правилъ Лѣснаго Устава.

Digitized by Google

Отдѣленіе шестое.

О рѣшеніи спорныхъ случаевъ.

264. Въ случаѣ предъявленнаго на мѣсторожденіе спора, таковое остается, до рѣшенія дѣла, въ пользованіи того изъ тяжущихся, у кого оно было до начатія спора, на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Владѣльцу, при оставленіи у него спорнаго мѣсторожденія, выдается отъ Горнаго Управленія шнуровая книга для записки добываемой и отпускаемой на заводское дѣйствіе или на продажу руды; и

2) Противная сторона можетъ имѣть своихъ повѣренныхъ для наблюденія какъ за вѣрностью сей записки, такъ и за тѣмъ, чтобы работы въ рудникѣ и вообще содержаніе онаго не клонились бы къ явному для нихъ вреду, и въ семъ послѣднемъ случаѣ противная сторона вправѣ просить горное начальство о принятіи надлежащихъ мѣръ къ устраненію вреда.

265. Если владѣлецъ рудника выйдетъ своими работами за предѣлы отвода, то обстоятельство это должно подлежать разсмотрѣнію мѣстнаго Окружнаго Инженера, который, посредствомъ маркшейдерской съемки, повѣряетъ произведенныя выработки съ планами данныхъ отводовъ, и если при семъ окажется, что одинъ промышленникъ своими выработками дѣйствительно зашелъ, хотя бы и неумышленно, въ границы постороннаго отвода, то онъ обязанъ заплатить владѣльцу послѣдняго, по добровольному съ нимъ соглашенію, сумму, равную цѣнности всей добытой въ пределахъ чужаго отвода руды; если же соглашенія не послѣдуетъ, а равно если будетъ доказано, что промышленникъ зашелъ

Digitized by Google

работами въ казенную, хотя бы и не разработываемую площадь, то уплата производится по опредѣленію суда. Сверхъ того промышленникъ обязывается заложить пустою породою всѣ произведенныя имъ за гранью своего отвода выработки.

Отдѣленіе седьмое.

О прекращеніи права на владѣніе мѣсторожденіемъ.

266. Право на владѣніе мѣсторожденіемъ полезнаго ископаемаго и на разработку онаго прекращается: а) за неисполненіе постановленныхъ въ ст. 257 — 259 правилъ о разработкѣ и б) за неплатежъ опредѣленной статьею 329 поземельной оброчной платы.

Отдѣленіе восьмое.

О производствѣ частнаго руднаго промысла въ земляхъ, приграниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ.

267. Производство частнаго руднаго промысла въ свободныхъ земляхъ, приграниченныхъ къ казеннымъ горнымъ заводамъ (ст. 74) допускается на тѣхъ же основаніяхъ, кои установлены на сей предметъ для земель казенныхъ и свободныхъ вообще.

268. Горные Начальники казенныхъ горныхъ заводовъ, обязаны содѣйствовать частнымъ рудопромышленникамъ не только къ открытію новыхъ, но и къ возобновленію тунележащихъ мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ.

269. Право на возобновленіе недѣйствующаго рудника и на разработку тунележащаго пріобрѣтается порядкомъ, установленнымъ въ ст. 244—256 для рудниковъ вновь открытыхъ.

Digitized by Google

270. Если на отведенной частному лицу площади месторождения будетъ находиться лѣсъ, принадлежащій казеннымъ заводамъ, то горнопромышленникъ имѣетъ право пользоваться имъ онаго безплатно только однимъ валежникомъ; потребный же для горныхъ работъ лѣсъ отпускается на основаніи ст. 268 сего Устава.

Отдѣленіе девятое.

О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ, составляющихъ оброчныя статьи.

271. Въ земляхъ казенныхъ, составляющихъ оброчныя статьи различныхъ казенныхъ вѣдомствъ, производство горнаго промысла допускается не иначе, какъ по усмотрѣнію и съ дозволенія того управленія, въ вѣдѣніи котораго находится оброчная статья.

ГЛАВА II.

Объ устройствѣ частныхъ горныхъ заводовъ на земляхъ казенныхъ свободныхъ.

272. Право устроивать горные заводы на земляхъ казенныхъ свободныхъ, предоставляется лицамъ всѣхъ состояній, какъ русскимъ подданнымъ, такъ и иностранцамъ.

273. Желающій устроить горный заводъ, по избраніи удобной для постройки завода мѣстности, заявляетъ о томъ подлежащему горному управленію, съ объясненіемъ желаетъ ли онъ пріобрѣсть избранное имъ мѣсто въ собственность, или взять оное въ аренду.

274. Горное вѣдомство, по полученіи такової заявки,

Digitized by Google

входитъ, по сему предмету, въ сношеніе съ подлежащимъ казеннымъ управленіемъ, въ вѣдомствѣ коего состоитъ земля, просимая подъ устройство завода.

275. Оцѣнка земли, на пріобрѣтеніе которой въ собственность, для устройства горнаго завода, промышленникъ изъявилъ желаніе, и если на уступку оной послѣдуетъ согласіе подлежащаго управленія, производится особыми депутатами, командируемыми для сего отъ горнаго вѣдомства и отъ того казеннаго управленія, въ вѣдомствѣ коего состоитъ казенная земля, при промышленникѣ или его повѣренномъ.

276. Тѣмъ же порядкомъ производится оцѣнка и отводъ мѣстности, избранной для устройства горнаго завода и назначеніе за оную опредѣленной платы, если промышленникъ изъявилъ желаніе взять оную въ аренду. Отводимой мѣстности долженъ быть составленъ планъ и описаніе, по установленной формѣ.

277. Назначенный къ отводу участокъ земли отдается въ аренду на срокъ не болѣе 48 лѣтъ, и опредѣленная за оный по оцѣнкѣ арендная плата остается неизмѣнною на весь этотъ срокъ.

278. По истеченіи 48-ми лѣтняго арендnаго срока, заводчикъ имѣетъ преимущественное предъ другими право на возобновленіе аренды по новой оцѣнкѣ.

279. Расходы, сопряженные какъ съ отводомъ избранной для постройки завода мѣстности, такъ и по командированію депутатовъ, относятся на счетъ промышленника.

280. Отводъ земли, который, по мѣстнымъ условіямъ, признается необходимымъ для устройства завода, долженъ быть не болѣе трехъ квадратныхъ верстъ. Впрочемъ, про-

Digitized by Google

мышленникъ, заявившій желаніе пріобрѣсти землю въ собственность, можетъ ходатайствовать объ уступкѣ и большаго пространства.

281. Составленные предназначенному для завода мѣсту планъ, описаніе и оцѣнка, а равно и отобранное отъ промышленника обязательство о способѣ, по какому онъ желаетъ получить въ свое владѣніе землю, представляются, за общимъ подписомъ лицъ, при семъ находившихся, Горному Управленію.

282. По разсмотрѣніи означенныхъ актовъ, Горное Управленіе сообщаетъ тому вѣдомству, въ вѣдѣніи котораго состоитъ казенная земля, или о заключеніи, согласно изъявленнаго промышленникомъ желанія, съ нимъ контракта на арендованіе избранной мѣстности, или о выдачѣ ему на ту землю крѣпостнаго акта.

283. Полученнымъ для постройки завода отводомъ земли, заводчикъ, во весь срокъ аренды, распоряжается, согласно условіямъ оной, на основаніи правилъ, установленныхъ для арендованія недвижимыхъ имуществъ.

284. Построенныя на арендуемой землѣ иждивеніемъ заводчика зданія и сооруженія, составляютъ собственность его и въ случаѣ нежеланія продолжать аренду, онъ имѣетъ право таковыя перенести или продать въ свою пользу, а землю обязанъ возвратить тому управленію, въ вѣдѣніи котораго она находилась до отвода.

285. Владѣльцы заводовъ, построенныхъ на арендуемыхъ отъ казны земляхъ, въ отношеніи распоряженія заводскимъ дѣйствіемъ, пользуются правами и несутъ обязанности, постановленныя для заводовъ на полномъ владѣльческомъ правѣ состоящихъ.

Digitized by Google

286. Промышленники, которые въ теченіе 10-ти лѣтъ, со дня изданія сихъ правилъ, заимутъ желаніе устроить горные заводы на казенныхъ земляхъ Восточной Сибири и Амурской Области, имѣютъ право, со времени открытія горнозаводскаго дѣйствія, на безплатный въ продолженіе 24 лѣтъ отпускъ казеннаго лѣса, подъ условіемъ употребленія онаго исключительно на заводское дѣйствіе.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ШЕСТОЙ.

О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ общественныхъ.

ГЛАВА I.

О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ, отведенныхъ казеннымъ селеніямъ.

287. Въ земляхъ, отведенныхъ во владѣніе или пользованіе государственныхъ крестьянъ и Сибирскихъ инородцевъ, производство горнаго промысла допускается не иначе, какъ съ согласія и по мірскому приговору тѣхъ, въ чьемъ владѣніи и пользованіи состоитъ земля.

288. Государственные крестьяне и Сибирскіе инородцы могутъ въ земляхъ, состоящихъ въ ихъ владѣніи и пользованіи, сами искать и разработывать въ свою пользу мѣсторожденія полезныхъ ископаемыхъ, на основаніи ст. 200 сего Устава, о производствѣ горнаго промысла въ земляхъ владѣльческихъ, или предоставлять развѣдки и разработку постороннимъ лицамъ, по добровольному съ ними соглашенію.

289. Когда на сказанномъ въ предидущей статьѣ основаніи, будутъ допущены къ развѣдкамъ посторонніе лица, то между желающими производить сіи работы и

Digitized by Google

государственными крестьянами или инородцами, въ чьемъ владѣніи и пользованіи состоитъ земля, должно быть заключено законнымъ порядкомъ условіе, составленное по мірскому приговору и утвержденное тѣмъ вѣдомствомъ, коему подлежатъ тѣ крестьяне и инородцы, съ предоставленными имъ землями. Въ условіи семъ означаются: предметъ поисковъ и развѣдокъ, срокъ и пространство ихъ, а равно и право на отводъ для разработки мѣсторожденія полезнаго ископаемаго, въ случаѣ его открытія, и вознагражденіе владѣющихъ землею.

290. Когда горнопромышленникъ, получившій дозволеніе на поиски на основаніи предшествующей статьи, откроетъ мѣсторожденіе полезнаго ископаемаго, то означаетъ сіе мѣсторожденіе особымъ знакомъ, на основаніи ст. 238, и заявляетъ о семъ лицамъ, съ коими заключилъ условіе, и мѣстному полицейскому управленію, соблюдая при этомъ правила, установленныя въ ст. 239.

291. Горнопромышленникъ, сдѣлавшій заявку, получаетъ исключительное право, буде пожелаетъ, производить нужныя для дальнѣйшихъ развѣдокъ земляныя работы, на такое во всѣ стороны протяженіе отъ заявочнаго столба, которое предварительно уже въ условіи означено, смотря по мѣстнымъ обстоятельствамъ и пространству, которое можетъ быть предоставлено, но, во всякомъ случаѣ, во всѣ стороны не болѣе версты отъ помянутаго столба. Развѣдка эта не можетъ продолжаться болѣе двухъ лѣтъ со дня заявки.

292. Если въ продолженіи двухъ лѣтъ, со дня заявки, горнопромышленникъ не представитъ просьбы объ отводѣ площади для разработки, то заявка теряетъ свою силу и мѣсторожденіе поступаетъ въ пользу владѣющихъ землею.

Digitized by Google

293. Если въ вѣдѣніи и распоряженіи государственныхъ крестьянъ и инородцевъ, допустившихъ развѣдочныя работы и разработку полезныхъ ископаемыхъ на предоставленныхъ имъ земляхъ, имѣется лѣсъ и они пожелаютъ отпускать его для горнаго производства, то объ отпускѣ и цѣнѣ лѣса должно быть означено въ заключенномъ условіи.

294. Самый отводъ площади для разработки мѣсторожденія полезнаго ископаемаго, о которомъ составлено условіе, производится при депутатѣ отъ владѣющихъ землею и съ участіемъ горнаго управленія, при чемъ соблюдаются правила, установленныя въ ст. 244—250. Пространство отводной площади опредѣляется согласно съ тѣмъ, какъ сіе предварительно оговорено въ условіи, но, во всякомъ случаѣ, не болѣе одной квадратной версты.

295. Отведенное горнопромышленнику мѣсторожденіе полезнаго ископаемаго предоставляется ему или до совершенной выработки съ правомъ перехода по наслѣдству и передачи другому по закону, или на опредѣленный срокъ, смотря потому какъ оговорено было въ условіи, составленномъ при допущеніи развѣдокъ.

296. Горнопромышленникъ, получившій отводъ рудника, производитъ разработку онаго съ правами и обязанностями, установленными въ ст. 257—260 сего Устава.

297. Предоставленное, на основаніи предидущихъ статей, какому либо лицу право на поиски, развѣдки и разработку полезныхъ ископаемыхъ, въ земляхъ государственныхъ крестьянъ и Сибирскихъ инородцевъ, не отстраняетъ права владѣющихъ землею допускать еще и другихъ лицъ къ отысканію и добыванію тѣхъ же или другихъ ископаемыхъ, но не иначе, какъ въ пространствахъ, остающихся свободными

Digitized by Google

за сдѣланными условіями и никакъ не нарушая того, что сими условіями уже постановлено.

298. Вышеизложенныя постановленія не распространяются на земли, составляющія собственность государственныхъ крестьянъ и инородцевъ. Въ семъ послѣднемъ случаѣ, крестьяне и инородцы распоряжаются разработкою могущихъ быть въ ихъ земляхъ ископаемыхъ на общемъ основаніи о производствѣ горнаго промысла въ земляхъ, составляющихъ частную собственность.

299. Воспрещается, вообще, производить развѣдочныя и другія земляныя горныя работы на засѣянныхъ поляхъ, въ садахъ, огородахъ, дворахъ, также около жилыхъ и хозяйственныхъ строеній и на разстояніи отъ всѣхъ сихъ мѣстъ ближе 25 саженъ, не испросивъ на сіе предварительно дозволенія хозяевъ оныхъ.

ГЛАВА II.

О производствѣ горнаго промысла во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ Киргизовъ.

300. Право устроивать горные заводы и заниматься рудянымъ промысломъ во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и области Сибирскихъ Киргизовъ предоставляется какъ мѣстнымъ обитателямъ края, такъ и лицамъ всѣхъ состояній, русскимъ подданнымъ и иностранцамъ.

301. Желающій устроить горный заводъ, или заняться рудопромышленностью, по отысканіи для того удобной мѣстности, и заявленіи оной, на общемъ основаніи, Приказу, за-

Digitized by Google

ключаетъ, въ теченіе четырехъ лѣтъ отъ заявки, на окортомленіе мѣстности договоръ съ подлежащимъ ауломъ, или волостью, утверждаемый, установленнымъ порядкомъ, въ областномъ Правленіи. Пропустившій означенный срокъ лишается права на заявленную имъ мѣстность, которая можетъ быть отдана другимъ лицамъ.

302. Размѣръ кортомной земли для горнаго производства не долженъ превышать, на каждый отдѣльный заводъ шести и на рудное или каменноугольное мѣсторожденіе двухъ квадратныхъ верстъ.

303. Горные заводы внѣшнихъ округовъ Семипалатинской области и области Сибирскихъ Киргизовъ, въ отношеніи пользованія отъ казны лѣсомъ, подчиняются правиламъ, Высочайше утвержденнымъ 18 марта 1863 года, о снабженіи лѣсами частныхъ горныхъ заводовъ.

304. Вновь устроенные частные горные заводы, со дня открытія своего дѣйствія, пользуются двадцати-лѣтнею отъ платежа горныхъ податей льготою.

305. Мѣстный надзоръ за производствомъ частнаго горнаго промысла, на общемъ основаніи, возлагается (на правахъ Окружныхъ Инженеровъ) на мѣстныхъ Горныхъ Ревизоровъ.

306. Владѣльцы заводовъ, построенныхъ на окортомленныхъ земляхъ; въ отношеніи уплаты горныхъ податей и вообще распоряженія заводскимъ дѣйствіемъ, подчиняются общимъ постановленіямъ о правахъ и обязанностяхъ заводовладѣльцевъ на полномъ владѣльческомъ правѣ.

307. Заводчикамъ предоставляется при устраиваемыхъ заводахъ учреждать поселенія изъ вольныхъ людей, но взя-

Digitized by Google

нному съ сими послѣдними соглашенію, руководствуясь правилами, постановленными, вообще, для найма рабочихъ на частныхъ горныхъ заводахъ, — при наблюденіи со стороны мѣстнаго начальства за точнымъ исполненіемъ обѣими сторонами заключенныхъ условій.

308. Всѣ вышеизложенныя постановленія о производствѣ горнаго промысла во внѣшнихъ округахъ Семипалатинской области и въ области Сибирскихъ Киргизовъ, не лишаютъ нѣкоторыхъ лицъ тѣхъ особыхъ правъ, которыя предоставлены имъ были прежними узаконеніями и распоряженіями правительства, по производству въ тѣхъ мѣстностяхъ горнаго промысла.

ГЛАВА III.

О производствѣ горнаго промысла въ земляхъ Киргизовъ Оренбургскаго вѣдомства.

309. Желающіе производить рудные поиски въ Киргизской степи Оренбургскаго вѣдомства, обращаются съ просьбами къ Оренбургскому Генералъ-Губернатору, означая мѣстность и пространство, гдѣ намѣрены предпринять разработку.

310. Генералъ-Губернаторъ, сообразивъ положеніе избранной мѣстности въ томъ отношеніи: удобно ли допустить просимую разработку безъ стѣсненія Киргизовъ въ ихъ кочевкахъ, а также и въ отношеніи къ военнымъ и торговымъ путямъ, объявляетъ желающему: можетъ ли или не можетъ быть дважено его ходатайство.

311. Если рудопромышленникъ признаетъ выгоднымъ

Digitized by Google

приступить къ дѣлу съ предлагаемыми ему ограниченіями, то представляетъ проектъ договора, въ которомъ опредѣляются уже со всею подробностію права и обязанности рудоискателя.

312. Условія эти должны заключать въ себѣ непремѣнно: а) означеніе границъ отдаваемаго участка; б) изъясненіе правъ рудопромышленника на добываніе, складъ, храненіе, перевозку руды и проч.; в) договорную плату въ доходъ суммъ Областнаго Правленія Оренбургскихъ Киргизовъ за предоставляемое право искать и добывать руду; г) срокъ для пользованія отводимыми мѣстами, назначеніе коего будетъ зависѣть отъ взаимнаго соглашенія мѣстнаго начальства и промышленниковъ, съ тѣмъ однако, чтобы срокъ этотъ былъ не менѣе пяти лѣтъ и не болѣе двадцати.

313. Что касается до доходовъ государственной казны отъ горнаго промысла въ степи, то установленная законами горная подать съ выплавляемаго металла взимается на общемъ основаніи.

314. По окончательномъ соглашеніи съ рудопромышленникомъ и утвержденіи условія, Генералъ-Губернаторъ препровождаетъ оное въ Областное Правленіе для записки въ особую книгу, а копію съ условія сообщаетъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ.

315. За тѣмъ, на отданное пространство составляется, по распоряженію Генералъ-Губернатора, и за подписью его выдается рудопромышленнику планъ.

316. Послѣ сего, рудопромышленникъ свободно допускается къ поискамъ и разработкѣ руды, на опредѣленныхъ условіяхъ, за исполненіемъ коихъ относительно киргизовъ Генералъ-Губернаторъ имѣетъ строгое наблюденіе.

Digitized by Google

317. Добытую въ Киргизской степи Оренбургскаго вѣдомства, на вышеизложенныхъ основаніяхъ, всякаго рода руду и ископаемый уголь дозволяется промышленнику перевозить изъ степи на заводы внутрь линіи, чрезъ таможенную черту, безпошлинно.

318. Всѣ дѣла, какія возникать могутъ при производствѣ горнаго промысла въ степи, по жалобамъ рабочихъ и проч., разбираются и рѣшаются окончательно Генералъ-Губернаторомъ.

319. По производству въ Киргизской степи Оренбургскаго вѣдомства горнаго промысла, мѣстное начальство доставляетъ Горному Департаменту, для общихъ по горнозаводскому производству въ государствѣ соображеній, подробныя, по истеченіи каждаго года, вѣдомости о ходѣ означеннаго промысла.

320. Настоящія правила установляются въ видѣ опыта, впредь до того времени, когда горный промыселъ въ Зауральской степи получитъ нѣкоторое образованіе и развитіе, и самыя обстоятельства потребуютъ новыхъ по сему предмету постановленій.

ГЛАВА IV.

О производствѣ горнаго промысла на земляхъ Башкирскихъ.

321. Поиски и предварительныя развѣдки мѣсторожденій полезныхъ ископаемыхъ, на общественныхъ Башкирскихъ земляхъ, допускаются по разрѣшеніямъ Оренбургскаго Генералъ-Губернатора.

Digitized by Google

322. Разработка рудниковъ, находящихся въ общественныхъ Башкирскихъ земляхъ, производится на общихъ основаніяхъ, постановленныхъ для сего промысла въ земляхъ владѣльческихъ, съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ §§ 27 и 29 прилож. къ ст. 17 Высочайше утвержденнаго 19 мая 1863 г. Положенія о башкирахъ.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ СЕДЬМОЙ.

О горныхъ податяхъ съ произведеній горнаго промысла.

ГЛАВА I.

Предметы, виды и размѣры податей.

323. Подъ именемъ горной подати разумѣется та, которая взимается въ казну съ частныхъ горныхъ заводовъ, за выплавляемые въ оныхъ изъ рудъ и добываемые изъ розсыпей металлы: золото, серебро, платину, мѣдь и чугунъ.

Примѣчаніе. Свинецъ, олово, цинкъ, никкель, кобальтъ, горною податью не облагаются, впредь до того времени, пока производство оныхъ значительно разовьется. Каменный уголь, антрацитъ, бурый уголь, металлическія руды, драгоцѣнные камни и минералы горною податью не облагаются.

324. Горная подать взимается или натурою или деньгами, въ опредѣленномъ размѣрѣ.

225. Горная подать натурою взимается съ золота, серебра и платины; денежная подать взимается съ мѣди и чугуна.

Digitized by Google

Примѣчаніе. Золотому производству въ рудахъ никакой льготы отъ платежа податей не дается. Но еслибы кому случилось завести разработку жильнаго золотаго рудника съ значительными издержками, или сдѣлать по сему предмету казнѣ какія либо предложенія, заслуживающія уваженія, то о каждомъ таковомъ случаѣ мѣстное горное управленіе обязано входить съ особыми представленіями по порядку.

326. Заводы владѣльческіе уплачиваютъ въ казну подать съ золота на основаніи устава о золотопромышленности; съ платины—по соразмѣрности съ податью съ золота; съ серебра — по десяти процентовъ натурою; съ мѣди — деньгами по одному рублю съ пуда, и съ чугуна — по двѣ съ половиною коп. съ пуда.

327. Заводы посессіонные, имѣющіе въ пользованіи казенныя земли и лѣса, уплачиваютъ въ казну горную подать съ металловъ, одинаковую съ заводами владѣльческими, и, сверхъ сего, за предоставленныя отъ казны пособія, добавочной подати: съ золота — по уставу о золотопромышленности, съ платины и серебра — 5% натурою болѣе противъ заводовъ владѣльческихъ, съ мѣди—деньгами добавочныхъ по пятидесяти коп. съ пуда и съ чугуна—добавочныхъ по одной съ четвертью коп. съ пуда.

328. За поверхность отводимыхъ подъ производство руднаго промысла казенныхъ свободныхъ земель, взимается съ горнопромышленниковъ поземельная оброчная плата.

329. Нормальная поземельная оброчная плата назначается по 30 коп. въ годъ съ десятины и поступаетъ въ доходъ того вѣдомства, въ вѣдѣніи котораго состоитъ земля. Въ тѣхъ случаяхъ однако же, когда доходность земли, отводимой подъ руд-

Digitized by Google

ный промыселъ, превосходитъ 30 коп. сер. съ десятины, то вѣдомство, коему принадлежитъ земля, можетъ опредѣлить оброчную плату по оцѣнкѣ, соразмѣрно приносимому землею доходу.

330. Правило, въ предидущей статьѣ постановленное, относится какъ къ участкамъ до сего отведеннымъ и нынѣ разрабатываемымъ, такъ и къ новымъ отводамъ.

331. Опредѣленная при отводѣ рудничной площади поземельная оброчная плата остается неизмѣнною на все время разработки рудника.

ГЛАВА II.

О взиманіи горныхъ податей и счетоводствѣ оныхъ.

332. Для ежедневной записки добываемыхъ металловъ, подлежащихъ оплатѣ податями, заводчикамъ на каждый плавиленный заводъ выдается отъ горнаго управленія, по установленной формѣ, шнуровая книга, по которой производится учетъ, сколько съ завода слѣдуетъ получить узаконенныхъ горныхъ податей.

333. На покрытіе издержекъ, по заготовленію шнуровыхъ книгъ, взимается съ заводчика за каждую книгу стоимость оной.

334. Шнуровыя книги, выдаваемыя заводамъ для записки добываемыхъ металловъ, должны быть сохраняемы въ цѣлости и исправности на попеченіи заводчика, или его уполномоченнаго, и предъявляемы какъ Окружному инженеру, такъ и всякому другому должностному лицу, свидѣтельствующему, по порученію горнаго Начальства, заводъ.

Digitized by Google

335. Наблюденіе, чтобы заводчики, подъ собственною ихъ или управляющихъ, снабженныхъ законными довѣренностями, отвѣтственностью, производили записку выплавляемыхъ металловъ въ выданныхъ имъ книгахъ вѣрно, безъ всякаго упущенія и согласно съ дѣйствительнымъ развитіемъ производства, возлагается на обязанность Окружныхъ Горныхъ Инженеровъ.

336. При каждомъ посѣщеніи завода, Окружный Инженеръ удостовѣряется въ правильности записыванія въ шнуровыя книги выплавленныхъ металловъ, и о найденныхъ имъ упущеніяхъ или злоупотребленіяхъ доноситъ, по принадлежности, своему начальству.

337. Горная подать натурою съ золота и серебра взимается на основаніи Устава о золотопромышленности. Тѣмъ же порядкомъ взимается и подать съ платины натурою, но въ сыромъ видѣ.

Примѣчаніе. Сырая платина, по взятіи съ нея подати, возвращается промышленникамъ.

338. Денежныя горныя подати съ выплавленныхъ металловъ вносятся заводчиками или ихъ повѣренными въ мѣстныя Уѣздныя Казначейства, при свидѣтельствахъ, выдаваемыхъ отъ Окружныхъ Горныхъ Инженеровъ, за первую половину года, считаемаго съ января по январь, въ январѣ и февралѣ, а за вторую въ сентябрѣ и октябрѣ слѣдующаго года.

339. Порядокъ взиманія денежныхъ горныхъ податей, счетоводства, отчетности и ревизіи по онымъ, опредѣляется правилами и формами, постановленными вообще въ уставахъ о поступленіи государственныхъ доходовъ, счетоводства, отчетности и ревизіи.

Digitized by Google

ГЛАВА III.

О взысканіи горныхъ недоимокъ.

340. Окружный Инженеръ, не получивъ отъ заводчика, чрезъ мѣсяцъ послѣ истеченія срока, назначеннаго для внесенія податей законнаго удостовѣренія во взносѣ оныхъ въ Уѣздное Казначейство, исчисляетъ на всю недоплаченную сумму опредѣленные въ ст. 375 штрафные проценты, донося о томъ, по принадлежности, Горному Департаменту или уральскому Горному Правленію.

341. Вмѣстѣ съ симъ Окружный Инженеръ предваряетъ неисправнаго заводчика, что если въ теченіе втораго мѣсяца, съ истеченія срока взноса, не будетъ представлена имъ квитанція въ уплатѣ горныхъ недоимокъ и штрафныхъ денегъ, то для возмѣщенія оныхъ будутъ засеквестрованы и проданы вырабатываемые на его заводѣ металлы и издѣлія.

442. Въ случаѣ недѣйствительности напоминанія, Окружный Инженеръ, сдѣлавъ соображеніе о количествѣ и сортахъ приготовляемыхъ на заводѣ металловъ, которые потребуются на возмѣщеніе недоимки и штрафа, дѣлаетъ, предъ истеченіемъ льготнаго мѣсяца, распоряженіе о секвестрѣ металловъ и немедленномъ взысканіи причитающихся недоимокъ и штрафа, или чрезъ продажу соотвѣтственной части наличныхъ, незапроданныхъ металловъ, или изъ суммъ, которыя заводамъ причитаться будутъ за металлы, уже проданные. За тѣмъ, въ случаѣ невозможности возмѣстить указанными способами горной недоимки и штрафа въ теченіе, полугода со дня срока, опредѣленнаго для взноса податей, Окружный Инженеръ входитъ, по принадлежности, съ пред-

Digitized by Google

ставленіемъ о продажѣ принадлежащей владѣльцу заводской недвижимости, или части оной.

343. Продажа засеквестрованныхъ металловъ и издѣлій на покрытіе горныхъ недоимокъ производится, по избранію заводчика, или въ заводѣ, или въ мѣстахъ постояннаго сбыта съ тѣхъ заводовъ издѣлій, а продажа недвижимаго имущества по правиламъ, закономъ на сей предметъ постановленнымъ.

344. Слѣдующая въ возмѣщеніе горной недоимки и штрафа, сумма, вырученная отъ продажи металловъ и издѣлій, передается немедленно въ Уѣздное Казначейство.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ВОСЬМОЙ.

О порядкѣ найма рабочихъ по частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ.

345. Въ горнозаводскія работы и службу на частныхъ горныхъ заводахъ и рудникахъ поступаютъ свободные люди русскіе и иностранцы, водворенные при горныхъ промыслахъ и заводахъ и посторонніе, по добровольнымъ условіямъ, заключаемымъ съ рудопромышленниками и заводоуправленіями, на общихъ основаніяхъ, постановленныхъ о личномъ наймѣ и договорахъ въ гражданскихъ законахъ, съ тѣми изъятіями и дополненіями, кои излагаются въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

346. Поступающіе въ заводскія и рудничныя работы, по найму и добровольнымъ условіямъ, раздѣляются на мастеровыхъ и рабочихъ. Мастеровые суть тѣ, кои исполняютъ всѣ техническія заводскія или рудничныя работы, требующія извѣстнаго знанія и навыка: сюда же относятся и должностныя лица (служители) по части технической, хозяйственной и письменной. Рабочіе суть тѣ, кои занимаются по заводу и руднику не техническими, а вспомогательными работами.

347. Мастеровые и рабочіе могутъ наниматься въ заводскія и рудничныя работы по одиночкѣ, артелями и обществами; могутъ также принимать на себя работы и подрядомъ.

Digitized by Google

348. Дѣти, моложе двѣнадцати лѣтъ, не могутъ быть принимаемы въ рудничныя и заводскія работы.

349. Малолѣты и подростки, отъ двѣнадцати до восемнадцати лѣтъ, могутъ, съ согласія родителей, быть занимаемы въ горнозаводскія работы, свойственныя ихъ силамъ и возрасту.

350. Малолѣты моложе пятнадцати лѣтъ и женщины могутъ быть занимаемы работою только днемъ, а при рудникахъ только на поверхности, а не внутри оныхъ, причемъ малолѣты не болѣе восьми часовъ въ сутки.

351. Въ заключенныхъ съ мастеровыми и рабочими условіяхъ должны быть обозначаемы: а) родъ, мѣсто и время работъ, съ показаніемъ числа рабочихъ дней въ году и рабочихъ часовъ въ день, смотря по роду и свойству каждой работы; б) платы за оныя, окладныя, въ видѣ жалованья, или задѣльныя; в) порядокъ подчиненности въ заводѣ и рудникѣ; г) порядокъ разсчетовъ; д) взысканія и штрафы, по разнымъ случаямъ налагаемые, какъ за неисправность работъ, такъ и за убытки или вредъ, причиненный заводу или руднику, слѣдуя въ семъ послѣднемъ случаѣ правилу, постановленному въ ст. 107-й сего Устава; е) неустойка, въ случаѣ нарушенія съ той или другой стороны условій; ж) случаи когда заключенныя условія могутъ быть измѣняемы, напримѣръ по непредвидѣнному уменьшенію и прекращенію работы и т. п., а также когда условія могутъ быть и вовсе уничтожаемы до опредѣленнаго срока, и з) прочія взаимнообусловленныя обязательства, непротивныя законамъ общимъ и горнымъ.

352. Условія пишутся на простой бумагѣ, подписываются обѣими сторонами и свидѣтельствуются безплатно въ мѣстномъ волостномъ правленіи, въ которомъ ведется для сего особая книга.

Digitized by Google

353. Всѣ мастеровые и рабочіе, поступившіе въ заводскія и рудничныя работы по заключеннымъ условіямъ, вносятся въ списки завода и рудника съ правильными, подъ отвѣтственностію заводоуправленія, распредѣленіемъ на мастеровыхъ и рабочихъ, согласно принятымъ ими по условію обязанностямъ. Списки сіи хранятся какъ въ заводскомъ управленіи, такъ и въ волостныхъ правленіяхъ и при рекрутскихъ наборахъ должны служить основаніемъ для опредѣленія: кто изъ состоящихъ въ заводскихъ работахъ имѣетъ право на льготы по рекрутству.

354. По заключеніи условій, наниматель выдаетъ каждому нанявшемуся мастеровому и рабочему рабочую книжку, въ которой вписывается имя и прозваніе нанявшагося, лѣта его, работа, для которой онъ нанятъ, срокъ и главныя условія найма; за тѣмъ, отмѣчаются выдачи жалованья или задѣльной платы, произведенные изъ нихъ вычеты и т. п. Книжка сія, при временныхъ отлучкахъ нанявшагося, служитъ ему видомъ для свободнаго проживанія въ горнозаводскихъ округахъ; въ нее вносится заводоуправленіемъ и окончательный разсчетъ, по совершенномъ увольненіи нанявшагося.

355. Въ поощреніе должностныхъ лицъ, мастеровыхъ и рабочихъ по частнымъ горнымъ промысламъ и заводамъ къ трудолюбію и искусству, равно за особенныя заслуги, открытія или изобрѣтенія, предоставляется ходатайствовать о наградѣ ихъ похвальными листами, кафтанами и медалями. Представленія къ симъ наградамъ дѣлаются чрезъ главное горное начальство.

356. Въ видахъ упроченія связи между заводами и работающими на оныхъ людьми, для поощренія сихъ послѣднихъ къ горному труду, могутъ быть учреждаемы на частныхъ за-

Digitized by Google

водахъ горнозаводскія товарищества, кои имѣютъ цѣлью попеченіе о рабочихъ въ болѣзни, старости и при домашнихъ несчастіяхъ, призрѣніе вдовъ и сиротъ, распространеніе нравственности между горнорабочимъ населеніемъ, успѣшнѣйшій разборъ возникающихъ по работамъ несогласій и, вообще, мѣры для благосостоянія его полезныя.

357. Учрежденіе товариществъ предоставляется обоюдному попеченію и соглашенію заводовладѣльцевъ и работающихъ людей. Если такое соглашеніе послѣдуетъ, то въ составленіи правилъ для горнозаводскихъ товариществъ на частныхъ заводахъ должно примѣняться, въ главныхъ основаніяхъ, къ правиламъ, постановленнымъ въ ст. 121—134 сего Устава о таковыхъ же товариществахъ по казеннымъ горнымъ заводамъ, съ тѣмъ, что предсѣдатель попечительнаго горнозаводскаго приказа назначается заводовладѣльцемъ. Буде же, по какимъ либо причинамъ, учрежденіе горнозаводскаго товарищества не состоится, то существующія до сей заводскія больницы содержатся на счетъ заводовладѣльца, съ предоставленіемъ ему права за пользованіе и содержаніе больныхъ, изъ числа нанявшихся у него въ работы, взимать плату не свыше той, какая установлена таксами для больницъ, состоящихъ въ вѣдѣніи Приказа Общественнаго Призрѣнія. Больныхъ же, получившихъ увѣчье и другія поврежденія на заводскихъ или рудничныхъ работахъ, заводы обязаны содержать на свой счетъ, безвозмездно, до выздоровленія.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ДЕВЯТЫЙ.

О взысканіяхъ за нарушеніе горныхъ законовъ.

358. Чины горнаго вѣдомства, находящіеся на службѣ по управленію казенныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ, за упущенія по должности, нерадѣніе, злоупотребленія по храненію и употребленію казеннаго имущества и за нарушеніе постановленій о порядкѣ служебномъ, подвергаются взысканіямъ по Уложенію о Наказаніяхъ.

359. Горный Начальникъ отвѣчаетъ за всѣ свои распоряженія по употребленію казеннаго имущества. Если же утрата произошла не отъ распоряженій Горнаго Начальника, то за оную отвѣтствуютъ тѣ лица, которыя были тому причиною.

360. Окружные Горные Инженеры, опредѣляемые для надзора по производству частнаго горнаго промысла, за уклоненія отъ исполненія возложенныхъ на нихъ обязанностей, а равно за небреженія и злоупотребленія по должности, подлежатъ взысканіямъ, по Уложенію о Наказаніяхъ, за нарушеніе обязанностей службы.

361. Виновные въ похищеніи серебра и платины, а равно въ тайномъ добываніи оныхъ, участіи въ похищеніи, утайкѣ,

Digitized by Google

послабленіи къ похищенію и тайной торговлѣ оными, подлежатъ взысканіямъ, опредѣленнымъ за подобные же проступки въ отношеніи золота, по уставу о золотопромышленности.

362. Горнопромышленникъ, начавшій производство на казенныхъ земляхъ поисковъ полезныхъ ископаемыхъ, сопряженныхъ съ земляными работами, безъ полученія на то дозволительнаго свидѣтельства, подвергается денежному взысканію всякій разъ по 50 руб. сер.

363. За производство дозволенныхъ статьею 241 развѣдочныхъ работъ на пространствѣ болѣе чѣмъ на одну версту отъ заявочнаго столба, съ горнопромышленника взыскивается штрафъ по 30 коп. сер. за каждую излишнюю погонную сажень.

364. За открытіе разработки рудника на земляхъ казенныхъ и производство отпуска добытыхъ изъ онаго рудъ на заводское дѣйствіе или на продажу, безъ утвержденія Горнымъ Управленіемъ отвода рудника и безъ полученія на оный владѣннаго акта, виновный подвергается денежному взысканію 150 рубл.

365. Если горнопромышленникъ, сверхъ отведенной подъ разработку рудника площади, учинитъ произвольно захватъ изъ лишняго пространства, то, независимо отъ отобранія таковаго излишка, подлежитъ взысканію, за каждую излишне захваченную, сверхъ отвода, квадратную сажень по 90 коп. с.

366. Если горнопромышленникъ не имѣетъ требуемаго статьею 258 плана разработки мѣсторожденія, то подлежитъ взысканію каждый разъ 50 руб.

367. За несоблюденіе правилъ, постановленныхъ въ ст. 259 сего Устава для безопасности работъ, заводчикъ или рудопромышленникъ подлежатъ взысканію отъ 10 до 150 руб.

Digitized by Google

368. Если будетъ доказано, что несчастіе, случившееся въ рудникѣ, произошло отъ несоблюденія постановленныхъ для безопасности правилъ, или отъ небрежности владѣльца, отъ чего пострадали рабочіе и другія лица, то владѣлецъ рудника, обязанъ вознаградить ихъ за понесенные убытки, въ случаѣ увѣчья, лѣчить на свой счетъ, а при совершенной неспособности работать, или смерти рабочаго, обезпечить его или его семейство пенсіономъ, въ размѣрѣ, опредѣляемомъ по судебному приговору.

369. За недозволенное употребленіе въ рудничныя и заводскія работы дѣтей и малолѣтовъ, виновные подлежатъ денежному взысканію по 2 руб. за каждаго человѣка.

370. За несоблюденіе установленныхъ правилъ, при назначеніи работъ, дающихъ обращающимся въ нихъ мастеровымъ особыя преимущества, виновные подлежатъ денежному взысканію отъ 5 до 25 руб. Если же кто либо изъ рабочихъ, вслѣдствіе несоблюденія сихъ правилъ, воспользуется льготою отъ рекрутства, то таковой не избавляется чрезъ то отъ исполненія натуральной рекрутской повинности, а съ заводчика взыскивается штрафъ 300 рублей.

371. Если заводчикъ, выстроивъ новый заводъ, пуститъ его въ дѣйствіе безъ заявленія о томъ за мѣсяцъ Горному Управленію, то онъ лишается льготы отъ платежа горныхъ податей за все время отъ послѣдняго дня, въ который долженъ былъ заявить объ открытіи завода, до дня обнаруженія сдѣланнаго нарушенія закона и сверхъ сего подвергается денежному штрафу въ 300 рублей.

372. За неправильное веденіе книгъ по выплавкѣ металловъ и, вообще, за отступленія отъ правилъ отчетности, если при семъ не будетъ обнаружено утайки въ выплавкѣ

Digitized by Google

металловъ, или другихъ дѣйствій, клонящихся къ нанесенію ущерба казнѣ, виновный подвергается, всякій разъ, денежному взысканію по 10 руб.

373. Если въ данныхъ отъ казны для записки выплавляемыхъ металловъ книгъ, окажутся вырванные листы, вложенныя подчистки, или поправки, то виновные въ семъ подвергаются наказаніямъ за подлогъ, въ ст. 2285 Улож. о Наказаніяхъ постановленнымъ.

374. Если въ данныя отъ казны книги будетъ записано количество металла менѣе дѣйствительно выплавленнаго на заводѣ, то заводчикъ, независимо отъ платежа двойныхъ податей за все количество выплавленныхъ на его заводѣ металловъ, подвергается денежному штрафу: въ первый разъ 150 руб., во второй 300 р., и въ третій 600 руб., съ лишеніемъ, въ семъ третьемъ разѣ, личнаго права распоряженія заводомъ.

375. За несвоевременный взносъ горныхъ податей въ установленные сроки, съ заводчика взыскивается, единовременно, 10% со всей недоплаченной суммы.

376. Поссессіонные заводчики, изобличенные въ употребленіи приписанныхъ къ ихъ заводамъ казенныхъ лѣсовъ на иныя надобности, кромѣ тѣхъ, которыя разрѣшаются ст. 214 сего Устава, подвергаются наказаніямъ, опредѣляемымъ въ VI разд. X главы о наказаніяхъ за похищеніе и самовольную порубку казеннаго лѣса.

377. Заводчикъ, горнопромышленникъ или ихъ повѣренные, недопустившіе или препятствовавшіе Окружному Инженеру въ исполненіи обязанностей по надзору за выплавкою металловъ, по наблюденію за рудничной разработкой въ отношеніи безопасности рабочихъ, а также отказавшіеся

Digitized by Google

отъ сообщенія ему нужныхъ по его обязанности свѣдѣній, подвергаются денежному взысканію, по соразмѣрности съ виною, отъ 10 до 150 р.

378. Дозволившіе же себѣ нанести личное оскорбленіе Окружному Инженеру, или другому со стороны горной командированному по службѣ должностному лицу, при исполненіи его служебныхъ обязанностей, подвергаются наказаніямъ по ст. 324 и 325 Улож. о Наказ.

Digitized by Google

РАЗДѢЛЪ ДЕСЯТЫЙ.

О порядкѣ судебнаго управленія по горной части.

ГЛАВА I.

О порядкѣ судопроизводства по нарушенію законовъ о казенномъ имуществѣ.

379. Всѣ должностныя по горному управленію лица, за злоупотребленія и злонамѣренія по храненію и употребленію казеннаго имущества, а равно и за нарушеніе постановленій о порядкѣ служебномъ, судятся порядкомъ, опредѣленнымъ въ ст. 1066—1123 новаго уголовнаго судопроизводства по преступленіямъ должности, съ изъятіями, въ нижеслѣдующихъ статьяхъ постановленными.

380. Если утрата или убытокъ казнѣ послѣдуетъ отъ разныхъ опытовъ по производству горному и заводскому, или при валовомъ горнозаводскомъ производствѣ, и при томъ въ сихъ случаяхъ не будетъ видно ни злоупотребленій, ни злонамѣренія, ни упущенія по должности, то, по предварительномъ разсмотрѣніи обстоятельствъ сего дѣла въ мѣстномъ Горномъ Окружномъ Совѣтѣ, таковое представляется на обсужденіе по Уральскимъ заводамъ—Уральскаго Горнаго Правленія, а по другимъ казеннымъ округамъ—Гор-

Digitized by Google

наго Департамента, которые, если убытокъ не превышаетъ 300 рублей, рѣшаютъ окончательно: слѣдуетъ ли утрату почитать подлежащею ко взысканію, или отнести ее къ неизбѣжному случаю при горномъ и заводскомъ производствахъ. О дѣлахъ же по вышеупомянутымъ убыткамъ, превышающимъ 300 руб., означенныя управленія обязываются представлять, съ своимъ заключеніемъ, на разрѣшеніе Министра Финансовъ.

381. Въ разсмотрѣніи дѣлъ по утратѣ или порчѣ заводскихъ припасовъ, на храненіи состоящихъ, а равно о потерѣ задатковъ, выданныхъ рабочимъ при наймѣ въ работы, или при поставкѣ матеріаловъ и припасовъ, если при семъ не будетъ открыто ни злоупотребленія, ни злонамѣренности, ни упущенія по должности, горное начальство слѣдуетъ порядку, изложенному въ предидущей статьѣ.

382. Чины горнаго вѣдомства могутъ быть преданаемы суду не иначе, какъ съ утвержденія по Уральскимъ заводамъ — Уральскаго Горнаго Правленія, а по прочимъ заводамъ — Горнаго Департамента; о всѣхъ же тѣхъ, кои имѣютъ чинъ IX класса и выше, слѣдуетъ представлять, предварительно, на разрѣшеніе Министра Финансовъ.

383. При преданіи чиновъ горнаго вѣдомства суду, слѣдуетъ наблюдать, чтобы злоупотребленія и безпорядки не оставались безъ наказанія, принимая, впрочемъ, всѣ мѣры къ своевременному онаго предупрежденію, и имѣя въ виду не размножать числа судебныхъ дѣлъ и не предавать суду по обстоятельствамъ маловажнымъ, кои могутъ быть исправляемы мѣрами обыкновеннаго по службѣ взысканія.

384. Горный Департаментъ и Главный Начальникъ Уральскихъ заводовъ обязаны не допускать ни какихъ самовластныхъ или притѣснительныхъ дѣйствій со стороны мѣстныхъ

Digitized by Google

горныхъ начальствъ въ отношеніи подчиненныхъ имъ лицъ, но вмѣстѣ съ тѣмъ и пресѣкать неповиновеніе, ябеды и противодѣйствія подчиненныхъ, дабы сохранялся вездѣ духъ гражданской чести, долженствующій отличать чиновъ горнаго вѣдомства.

385. Коль скоро, черезъ слѣдствіе или по дѣлу, окажется для казны утрата или недостатокъ въ заводскомъ имуществѣ, то, при преданіи обвиняемаго суду, слѣдуетъ обезпечить казенное взысканіе заарестованіемъ принадлежащаго ему имѣнія общеустановленнымъ порядкомъ.

ГЛАВА II.

О порядкѣ судопроизводства по нарушенію постановленій Горнаго Устава.

386. Дѣла по нарушенію Горнаго Устава производятся или порядкомъ административнымъ, или судебнымъ.

387. Административному порядку производства дѣлъ подлежатъ всѣ тѣ случаи нарушенія горныхъ законовъ, за которые виновный подвергается лишь одному денежному взысканію.

388. Судебному разсмотрѣнію подлежатъ дѣла о всѣхъ нарушеніяхъ, изъясненныхъ въ ст. 358, 359, 360, 373, 374, 376 и 378, или когда, вмѣстѣ съ нарушеніемъ горнаго закона, обнаружено какое либо преступное дѣйствіе, подвергающее виновнаго наказанію личному или ограниченію правъ.

389. Обнаруженіе и первоначальное изслѣдованіе нарушеній Горнаго Устава принадлежатъ горному вѣдомству.

390. По казеннымъ горнымъ промысламъ и заводамъ, начальствующее на оныхъ лицо, по частнымъ же—окружный горный инженеръ, или другое, ревизующее какъ тѣ такъ и

Digitized by Google

другіе заводы лицо, въ случаѣ обнаруженія нарушенія Горнаго Устава, составляютъ о томъ на мѣстѣ протоколъ.

391. Протоколъ долженъ быть составленъ безотлагательно, и если возможно на самомъ мѣстѣ обнаруженія нарушенія.

392. Если составленіе протокола послѣдовало по истеченіи 12-ти часовъ послѣ обнаруженія нарушенія, то о причинахъ замедленія должно быть съ точностью объяснено въ протоколѣ.

393. Въ протоколѣ объ открытомъ нарушеніи должны быть въ подробности обозначены: а) время и мѣсто его составленія; б) кѣмъ, когда и гдѣ обнаружено нарушеніе; в) въ чемъ оно состоитъ; г) имя, отчество, званіе и если извѣстно мѣсто жительства обвиняемаго; д) понятые и свидѣтели нарушенія, если таковые были, и е) сдѣланныя обвиняемымъ или свидѣтелями замѣчанія и возраженія.

394. Протоколъ подписывается всѣми присутствовавшими при составленіи его лицами. Въ подписяхъ свидѣтелей должно быть объяснено, что обстоятельства, о которыхъ они свидѣтельствуютъ, изложены вѣрно, и что протоколъ прочитанъ былъ въ присутствіи ихъ и обвиняемаго, если онъ находился при его составленіи.

395. Если обвиняемый откажется подписать протоколъ, то обстоятельство это обозначается въ протоколѣ и заявляется двумъ посторонними свидѣтелямъ.

396. Установленное въ предидущихъ статьяхъ составленіе протоколовъ о замѣченныхъ нарушеніяхъ, не должно препятствовать заводскому и рудничному производствамъ, кромѣ случаевъ, когда будетъ предвидѣться опасность отъ дальнѣйшаго производства оныхъ. Въ сихъ случаяхъ должностныя лица, по распоряженію коихъ послѣдовала остановка заводскаго или рудничнаго производствъ, отвѣтствуютъ за

Digitized by Google

вредъ и убытокъ, отъ сего происшедшій, если, по разсмотрѣніи дѣла въ судѣ, окажется, что означенныя мѣры приняты были неосновательно.

397. Составленный, на вышеизложенномъ основаніи, протоколъ препровождается по заводамъ области хребта Уральскаго — въ Уральское Горное Правленіе, а по заводамъ остальныхъ мѣстностей — въ Горный Департаментъ.

398. Горный Департаментъ или Уральское Горное Правленіе, получивъ составленные, на основаніи вышеприведенныхъ статей, протоколы объ открытыхъ нарушеніяхъ горныхъ законоположеній, и если таковое открытіе имѣетъ послѣдствіемъ лишь денежное взысканіе, постановляютъ, не позже мѣсячнаго срока со времени поступленія дѣла, опредѣленіе о таковомъ взысканіи.

399. Если, при разсмотрѣніи протокола о нарушеніи горныхъ законовъ, окажется, что вмѣстѣ съ тѣмъ совершенъ такой проступокъ, за который виновный подвергается, сверхъ денежнаго взысканія, наказанію личному или ограниченію правъ, то Горный Департаментъ или Уральское Горное Правленіе, постановивъ рѣшеніе только о денежномъ, въ пользу казны съ обвиняемаго взысканіи, передаютъ все дѣло, по принадлежности, для дальнѣйшаго, на законномъ основаніи, производства, судебному слѣдователю.

400. Постановленія Горнаго Департамента или Уральскаго Горнаго Правленія объявляются обвиняемымъ, причемъ отбирается отъ нихъ подписка, съ обозначеніемъ довольны ли они рѣшеніемъ или нѣтъ.

401. Недовольные рѣшеніемъ могутъ въ мѣсячный, со дня объявленія, срокъ принести жалобу Правительствующему Сенату по 1-му Департаменту. По истеченіи же мѣсячнаго

Digitized by Google

срока, никакія жалобы на послѣдовавшее рѣшеніе не принимаются и таковое приводится въ исполненіе.

Примѣчаніе. Для лицъ отсутствующихъ, вышеозначенный, мѣсячный на подачу жалобы срокъ, считается со дня объявленія рѣшенія до дня подачи въ мѣстную почтовую контору прошенія.

402. Означенныя въ предидущей статьѣ жалобы должны быть подаваемы, по принадлежности, въ Горный Департаментъ или Уральское Горное Правленіе, которые обязываются представлять оныя Правительствующему Сенату (по 1-му Департаменту) съ надлежащимъ объясненіемъ, никакъ не позже двухъ-недѣльнаго, со дня полученія оныхъ, срока.

403. Подлежащія судебному разсмотрѣнію дѣла, по нарушенію Горнаго Устава, производятся общимъ порядкомъ, установленнымъ для дѣлъ казенныхъ управленій.

404. Судопроизводство по дѣламъ гражданскимъ, до горной промышленности относящимся, производится на основаніи общихъ правилъ, постановленныхъ въ отношеніи порядка гражданскаго судопроизводства о дѣлахъ казеннаго управленія.

ПОДПИСАЛИ:

В. Самарскій-Быховецъ. *Николай Бутеневъ.*
Григорій Іосса. *Иванъ Аранетовъ.*
Лука Соколовскій. *Александръ Перетцъ.*
Андрей Гернгроссъ. *Василій Левшиновъ.*
Владиміръ Рашетъ. *Василій Романовъ.*
Францъ Раселли. *Николай Михайловъ.*
Яковъ Ламанскій.

Digitized by Google

Приложеніе къ статьѣ 168
Проекта Горнаго Устава.

О порядкѣ оцѣнки металловъ и издѣлій, добываемыхъ и приготовляемыхъ на казенныхъ горныхъ заводахъ.

I. Положенія общія.

1. Металлы и издѣлія казенныхъ горныхъ заводовъ оцѣниваются двоякимъ образомъ: а) цѣнами производства, и б) цѣнами сбыта.

2. По цѣнамъ производства металлы и издѣлія записываются въ приходъ по заводскимъ счетамъ, и исчисляются потребныя, на приготовленіе оныхъ, денежныя, по смѣтамъ, суммы; по цѣнамъ же сбыта исчисляется смѣтный доходъ отъ добычи и приготовленія на заводахъ тѣхъ же металловъ и издѣлій.

3. Изъ сравненія цѣнъ производства съ цѣнами сбыта, выводится чистый доходъ, или убытокъ отъ заводскаго дѣйствія, чѣмъ и опредѣляется степень выгоды, приносимой казнѣ заводами.

II. Порядокъ вывода цѣнъ производства металламъ и издѣліямъ.

4. Въ составъ цѣнъ производства располагаются: а) цеховые расходы по обработкѣ металловъ и издѣлій; б) накладные, по заводскому управленію, расходы, до горныхъ операцій относящіеся и в) провозная плата по доставкѣ металловъ и издѣлій къ мѣстамъ назначенія.

Digitized by Google

5. Къ цеховымъ расходамъ принадлежатъ: задѣльная плата мастеровымъ и рабочимъ, расходы цеховые на матеріалы и припасы и потери отъ угара и другихъ тратъ при сплавкахъ и механическихъ производствахъ.

6. Къ накладнымъ расходамъ принадлежатъ всѣ издержки по содержанію мѣстныхъ заводскихъ управленій, относимыя, по правиламъ о составленіи финансовыхъ смѣтъ, къ разряду расходовъ штатныхъ.

7. Къ разнымъ расходамъ относятся издержки по производству развѣдокъ рудныхъ мѣсторожденій, для поддержанія мѣстнаго производства, и другія, которыя, по финансовымъ смѣтамъ, назначаются въ параграфѣ разныхъ расходовъ, до мѣстныхъ горныхъ операцій относящихся.

8. Цеховые расходы располагаются въ цѣну металловъ и издѣлій, по дѣйствительному количеству издержекъ, произведенныхъ на каждый сортъ металловъ и издѣлій.

Примѣчаніе. Расходы на развѣдки и другія горнозаводскія предпріятія, не имѣющія прямаго соотношенія съ мѣстнымъ производствомъ, въ цѣну металловъ не располагаются, но, какъ издержки экстраординарныя, показываются въ смѣтѣ особою статьею.

9. Накладные расходы располагаются въ цѣну металловъ и издѣлій пропорціонально цеховымъ расходамъ, т. е. сколько ихъ причтется, по пропорціи, на каждый рубль цеховыхъ расходовъ, по каждому сорту металловъ и издѣлій.

10. Изъ числа разныхъ расходовъ, входящихъ въ цѣну металловъ, тѣ, которые прямо относятся къ какому либо извѣстному сорту металловъ, какъ напримѣръ: по развѣдкѣ золотоносныхъ розсыпей или мѣдныхъ рудъ и т. п., располагаются, по принадлежности, въ цѣну золота, мѣди и т. п.

Digitized by Google

11. Провозная плата, какъ составляющая частицу накладной расходъ, показывается въ оцѣнкѣ отдѣльною статьею по каждому сорту металловъ и издѣлій, сообразно дѣланному по смѣтамъ назначенію.

12. Оцѣнка металловъ и издѣлій цѣнами производства дѣлается немедленно по окончаніи года, по заключеніи заводскихъ денежныхъ и матеріальныхъ счетовъ, и выводится въ особой бухгалтерской книгѣ, по установленной формѣ.

Примѣчаніе. Въ особыхъ случаяхъ, когда необходимость потребуетъ указать цѣну производства какому либо сорту металловъ и издѣлій прежде истеченія года, цѣна сія опредѣляется по трехлѣтней сложности предидущихъ годовъ, а при недостаткѣ данныхъ за прежніе годы, назначается примѣрная.

III. Порядокъ назначенія цѣнъ сбыта металламъ и издѣліямъ.

13. Цѣны сбыта лигатурному золоту и серебру опредѣляются по количеству содержащихся въ нихъ чистыхъ металловъ, а сіи послѣдніе по существующимъ въ Монетномъ Уставѣ передѣльнымъ цѣнамъ.

14. Цѣны сбыта прочимъ металламъ и издѣліямъ, обращаемымъ въ продажу по вольнымъ цѣнамъ и по частнымъ заказамъ, назначаются по соображенію съ тѣми цѣнами, по которымъ состоялась въ предшествовавшемъ году продажа металловъ и издѣлій съ казенныхъ и частныхъ заводовъ, и по особымъ видамъ, по которымъ ожидается увеличеніе или упадокъ торговыхъ цѣнъ въ томъ году, на который оцѣнка опредѣляется.

15) Тѣмъ заводскимъ издѣліямъ, которыя вовсе не обращаются въ продажѣ и на частныхъ горныхъ заводахъ не вы-

Digitized by Google

дѣлываются, казенными же заводами приготовляются для безденежнаго отпуска по нарядамъ Военнаго и Морскаго Министерствъ, назначаются цѣны производствъ съ причисленіемъ къ нимъ нѣсколькихъ процентовъ, въ видѣ прибыли, по соображенію съ процентомъ общей прибыли, какая исчислена отъ металловъ и издѣлій, обращаемыхъ въ продажу (п. 14).

16) Цѣна мѣдной монетѣ, приготовляемой на Екатеринбургскомъ Монетномъ Дворѣ, опредѣляется нарицательная, по особымъ соображеніямъ правительства, а доходъ отъ мѣдной монеты исчисляется по правиламъ, для составленія финансовыхъ смѣтъ постановленнымъ.

17) Выводъ цѣнъ производства и сбыта металламъ и издѣліямъ дѣлается при составленіи частныхъ росписаній по казеннымъ горнымъ заводамъ, согласно формамъ финансовой смѣты доходовъ по Горному Департаменту.

ПОДПИСАЛИ:

В. Самарскій-Быховецъ.
Григорій Іосса.
Лука Соколовскій.
Андрей Гернгросъ.
Владиміръ Рашетъ.
Францъ Расселли.
Яковъ Ламанскій.
Николай Бутеневъ.
Иванъ Арапетовъ.
Александръ Перетцъ.
Василій Лонгиновъ.
Василій Романовъ.
Николай Михайловъ.

Digitized by Google

ТРУДЫ КОММИССІИ

ПО ПЕРЕСМОТРУ

ГОРНАГО УСТАВА.

ЖУРНАЛЪ

Засѣданія 10 мая 1866 года.

№ 34.

О ВНЕСЕНІИ ПРОЕКТА ГОРНАГО УСТАВА СЪ ОБЪЯСНИТЕЛЬНОЮ КЪ НЕМУ ЗАПИСКОЮ НА РАЗСМОТРѢНІЕ ПОДАТНОЙ КОММИССІИ.

Въ засѣданіи сего числа Коммиссія по пересмотру Горнаго Устава, выслушавъ предложеніе Министра Финансовъ Горному Департаменту отъ 11 сентября 1865 г. за № 163, о внесеніи на окончательную редакцію въ Податную Коммисеію проекта Горнаго Устава съ слѣдующими къ нему приложеніями, и имѣя въ виду, что во время составленія проекта Горнаго Устава и Объяснительной къ нему записки, состоялись въ разное время правительственныя распоряженія, кои въ Объяснительную записку къ проекту новаго Горнаго Устава не вошли, положила:

I. Дополнить Объяснительную записку указаніемъ на тѣ законодательныя распоряженія, кои, находясь въ связи съ

Digitized by Google

устройствомъ горнаго промысла, относятся къ предметамъ Горнаго Устава, а именно:

а) Высочайше утвержденнымъ 3 іюля 1862 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта о преобразованіи С. Петербургскаго Практическаго Технологическаго Института, между прочимъ, (п. 5) положено: состоявшую при Институтѣ Горную Техническую Школу упразднить, съ прекращеніемъ отпуска назначенной на оную сумму и съ предоставленіемъ горному вѣдомству имѣть въ Институтѣ до 30-ти пансіонеровъ, со взиманіемъ за каждаго установленной Положеніемъ платы изъ суммъ того вѣдомства. За силою сего Высочайшаго повелѣнія, Положеніе о Горной Технической Школѣ (ст. 213 — 228 Т. VII Уст. Горнаго) подлежитъ исключенію изъ Устава.

б) Высочайше утвержденнымъ 22 іюня 1865 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта о преобразованіи Лабораторіи Горнаго Департамента, С. Петербургской Пробирной Палатки и Пробирнаго Училища, между прочимъ, (п. 2) положено: С.-Петербургское Пробирное Училище, въ настоящемъ его видѣ, упразднить и взамѣнъ его открыть, при Лабораторіи Горнаго Департамента, Пробирное Училище для вольноприходящихъ учениковъ, съ нѣкоторымъ изъ нихъ числомъ казенныхъ стипендіатовъ, на основаніи особаго о семъ Училищѣ Положенія. Положеніе сіе, взамѣнъ ст. 229—250, Том. VII, Уст. Горн., изд. 1857 г. удостоилось Высочайшаго утвержденія 22 іюня 1865 года. Вслѣдствіе сего ст. 229—250, Том. VII, Уст. Горн. подлежатъ изъ Устава исключенію, и самое Положеніе о Пробирномъ Училищѣ, какъ относящееся къ общему устройству пробирной части, должно быть внесено въ Уставъ Пробирный.

Digitized by Google

в) Высочайше утвержденным 7 марта 1866 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта о передачѣ нѣкоторыхъ Обсерваторій изъ Горнаго вѣдомства въ вѣдѣніе Министерства Народнаго Просвѣщенія, между прочимъ, (п. 1) положено: состоящія въ завѣдываніи Горнаго вѣдомства Обсерваторіи: а) Главную Физическую; б) Магнитную, при Горномъ Институтѣ имѣющуюся, и в) Пекинскую магнитную и Метеорологическую подчинить, начиная съ 1 января 1866 года, Министерству Народнаго Просвѣщенія, съ передачею въ сіе Министерство изъ Горнаго Департамента дѣлопроизводства по означеннымъ Обсерваторіямъ, по соглашенію Министровъ Финансовъ и Народнаго Просвѣщенія; находящіяся же при горныхъ заводахъ метеорологическія и магнитныя обсерваторіи оставить, по прежнему, въ завѣдываніи Горнаго вѣдомства, съ тѣмъ, чтобы метеорологическія наблюденія свои онѣ производили по указаніямъ директора Главной Физической обсерваторіи и на основаніи данной имъ по сему предмету особой инструкціи, и чтобы наблюденія сіи были сообщаемы, по прежнему, въ Главную Физическую Обсерваторію. Вслѣдствіе сего, Положеніе о Главной Физической Обсерваторіи (Т. VII Уст. Горн. ст. 187 — 212), должно быть изъ Горнаго Устава исключено и перенесено въ соотвѣтствующіе Уставы Министерства Народнаго Просвѣщенія.

г) Согласно съ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ 17 мая 1865 года, послѣдовало упраздненіе Московскаго Горнаго Правленія, и правительственный надзоръ за частными горными заводами, находящимися въ Московскихъ губерніяхъ, впредь до изданія новаго Горнаго Устава, возложенъ на двухъ Окружныхъ Горныхъ Инжене-

Digitized by Google

ровъ. Вслѣдствіе сего, глава III раздѣла втораго Объяснительной къ проекту Горнаго Устава записки (стр. 34 и 35), должна быть, сообразно съ симъ, дополнена, соотвѣтствующія же статьи проекта Горнаго Устава о мѣстномъ надзорѣ за производствомъ частнаго горнаго промысла, какъ составленныя для всѣхъ мѣстностей Имперіи, гдѣ существуетъ производство частнаго горнаго промысла, измѣненію не подлежатъ.

д) Положеніемъ Военнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ 8 марта 1864 года, повелѣно: дѣйствовавшія постановленія: 1) объ учрежденіи частныхъ компаній для разработокъ Донскаго антрацита и 2) о порядкѣ добыванія жителями Земли Войска Донскаго каменнаго угля, изложенныя въ ст. 2295—2332 Том. VII Уст. Горн. изд. 1857 года и продолженіяхъ къ оному, а также правила для Грушевскихъ разработокъ, Высочайше утвержденныя 3 іюля 1861 года, въ видѣ временной мѣры, впредь до введенія въ дѣйствіе общаго о Донскихъ каменноугольныхъ работахъ Положенія и примѣчаніе къ ст. 3302, кн. I, част. 2, Св. Воен. Постан. изд. 1859 г. отмѣнить. Вмѣстѣ съ тѣмъ, тогда же Высочайше утверждено Положеніе о горномъ промыслѣ въ Землѣ Войска Донскаго, составленное въ Коммиссіи по пересмотру Горнаго Устава и разсмотрѣнное, за тѣмъ, въ Военномъ Совѣтѣ. Вслѣдствіе сего, ст. 2295—2332 Том. VII, Уст. Горн., изд. 1857 года и продолженія къ оннмъ, подлежатъ изъ Горнаго Устава исключенію, а Высочайше утвержденное 8 марта 1864 года Положеніе о горномъ промыслѣ въ Землѣ Войска Донскаго должно быть отнесено къ раздѣлу шестому проекта новаго Горнаго Устава особою главою, и

Digitized by Google

Составленный Коммиссіею проектъ Горнаго Устава съ объяснительною къ оному запискою утвердить, предоставивъ Предсѣдателю Коммиссіи внести оный съ приложеніями, при настоящемъ журналѣ, въ Податную Коммиссію, согласно вышеупомянутому предложенію г-на Министра Финансовъ.

ПОДПИСАЛИ:

В. Самарскій-Быховецъ.
Григорій Іосса.
Лука Соколовскій.
Андрей Гернгросъ.
Владиміръ Рашетъ.
Францъ Расселли.
Яковъ Ламанскій.
Николай Бутеневъ.
Иванъ Арапетовъ.
Александръ Перетцъ.
Василій Лонгиновъ.
Василій Романовъ.
Николай Михайловъ.

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

Digitized by Google

RUS
349
E66
faces page

Digitized by Google

Digitized by Google